

《国际植保公约战略框架》关于特定商品国际植检措施标准的发展议题最新情况

植物检疫措施委员会

第二十届会议

针对特定商品和途径的国际植检措施标准

议题 13.2

（《国际植保公约》秘书处编写，商品标准技术小组管理员审查）

1. 背景

- [1] 《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》将制定针对特定商品和途径的国际植物检疫措施标准（国际植检措施标准）列为重点工作。此类标准在植物检疫措施委员会（植检委）指导下制定，旨在支持各国提升监测、预防、检测和响应水平，从而保护贸易商品免受植物有害生物影响。
- [2] 到 2030 年，随着特定商品国际植检措施标准陆续获得通过，同时配合各类必要的诊断规程与植物检疫处理方法，各国国家植物保护机构（国家植保机构）有望采取协调一致的措施，推动有害生物风险分析、进口监管和出口导向型生产。此类标准也将促进贸易便利化，并优化市场准入流程。

2. 惠益

- [3] 特定商品标准将促进市场准入，简化并加快贸易谈判，创造市场机遇，并简化植物及植物产品安全贸易。
- [4] 此类标准将推动《国际植保公约》缔约方实施协调一致、技术合理的植物检疫措施与进口规定。
- [5] 随着植物检疫措施日趋协调一致，进口限制相应减少，发展中国家有望加快贸易进程。

3. 要点与原则

- [6] 制定、通过和实施商品标准，不会改变《国际植保公约》和世界贸易组织《实施卫生与植物卫生措施协定》（《卫生措施协定》）规定的主权权利与基本义务。此外，根据植检委达成的共识：

- 有害生物监管将始终严格基于有害生物风险分析，并以技术合理性为前提；

- 不对进口国强加义务；
- 每项特定商品标准所列有害生物和植物检疫措施并非穷举。

4. 最新落实情况

- [7] 目前，正由《国际植保公约》秘书处下设标准制定组牵头，推进落实此项关于特定商品国际植检措施标准的发展议题。此项工作在 [《国际植保公约》标准委员会（标准委）](#) 指导与监督下开展，并由 [《国际植保公约》商品标准技术小组](#) 负责落实。
- [8] 商品标准技术小组由 2019 年植检委第十四届会议设立¹，旨在推进在 [第 46 号国际植检措施标准（《特定商品植检措施标准》）](#) 框架内制定特定商品标准，确保流程严谨、资源充足、重点突出，并就相关事项提供指导。小组在标准委指导下开展工作，遵循技术小组工作程序²与已获批准的第 6 小组（TP 6：商品标准技术小组）规范³。详见国际植物检疫门户网站⁴。
- [9] 基于《国际植保公约》工作计划当前规划的工作量与主题（截至 2025 年 5 月），最新预测显示，到 2028 年，第 46 号国际植检措施标准将有六项附件获得通过，详见下文（见表 2 和图 1）。
- [10] 根据植检委第十九届会议（2025 年）商定的安排，《国际植保公约》标准和实施主题征集⁵现已作为常态化征集机制（试行阶段）。然而，截至 2025 年 12 月，《国际植保公约》秘书处尚未收到任何关于在第 46 号国际植检措施标准框架下制定特定商品标准的新提案。

5. 工作亮点

- [11] 第 46 号国际植检措施标准首项附件获得通过。第 46 号国际植检措施标准首项附件《第 1 号商品标准：新鲜芒果（*Mangifera indica*）果实的国际运输》（2021-011）已获植检委第十九届会议（2025 年）通过，成为国际植检措施标准发展史上的重要里程碑。此项附件确立标准化植物检疫措施，旨在确保芒果国际贸易安全，同时防止有害生物传入与传播，已于国际植检门户网站“[通过的标准](#)”页面公布。
- [12] 包括第 1 号商品标准在内，商品标准技术小组共起草六项商品标准草案。

