[1] **ПРОЕКТ МСФМ**

[2] **СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ ФИТОСАНИТАРНЫМ РИСКОМ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫМ ПЛОДОВЫМИ МУХАМИ(TEPHRITIDAE)**

[3]

Дата этого документа	2011-03-21
Категория документа	Проект МСФМ
Текущий статус документа	2012-01 результаты ОСК, отформатированы к КФМ-7 (2012 г.) Изменен в ходе сессии КФМ-7
Источник	Тема Рабочей программы: 2004-022 Зоны, свободные от вредных организмов, и системный подход в отношении плодовых мух, МКФМ-6 (2004 г.)
Основные стадии	2007-06 спецификация для Технической группы экспертов-2 (2-й пересмотр) 2009-05 КС утвердил проект для консультации членами 2010-04 проект КС направлен на консультацию членами 2011-05 КС-7 изменил текст на основе комментариев, полученных во время КЧ в 2010 г. 2011-08 ТГЭПМ пересмотрела текст на соответствие с термином *виды-мишени плодовых мух* 2011-11 КС пересмотрел и утвердил проект МСФМ для направления на КФМ-7, 2012 г. 2011-11 отредактирован 2012-01 результаты ОСК, отформатированы к КФМ-7
Примечания	Шаблон файла:IPPCStyles, окт. 2011 г. Отформатировано для ОСК.

[4] **ВВЕДЕНИЕ**

[5] **Сфера применения**

[6] В настоящем стандарте приведено руководство для разработки, внедрения и верификации интегрированных мер в системном подходе в качестве одного из вариантов управления фитосанитарным риском, представляемым плодовыми мухами (Tephritidae), которые являются экономически значимыми.

[7] **Справочные материалы**

[8] **МККЗР**.*Международная конвенция по карантину и защите растений*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ2.2007.*Структура анализа фитосанитарного риска*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ5.*Глоссарий фитосанитарных терминов*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 11. 2004.*Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов, включая анализ рисков для окружающей среды и риска, представляемого живыми модифицированными организмами*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 13.2001.*Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 14. 2002.*Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 24.2005.*Руководство по установлению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 26. 2006.*Установление зон, свободных от плодовых мух (Tephritidae)*. Рим,МККЗР, ФАО.

[9] **Определения**

[10] Определения фитосанитарных терминов, используемых в настоящем стандарте, можно найти в МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*).

[11] **Резюме требований**

[12] Для разработки системного подхода в отношении плодовых мух (СП ПМ) следует рассмотреть взаимосвязь между растением-хозяином, видами-мишенями плодовых мух и зоной производства фруктов и овощей-хозяев[1]. Варианты мер по управлению фитосанитарным риском должны быть определены путем проведения анализа фитосанитарного риска (АФР).

[13] СП ПМ включает как минимум две независимые меры, которые могут быть применены в ходе различных этапов процесса, особенно в период выращивания и сбора урожая; после сбора урожая и при транспортировке; при ввозе и распределении в импортирующей стране. СП ПМ может быть разработан в зоне низкой численности вредного организма или временное или локальное отсутствие видов-мишеней плодовых мух в комбинации с другими мерами (такими как отбор менее восприимчивых хозяев, практики управления культурами или обращение после сбора урожая) для снижения фитосанитарного риска с целью соответствия фитосанитарным требованиям импортирующей страны.

[14] Для разработки, внедрения и верификации СП ПМ необходимы процедуры по операциям. Должно быть обеспечено соответствие этим процедурам, которое подтверждается национальной организацией по карантину и защите растений (НОКЗР) экспортирующей страны. Следует контролировать процедуры при внедрении, а также принимать корректирующие действия в случаях несоответствий.

[15] Разработка, внедрение и верификация СП ПМ должны быть должным образом задокументированы, документация должна пересматриваться и обновляться при необходимости НОКЗР экспортирующей стороны.

[16] **ИСТОРИЯ ВОПРОСА**

[17] Многие виды плодовых мух семейства пестрокрылки (Tephritidae) являются экономически значимыми вредными организмами, и их интродукция может представлять фитосанитарный риск. Для определения риска и управления риском, представляемым видами-мишенями плодовых мух, НОКЗР импортирующей стороны необходимо проводить анализ фитосанитарного риска (АФР) и применять соответствующие фитосанитарные меры (МСФМ 2:2007, МСФМ 11:2004).

