

2010 年 3 月



植物检疫措施委员会

第五届会议

2010 年 3 月 22—26 日，罗马

制定《国际植物保护公约》资源筹集战略

暂定议程议题 13.5

1. 植物检疫措施委员会（植检委）第四届会议（2009 年）指出资源筹集对于秘书处和植检委工作计划的可持续性至关重要，迫切需要即将上任的全职秘书处理这个问题。
2. 秘书到《国际植保公约》秘书处就任后，对许多建议、机制和战略进行了审查，以解决过去几年国际植保公约所面临财政可持续性挑战（见下表所述内容）。根据这项审查，并经与主席团和秘书处协商，秘书确定了制定《国际植保公约》资源筹集战略的方案。

背景情况

3. 自植检措施临时委员会（ICPM）第三届会议（2001 年）以来，财政可持续性挑战和补充粮农组织核心资金的潜在机制^[1]已列入植检措施临时委员会和植检措施委员会的议程，并已在其它场合（主席团以及战略规划和技术援助非正式工作组会议、独立评价等）讨论。尽管人们有持续的兴趣、深入的分析，并普遍同意近十年来情况的严重性，但是国际植保公约面临的财政可持续性挑战仍然没有得到解决，资源不足以开展业务计划设想的全部活动。下表简要列出了应对国际植保公约财政可持续性挑战的努力。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

审议的战略/机制	决定/成果
强制性分摊会费	<p>专题小组建议不要寻求该方案^[ii]</p> <p>植检委第二届会议决定<u>不寻求该方案</u>，除非《国际植保公约》全面修订^[iii]</p>
自愿分摊捐款	<p>专题小组建议战略规划和技术援助非正式工作组考虑自愿分摊捐款支持的信托基金^[iv]</p> <p>植检委第一届会议审议了关于自愿捐款的内容^[v]</p> <p>植检委第二届会议介绍了世界动物卫生组织和《鹿特丹公约》使用的自愿分摊捐款计划的相关信息。决定<u>不寻求该方案</u>，除非《国际植保公约》全面修订^[vi]</p>
费用或服务费	<p>专题小组建议进一步研究该方案^[vii]</p> <p>植检委第二届会议判定<u>目前该方案不切实际</u>^[viii]</p>
扩大《国际植保公约》多边信托基金的范围	<p>专题小组建议若不同意自愿分摊捐款，则寻求该方案^[ix]</p> <p>植检委第二届会议要求为信托基金活动制定宣传策略和以项目为导向的规划^[x]</p> <p>植检委第三届会议同意五个《国际植保公约》信托基金项目^[xi]</p> <p>植检委第四届会议再次提到这五个项目^[xii]</p> <p>评价 - 建议<u>应强调多个捐助方供资而非双边资助</u>^[xiii]</p>
双边信托基金和实物捐助	<p>专题小组建议邀请缔约方提供实物捐助^[xiv]</p> <p>植检委第二届会议邀请各国提供实物捐助^[xv]</p>
高级别部长级活动，为持续的技术和财政支持建立政治意愿	<p>植检委第二届会议决定主席团<u>应研究开展高级别部长级活动</u>^[xvi]</p>
增加《国际植保公约》来自粮农组织的正常预算	<p>专题小组建议签约国游说增加来自粮农组织的正常预算^[xvii]</p> <p>评价建议粮农组织应在植检委和粮农组织商定的基础上，确保秘书处核心活动的系统年度核心供资。^[xviii]</p> <p>粮农组织领导机构（计划委员会）认为没有多年战略就无法解决供资问题，该战略须明确指出需要的资源、潜在的资金来源和预期的产出和效益。强调有必要向国际植保公约增加可靠的粮农组织正常计划资金，以促进预算外资源筹集和实物资源筹集。^[xix]</p>
调整《国际植保公约》/植检委活动以节约财政和人力资源	<p>在植检委第四届会议上，主席团提出办法来调整国际植保公约/植检委活动以节约财政和人力资源。</p> <p>植检委第四届会议同意主席团和战略规划和技术援助非正式工作组<u>根据这些意见制定 2010 年行动计划</u>^[xx]。</p>
制定资源筹集战略	<p>评价确定需要更为可靠的资源筹集战略^[xxi]</p> <p>植检委第三届会议口头介绍了可能的资金筹集战略^[xxii]</p> <p>植检委第三届会议<u>注意到资源筹集文件并就该文件提出意见</u>^[xxiii]</p>