¹ 植检委第十四届会议（2019 年），议题 8.1：<https://www.ippc.int/zh/commission/cpm/cpm-sessions/>

² 《国际植保公约〈标准制定程序手册〉》：<https://www.ippc.int/zh/publications/85024/>

³ TP 6（商品标准技术小组）规范：<https://www.ippc.int/zh/publications/89276/>

⁴ 国际植检门户网站商品标准技术小组主页：<https://www.ippc.int/zh/commission/standards-committee/technical-panels/technical-panel-on-commodity-standards/>

⁵ 《国际植保公约》标准和实施主题征集：<https://www.ippc.int/zh/calls/call-for-topics-standards-and-implementation/>

6. 成员构成更新

[13] [商品标准技术小组成员及联系方式](#) 详见国际植检门户网站⁶。2025 年 4 月，标准委通过《国际植保公约》专家征选机制，选定三名新成员加入小组。

7. 商品标准技术小组工作计划

[14] 截至 2025 年 12 月，商品标准技术小组与《国际植保公约》工作计划包含七个已获植检委第十八届会议（2024 年）批准的商品标准主题，详见下文表 2。表 2 还概述制定状况，并预估磋商阶段时间节点。

[15] 图 1 概述按照《国际植保公约》标准制定流程推进此项发展议题及商品标准的暂定时间表（截至 2025 年 12 月）。

⁶ 国际植检门户网站商品标准技术小组主页：<https://www.ippc.int/zh/commission/standards-committee/technical-panels/technical-panel-on-commodity-standards/>

表2：商品标准技术小组与《国际植保公约》工作计划规划的特定商品标准（第46号国际植检措施标准《特定商品植检措施标准》附件）及其制定状况

主题编号	当前标题	优先级	状况
2023-028	新鲜香蕉（ <i>Musa spp.</i> ）果实的国际运输	1	已提交国际植检措施标准草案，并于2025年7月进行第一轮磋商，同时计划于 2026年7月 进行 第二轮磋商 。
2023-023	食用鲜芋（ <i>Colocasia esculenta</i> ）的国际运输	1	已提交国际植检措施标准草案，并于2025年7月进行第一轮磋商，同时计划于 2026年7月 进行 第二轮磋商 。
2023-008	菜豆（ <i>Phaseolus vulgaris</i> ）种子的国际运输	1	已于 2025年6月 起草国际植检措施标准草案，计划于 2026年7月 进行 第一轮磋商 。
2023-019	柑橘类（ <i>Citrus</i> ）果实的国际运输	1	已于 2025年6月 起草国际植检措施标准草案，计划于 2026年7月 进行 第一轮磋商 。
2023-024	食用苹果（ <i>Malus domestica</i> ）果实的国际运输	2	拟于 2025年12月 商品标准技术小组线下会议期间起草；计划于 2026年7月 进行第一轮磋商。
2023-018	葡萄（ <i>Vitis vinifera</i> ）果实的国际运输	2	暂拟于 2026年 商品标准技术小组线下会议期间起草；计划于2026年7月或 2027年7月 进行第一轮磋商。
2023-027	鲜橙（ <i>Citrus sinensis</i> ）果实的国际运输	2	是否需起草，视2023-019号标准状况而定。

说明：TPCS即商品标准技术小组。

- [16] 为加快制定进程并总结经验，2025年组织召开两次商品标准技术小组线下会议。2025年6月9-13日，小组在新西兰举行当年第一次线下会议。会议期间，小组进一步推进同为优先级1主题的《柑橘类（*Citrus*）果实的国际运输》（2023-019）和《菜豆（*Phaseolus vulgaris*）种子的国际运输》（2023-008）制定工作⁷。
- [17] 第二次线下会议计划于2025年12月8-12日在粮农组织总部（意大利罗马）举行，制定《食用苹果（*Malus domestica*）果实的国际运输》（2023-024，优先级2）附件草案，并推进提交2025年7月国家磋商的附件草案制定工作。若顺利完成起草，将向2026年5月标准委员会提交三项附件供其批准。《葡萄（*Vitis vinifera*）果实的国际运输》（2023-018）现计划于2026年进行起草。