[18] Системный подход был разработан в качестве способа управления фитосанитарным риском в тех ситуациях, когда единичные меры не доступны или не осуществимы или когда применение системного подхода является экономически более выгодным по сравнению с доступными единичными мерами. Решение о внедрении специфического СП ПМ зависит от конкретных взаимосвязей между плодом-хозяином, видами-мишенями плодовых мух и указанной зоной производства плодов.

[19] Системный подход требуеткомбинации двух или более независимых друг от друга мер и может включать любое количество мер, зависящих друг от друга (МСФМ 14:2002). Используемые в СП ПМ обработки обычно не считаются достаточно эффективными при их применении в качестве единичной меры. Меры могут быть применены в различных местах в различное время, и в связи с этим к ним может быть привлечен ряд организаций и частных лиц.

[20] Часто страны применяли в поддержку импорта или перемещения товаров-хозяев такие меры, как фитосанитарная обработка или установление зон, свободных от плодовых мух (FF-PFAs) (МСФМ 26:2006). В других случаях накладывался запрет. СП ПМ может стать альтернативой для содействия экспорту и перемещению плодов-хозяев плодовых мух в зоны, подверженные риску. НОКЗР может признать СП ПМ как эквивалент единичным мерам. Экспортирующие страны могут добиваться официального подтверждения эквивалентности этих мер требованиям, которые применяются при импорте. В случаях внедрения эффективного СП ПМ компоненты таких систем могут быть использованы другими импортирующими и экспортирующими странами для облегчения перемещения плодов из зон со сходными условиями.

[21] СП ПМ может быть применен в различных по размеру зонах производства плодов: от маленьких, как участок производства, до больших – вся страна.

[22] **1. Требования**

[23] **1.1Решение внедрить СП ПМ**

[24] Установлениетехнически обоснованных фитосанитарных импортных требований и сообщение о них является ответственностью импортирующей страны. Комбинация мер по управлению фитосанитарным риском, интегрированных в СП ПМ, является одним из вариантов, который импортирующая страна может выбрать в качестве основы для фитосанитарных импортных требований (МСФМ 14:2002).

[25] Разработка СП ПМ входит в рамки ответственности НОКЗР экспортирующей страны. СП ПМ может быть разработан и внедрен в случаях, если:

[26] 1. Импортирующая страна в своих фитосанитарных импортных требованиях указывает, что системный подход должен использоваться в экспортирующей стране.

2. Импортирующая страна напрямую не требует системного подхода, но НОКЗР экспортирующей страны считает системный подход подходящим и эффективным для выполнения фитосанитарных импортных требований импортирующей страны. Экспортирующей стране может понадобиться формальное признание эквивалентности мер импортирующей страной (МСФМ 24:2005).

[27] СП ПМ должен включать соответствующую комбинацию мер для надлежащего уровня защиты. Они должны быть технически обоснованы и отобраны для выполнения фитосанитарных импортных требований. Аспекты выполняемости процедур включают экономическую эффективность применяемых мер при одновременном стремлении ввести наименее ограничительные меры, необходимые для управления риском, представляемым видами-мишенями плодовых мух.

[28] Должна быть определена зона производства плодов, где предлагается внедрить СП ПМ, и участвующие в нем производители должны быть одобрены НОКЗР экспортирующей страны.

[29] Желательно, чтобы НОКЗР привлекала к разработке СП ПМ других заинтересованных лиц (МСФМ 2:2007).

[30] Основная информация, необходимая для разработки СП ПМ, включает следующее:

[31]

- Плоды-хозяева должны быть идентифицированы до уровня вида. В случае если риск различен для сортов (например, из-за различной устойчивости к заражению), плоды-хозяева следует идентифицировать до уровня сорта.
- Стадия развития рассматриваемого плода соответствующая (например, бананы нормальной спелости считаются не подходящими хозяевами для плодовых мух).
- Должны быть доступны данные по видам-мишеням плодовых мух, связанным с растением-хозяином (такие как научное название, инцидентность вредного организма и ее колебания, а также предпочитаемые хозяева).
- Зона производства плодов, предназначенная для внедрения СП ПМ, должна быть описана и подтверждена соответствующей документацией. При этом особое внимание следует уделить распространению вредного организма как в коммерческих зонах, так и в некоммерческих зонах, если это уместно.