	<p>该文件确定了相应机制以最大化粮农组织核心（正常计划）供资、对《国际植保公约》信托基金的捐助以及对粮农组织信托基金项目的捐助。</p> <p>该文件指出，从 2010 年开始每年除粮农组织核心供资外还需要 300 万美元。</p> <p>该文件阐述了资源筹集战略背后的几项原则：单个供资来源不够；需要长期承诺（3 年以上）；所有缔约方都有责任。</p> <p>植检委第四届会议指出资源筹集是一个紧迫的问题，需要即将上任的全职秘书处理^[xxiv]</p>
--	--

下一步工作

4. 秘书认识到这个问题的重要性以及设想由秘书处承担的领导职责，将在 2010 年夏季召集一个 8—10 人的高级专家小组，为《国际植保公约》制定一项资源筹集战略以及多年期筹资战略实施计划。这个小组将有广泛的代表性，成员来自主席团、秘书处、粮农组织、设在粮农组织的第十四条公约、伙伴机构和捐助机构，以及发展中国家。其目的是：

- 审议根据植检委第四届会议提出的《国际植物保护公约可持续筹资框架》制定的战略和建议
- 讨论设在粮农组织的其它根据第 XIV 条的公约建立的机构成功施行的管理做法和供资机制
- 审议植检委成员在专家会议之前提出的关于资源筹集的任何其它建议
- 起草一项五年资源筹集战略和多年期供资战略实施计划，供战略规划和技术援助非正式工作组审议，并在植检委第五届会议上陈述。

5. 请植检委：

1. 注意本文件概述的制定资源筹集战略的方法。
2. 同意资助专家小组为《国际植保公约》制定一项五年资源筹集战略和多年期供资战略实施计划。
3. 在 2010 年 6 月 30 日之前向秘书提供关于资源筹集的建议或思路。

注：

- [i] 《国际植保公约》作为粮农组织章程第十四条的一项公约，得到粮农组织的核心供资。这项核心供资目前占实现植检委五年工作计划所有目标所需资源的不足一半。

- [ii] 会议报告：《国际植保公约》潜在供资安排分析专题小组（2005 年 6 月 13—14 日）
- [iii] 会议报告：植检委第二届会议（2007 年）
- [iv] 会议报告：《国际植保公约》潜在供资安排分析专题小组（2005 年 6 月 13—14 日）
- [v] CPM 2006/22 《自愿分摊捐款情况》
- [vi] CPM 2007/6 《国际植保公约的潜在供资安排》和《植检委第二届会议报告（2007 年）》
- [vii] 会议报告：《国际植保公约》潜在供资安排分析专题小组（2005 年 6 月 13—14 日）
- [viii] 会议报告：植检委第二届会议（2007 年）
- [ix] 会议报告：《国际植保公约》潜在供资安排分析专题小组（2005 年 6 月 13—14 日）
- [x] 会议报告：植检委第二届会议（2007 年）
- [xi] CPM 2008/12/Add.1 《国际植保公约多边信托基金以项目为导向的规划》
- [xii] 会议报告：植检委第四届会议（2009 年）
- [xiii] CPM 2008/15 《战略规划和技术援助非正式工作组对国际植物保护公约工作及其机构安排独立评价的回应》
- [xiv] 会议报告：《国际植保公约》潜在供资安排分析专题小组（2005 年 6 月 13—14 日）
- [xv] 会议报告：植检委第二届会议（2007 年）
- [xvi] 会议报告：植检委第二届会议（2007 年）
- [xvii] 会议报告：《国际植保公约》潜在供资安排分析专题小组（2005 年 6 月 13—14 日）
- [xviii] CPM 2008/15 《战略规划和技术援助非正式工作组对国际植物保护公约工作及其机构安排独立评价的回应》
- [xix] 粮农组织第 13 号评价简报，《国际植物保护公约工作及其机构安排独立评价》，2007 年，www.fao.org/pbe/pbee/en/index.html
- [xx] 会议报告：植检委第四届会议（2009 年）
- [xxi] CPM 2008/15 《战略规划和技术援助非正式工作组对国际植物保护公约工作及其机构安排独立评价的回应》
- [xxii] 会议报告：植检委第三届会议（2008 年）
- [xxiii] CPM 2009/25 《国际植保公约的资源筹集战略》
- [xxiv] 会议报告：植检委第四届会议（2009 年）