⁷ 2025年6月商品标准技术小组会议报告：

https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2025/11/Final_Report_TPCS_2025_Jun.pdf

[18] **特邀专家。**关于制定《菜豆 (*Phaseolus vulgaris*) 种子》(2023-008) 附件草案, 应部分商品标准技术小组成员及后续荷兰王国国家植保机构 (主题提交方) 要求, 小组全体成员要求邀请一位“种子”专家担任特邀专家, 并已获标准委批准。应着重指出, 按照 [TP 6 \(商品标准技术小组\) 规范](#), 经标准委事先同意, 小组可邀请专家担任特邀专家。

[19] **材料征集。**随着商品标准技术小组工作的推进,《国际植保公约》秘书处定期就正制定的特定商品标准发布材料征集公告。作为推进的下一项标准,《食用苹果 (*Malus domestica*) 果实的国际运输》(2023-024) 材料征集工作于 2025 年 8-10 月开展⁸, 共收到粮农组织所有区域 20 个国家提交的材料。强烈鼓励缔约方积极参与此类材料征集活动, 这对制定完善、全面的商品标准至关重要, 同时也为国家植保机构和区域植物保护组织 (区域植保组织) 参与制定基于科学的国际植物检疫标准创造宝贵的契机。有鉴于此,《国际植保公约》秘书处请各缔约方持续关注[国际植检门户网站征集页面](#)发布的最新征集信息。

8. 近期关于商品标准的讨论动态

[20] **2025 年 5 月实施工作和能力发展委员会讨论情况。**2025 年 5 月委员会会议审议标准制定组最新情况报告期间,《国际植保公约》商品标准制定工作, 特别是商品标准纳入的有害生物清单问题, 引发一些讨论。部分委员会成员表示关切, 担心有害生物清单存在被滥用的风险, 可能导致强制实施缺乏合理依据的措施。《国际植保公约》秘书处回应强调, 商品标准制定流程遵循透明原则, 包括公开磋商和各区域标准委代表沟通, 各方均可通过此类渠道正式提出并处理相关关切。

[21] 委员会注意到报告的最新情况, 同时请标准委重新审议商品标准纳入的有害生物清单评估与制定标准, 最大限度减小不当解读与执行风险。

[22] 一位委员会成员提到, 后续可能正式提议利用大韩民国对《国际植保公约》多方捐助信托基金的捐款, 举办一场商品标准研讨会 (拟于 2027 年第一季度举行), 为探讨此类事项提供契机。

[23] **商品标准技术小组关于纳入有害生物 (并提出对应措施方案) 的讨论情况。**2025 年, 小组持续就商品标准 (第 46 号国际植检措施标准附件) 纳入或剔除有害生物的标准展开讨论, 重申自身职责并非重新评估有害生物风险分析, 而是严格依据第 46 号国际植检措施标准和 TP 6 规范, 评审提交的材料。

⁸ 食用苹果 (*Malus domestica*) 材料征集: <https://www.ippc.int/zh/calls/calls-and-consultations/calls-for-papers-and-studies/>

[24] 随着经验的积累，商品标准技术小组发现一个问题反复出现：缔约方或区域植保组织提交的部分有害生物，往往由于参考文献不全或植物部位混淆，缺乏确凿的科学实证，无法证明与特定商品或途径存在关联。纳入此类有害生物，可能意味着特定商品附件提出的措施方案缺乏技术依据。小组多次不赞同将有害生物与特定商品相关联（并相应进行监管），亦不认同执意将其纳入草案。小组不对缔约方监管有害生物的主权权利提出异议，而是质疑支撑特定有害生物与特定商品存在关联的科学实证。有鉴于此，注意第 46 号国际植检措施标准指出：