[32] На практике СП ПМ может быть применен в отношении одного или более плодов-хозяев или видов-мишеней плодовых мух в одной и той же зоне производства плодов.

[42] **1.2 Разработка СП ПМ**

[43] Меры могут быть применены на различных этапах: от производства плодов в экспортирующей стране до распределения в импортирующей стране. НОКЗР импортирующей страны также может внедрить одну или несколько мер по прибытии груза. Меры, применяемые на различных этапах для предотвращения заражения плодовыми мухами, могут включать:

[44] Перед посадкой:

- отбор участков для посадки с низкой численностью видов-мишеней плодовых мух (например, зоны низкой численности вредного организма, зоны, не подходящие из-за географического расположения, высоты, климата);
- отбор устойчивых или менее восприимчивых видов или сортов фруктов;
- санитария;
- управление хозяевами, а не культурами;
- междурядное размещение культур с растениями, не являющимися хозяевами для плодовых мух;
- выращивание плодов-хозяев в специфический период, когда инцидентность видов-мишеней плодовых мух низкая или временно отсутствует.

[45] Период выращивания:

- контроль над цветением и расчет времени производства плодов;
- химическая борьба такая, как приманки с инсектицидами, установка ловушек, техники истребления мужских особей, и биологическая борьба, например естественные враги;
- механизмы физической защиты(например, изолирование плодов мешочками; конструкции, защищенные от плодовых мух);
- техника стерильного насекомого;
- массовая расстановка ловушек;

- управление растениями-хозяевами некоммерческого значения в зоне производства (например, устранение или замещение других растений-хозяев растениями, не являющимися хозяевами, где это возможно);
- мониторинг и обследование на наличие видов-мишеней плодовых мух, например с использованием ловушек или путем отбора образцов;
- санитария (например, сбор, устранение и должное уничтожение упавших плодов из сада или удаление зрелых плодов с деревьев);
- зачистка плодов.

[46] Сбор урожая:

- сбор урожая на конкретной стадии развития плодов или в определенное время года;
- меры безопасности для предупреждения заражения при сборе урожая;
- надзор, включая срез плодов;
- санитария (например,;
- безопасное удаление и уничтожение упавших плодов.

[47] После сбора урожая и при обращении:

- меры безопасности для предотвращения заражения, например охлаждение фруктов, перевозка в рефрижераторах, обработка в упаковочных помещениях и складах с защитной сеткой, перевозка в защищенных транспортных средствах, хранение в рефрижераторных камерах, обертывание плодов;
- мониторинг отсутствия видов-мишеней плодовых мух путем расстановки ловушек на упаковочных предприятиях и вокруг них;

  санитария (например, удаление плодов с признаками заражения (выбраковка) на упаковочных предприятиях);
- отбор образцов, досмотр (например, срезов плодов) или тестирование;
- обработки, которые не считаются достаточно эффективными в качестве единичной меры;
- требования к упаковке (например, использование упаковки, защищающей от насекомых);
- обеспечение отслеживаемости лотов.

[48] Транспортировка и распределение

- меры безопасности для предотвращения заражения видами-мишенями плодовых мух;
- обработки, которые не считаются достаточно эффективными в качестве единичной меры (до, во время или после транспортировки);
- ограничение распределения географически или сезонно в зонах, где в периоды, когда виды-мишени плодовых мух не могут акклиматизироваться или где отсутствуют приемлемые хозяева.

[49] Меры, применяемые на нескольких или всех этапах:

- программы по предупреждению общественности для получения общественной поддержки;
- контроль над перемещением плодов-хозяев в зоне и других путей проникновения (например, требования к участкам производства или островам).

[33] **1.3 Документация и хранение данных**

[34] Разработка, внедрение и верификация СП ПМ должны быть должным образом задокументированы сохранены НОКЗР экспортирующей страны. Роли и ответственность НОКЗР экспортирующей и импортирующей стран должны быть указаны и задокументированы. Система документации и данные должны регулярно пересматриваться и обновляться, храниться как минимум 24 месяца и быть доступными НОКЗР импортирующей страны по запросу.

[35] Документация может включать:

[36]
- фитосанитарные импортные требования и, если они доступны, отчеты анализа фитосанитарного риска;
- определение и описание мер по снижению риска;
- описание требований к операционным процедурам СП ПМ;

- описание зоны, предназначенной для СП ПМ;
- описание плодов-хозяев, предназначенных для экспорта, и видов-мишеней плодовых мух;
- детальнуюинформацию о вовлеченных организациях и их роли и ответственности, а также любые взаимосвязи, включая, например:
    - регистрациювовлеченных организаций или заинтересованных лиц;
    - соглашениепо сотрудничеству при проведении процедур надзора и борьбы;
    - согласованность с требованиями СП ПМ (происхождение плодов, перемещение с места производства, отбор и упаковка плодов, транспортировка и защита плодов);
    - соглашение по принятию соответствующих корректирующих действий;
    - хранение данных и обеспечение их доступности;
- программы фитосанитарного надзора и борьбы;
- результаты исследований;
- обучающие программы для участников СП ПМ;
- процедуры по отслеживаемости;
- техническиеосновы для специфических процедур;
- методикипо исследованиям, выявлению и диагностике;
- описаниекорректирующих действий и данные по их результатам;
- пересмотр внедрения СП ПМ;
- план действий в чрезвычайных обстоятельствах.

[37] **1.4 Верификация**

[38] Меры в СП ПМ должны быть внедрены в соответствии с официально утвержденными процедурами и должны отслеживаться НОКЗР экспортирующей страны для обеспечения достижения системой ее целей.

[39] НОКЗР экспортирующей страны несет ответственность за мониторинг внедрения и эффективности всех этапов СП ПМ. В случаях если операционные процедуры СП ПМ были должным образом внедрены, но управление вредным организмом не достаточно в рамках одного или более компонентов для того, чтобы обеспечить требуемую эффективность на всех этапах, следует провести пересмотр СП ПМ для обеспечения выполнения фитосанитарных импортных требований. Пересмотр необязательно означает приостановку торговли. Возможно, другие компоненты СП ПМ не требуют повторной верификации.

[40] НОКЗР импортирующей страны может провести аудит СП ПМ по договоренности с НОКЗР экспортирующей страны.

[50] **1.5 Уровень толерантности**

[51] Во многих случаях основой для создания СП ПМ может быть удержание инцидентности видов-мишеней плодовых мух на уровне толерантности или ниже него (в отношении плодовых мух иногда используется термин «определенный уровень популяции вредного организма» вместо «уровня толерантности»), указанном НОКЗР импортирующей страны в определенной зоне, например в зоне низкой численности плодовых мух. Это может быть связано с естественно низкой инцидентностью видов-мишеней плодовых мух или с внедрением мер борьбы.

[52] Может потребоваться подтверждение удержания инцидентности видов-мишеней плодовых мух на указанном уровне толерантности или ниже него, которое в таком случае должно быть основано на результатах отлова в ловушки и отбора образцов. Надзор за инцидентностью видов-мишеней плодовых мух может проводиться не только в период выращивания плодов-хозяев, но также и в периоды, когда плоды-хозяева не выращиваются.

[53] **3.Несоответствие и несоблюдение**

[54] Несоответствие предполагает некорректное внедрение и отсутствие СП ПМ. В таких случаях НОКЗР экспортирующей страны может приостановить торговлю, связанную с несоответствующими компонентами СП ПМ до того, пока не будут предприняты корректирующие действия в отношении несоответствия. Несоответствие может возникнуть на одном или более этапах СП ПМ. Важно определить, на каком этапе возникло несоответствие.

[55] НОКЗР экспортирующей страны следует уведомлять НОКЗР импортирующей страны обо всех несоответствиях, которые могут повлиять на отгрузку или фитосанитарную сертификацию.

[56] НОКЗР импортирующей страны следует уведомлять НОКЗР экспортирующей страны о любом несоблюдении (см. МСФМ 13:2001).

[57] [1]Фрукты и овощи далее именуются как плоды.