将有害生物纳入商品标准，不能作为对其进行监管的技术依据。进口国应采用有害生物风险分析，或酌情利用现有科学信息的其他可比检查和评价结果，基于技术合理性决定是否对此类有害生物进行监管。此类有害生物清单并非穷尽无遗。

[25] 商品标准技术小组认为，第 46 号国际植检措施标准表示有害生物清单并非穷尽无遗，这意味着并非缔约方提交的所有有害生物都需要或应当被纳入附件草案。

[26] **2025 年 10 月战略规划小组会议。**会上就当前正制定的商品标准的感知价值展开讨论，指出交流实践应用经验有助于突出其重要性，从而推动后续主题征集工作。《国际植保公约》秘书处告知战略规划小组，计划于植检委第二十届会议（2026 年）期间举办一场商品标准边会活动，为缔约方进一步澄清相关事宜。会上还认识到，由于迄今仅通过一项商品标准，获得的落实反馈可能依然有限。

[27] **2025 年 11 月标准委员会。**2025 年 11 月，标准委举行会议，审议商品标准技术小组提出的若干事项。一项重要讨论内容聚焦商品标准对于术语“不存在有害生物”和“非疫区”以及“非疫国”表述的明确界定与一致使用。标准委确认，第 8 号国际植检措施标准（《某一地区有害生物状况的确定》）定义的“不存在有害生物”并非植物检疫措施，而是基于监测实证的技术性描述，同时第 4 号国际植检措施标准（《建立非疫区的要求》）定义的“非疫区”属于官方植物检疫措施，需要遵循建立和保持程序。标准委指出，现行国际植检措施标准术语存在模棱两可之处，需要引起重视。

[28] 为应对上述问题，标准委商定提议植检委在工作计划中纳入以下工作（见议题 9.1.1）：

- 修订第 5 号国际植检措施标准（《植物检疫术语表》）对于“非疫区”的定义；
- 重点修订第 8 号国际植检措施标准，明确“不存在有害生物”类别划分，使之与第 5 号国际植检措施标准保持一致。

[29] 标准委还研究如何在第 46 号国际植检措施标准附件草案中规定“不存在有害生物”或“非疫国”要求，并就确保相关提交材料内容一致性与技术合理性的若干方案展开讨论。

[30] 针对商品标准技术小组对于商品标准（第 46 号国际植检措施标准附件）纳入或剔除有害生物的关注，标准委重申第 46 号国际植检措施标准及其规范授予小组的职权。标准委同意，在实证无法证实商品构成途径的前提下，小组可将有害生物从附件草案中剔除，同时指出需要完善程序，落实基于磋商意见商定的各项调整。标准委进一步请植检委鼓励缔约方在信息征集期间提交完整的有害生物与措施材料。

[31] 鉴于需要提高透明度与一致性，标准委请商品标准技术小组编制一份商品标准有害生物剔除标准及措施清单草案，供 2026 年 5 月标准委会议审议。标准委进一步感谢亚洲及太平洋植物保护委员会、南锥体植物卫生委员会和哥伦比亚农业研究所向《国际植保公约》秘书处提交材料，指出会议期间已处理提出的若干事项，并商定待商品标准技术小组与标准委完成对拟议标准的审查后，再行探讨任何未决事项。

9. 其他活动

[32] **粮农组织植物生产及保护司研讨会⁹**。2025 年 5 月，《国际植保公约》秘书处与粮农组织植物生产及保护司合作，在该司系列研讨会框架下举办“商品标准”专题研讨会。研讨会吸引 60 多名代表积极出席，并引发粮农组织同事对该专题的浓厚兴趣。

[33] **植检委第二十八届会议（2026 年）边会活动**。按照植检委第十九届会议（2025 年）初步拟定的边会活动计划，植检委主席团在 2025 年 6 月会议上确认，拟于植检委第二十八届会议（2026 年）期间举办一场“《国际植保公约》商品标准”专题边会活动。截至 2025 年 12 月，《国际植保公约》秘书处正与植检委主席团和商品标准技术小组紧密合作，有序推进各项筹备工作，有望如期于植检委第二十八届会议期间举办边会活动。

⁹ 植物生产及保护司 2025 年系列研讨会：<https://www.ippc.int/zh/news/ippc-paves-the-way-for-next-generation-plant-health-standards/>

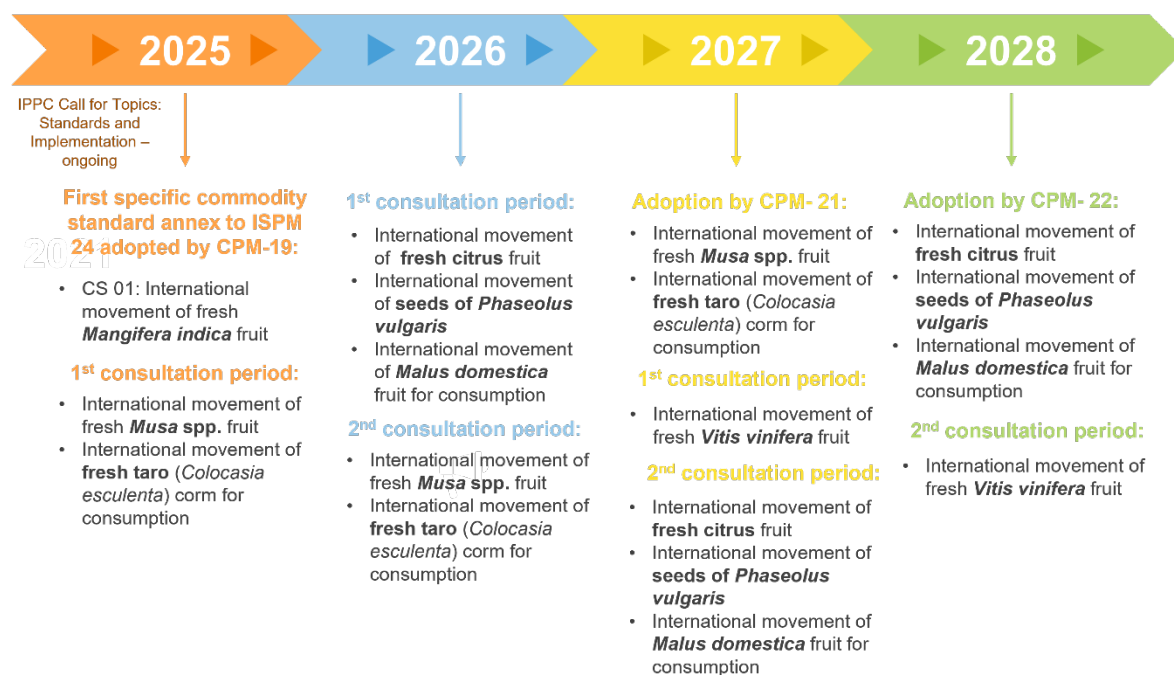


图1：《国际植保公约》特定商品标准制定工作暂定时间表（截至2025年12月）。到2028年，预计有六项特定商品标准作为第46号国际植检措施标准附件获得通过。

说明：CPM即植物检疫措施委员会（植检委）；ISPM即国际植物检疫措施标准（国际植检措施标准）。

10. 资金及人员实物捐助

[34] 截至 2025 年 12 月，澳大利亚、加拿大、欧洲联盟、法国、日本和新西兰已为此项关于特定商品标准的发展议题提供资金捐助。

11. 建议

[35] 提请植检委：

- (1) 注意本次更新内容；
- (2) 待正式提交后，审议并讨论举办《国际植保公约》商品标准研讨会的提案；
- (3) 积极参与当前[《国际植保公约》标准和实施主题征集](#)以及今后《国际植保公约》为制定特定商品标准发起的各项材料征集活动。

本文件中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。