



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

МСФМ НА КОНКРЕТНЫЕ СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ И ПУТИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ

ПУНКТ 13.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР и согласовано с техническим секретарем ТГССТ)

1. Общая информация

- [1] Одним из приоритетных направлений работы в рамках Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы является разработка международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) на конкретные сырьевые товары и пути распространения. Эти стандарты, разрабатываемые под руководством КФМ, направлены на оказание странам содействия в защите обращающихся в международной торговле товаров от вредных для растений организмов путем совершенствования мониторинга, профилактики, выявления и реагирования.
- [2] Ожидается, что благодаря принятию МСФМ для отдельных сырьевых товаров наряду с необходимыми диагностическими протоколами и фитосанитарными обработками к 2030 году национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) будут иметь в своем распоряжении унифицированные меры для анализа фитосанитарного риска, регулирования импорта и ориентированного на экспорт производства. Кроме того, такие стандарты будут способствовать развитию торговли и упрощению процессов доступа к рынкам.

2. Положительное воздействие

- [3] Стандарты на отдельные сырьевые товары облегчат доступ на рынки, упростят и ускорят торговые переговоры, создадут рыночные возможности и упростят безопасную торговлю растениями и растительной продукцией.
- [4] Эти стандарты позволят вводить гармонизированные и технически обоснованные фитосанитарные меры и требования к импорту, действующие между Договаривающимися Сторонами МККЗР.
- [5] Гармонизация фитосанитарных мер позволит сократить ограничения на импорт, что ускорит процесс торговли в развивающихся странах.

3. Основные соображения и принципы

- [6] Разработка, утверждение и применение стандартов на отдельные сырьевые товары не окажут влияния на суверенные права и основные обязательства в рамках МККЗР и Соглашения Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение по СФМ). Кроме того, КФМ постановила, что:
- борьба с вредными организмами по-прежнему будет осуществляться с учетом анализа фитосанитарных рисков и с соответствующим техническим обоснованием;
 - на страны-импортеры не будут налагаться обязательства; и

- перечень вредных организмов и фитосанитарных мер в каждом конкретном стандарте на сырьевой товар не является исчерпывающим.

4. Обновленная информация о ходе осуществления

- [7] В настоящее время выполнение этого пункта Плана развития координирует Группа по разработке стандартов Секретариата МККЗР. Эта работа осуществляется под руководством и надзором Комитета по стандартам (КС) МККЗР, а за практическую реализацию отвечает Техническая группа по стандартам на сырьевые товары (ТГССТ).
- [8] Комиссия по фитосанитарным мерам учредила ТГССТ на своей четырнадцатой сессии (14-я сессия КФМ) в 2019 году¹ в целях содействия разработке стандартов для отдельных сырьевых товаров в рамках МСФМ 46 "Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров" для обеспечения достаточной строгости подхода, достаточного объема ресурсов и внимания, а также для разработки рекомендаций по смежным вопросам. ТГССТ работает под руководством КС, следуя рабочим процедурам технических групп экспертов² и утвержденному техническому регламенту ТГ 6 "Техническая группа экспертов по стандартам на сырьевые товары"³. С дополнительной информацией можно ознакомиться на Международном фитосанитарном портале (МФП)⁴.
- [9] С учетом текущего объема работ и тем, предусмотренных программой работы МККЗР (по состоянию на май 2025 года), согласно **новому прогнозу, к 2028 году будет принято шесть приложений к МСФМ 46**, как показано ниже (см. таблицу 2 и рисунок 1).
- [10] Согласно решению 19-й сессии КФМ (2025 год), теперь **конкурс тем по направлению "Стандарты и применение"**⁵ осуществляется на постоянной основе (в настоящее время – в экспериментальном формате). Однако по состоянию на декабрь 2025 года Секретариат МККЗР **не получил ни одного нового предложения** по разработке стандартов для отдельных сырьевых товаров в соответствии с МСФМ 46.

5. Основные итоги работы

- [11] **Утверждение первого приложения к МСФМ 46.** Девятнадцатая сессия КФМ (2025 год) утвердила первое приложение к МСФМ 46 – стандарт на сырьевой товар (ССТ) №1 "Международное перемещение свежих плодов *Mangifera indica*" (2021-011) – это решение стало важным этапом в развитии системы МСФМ. Это приложение, в котором устанавливаются стандартизированные фитосанитарные меры в целях содействия безопасной международной торговле манго и профилактики интродукции и распространения вредных организмов, опубликовано на странице "Утвержденные стандарты" МФП.
- [12] В общей сложности ТГССТ уже подготовила проекты шести стандартов на сырьевые товары, включая ССТ 1.

¹ Четырнадцатая сессия КФМ (2019 год), пункт 8.1 повестки дня: <https://www.ippc.int/en/commission/cpm/cpm-sessions/>.

² Руководство МККЗР по процедуре разработки стандартов: <https://www.ippc.int/ru/publications/85024/>.

³ Технический регламент ТГ 6 "Техническая группа экспертов по стандартам на сырьевые товары": <https://www.ippc.int/ru/publications/89276/>.

⁴ Главная страница ТГССТ на МФП: <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/expert-drafting-groups/technical-panels/technical-panel-on-commodity-standards/>.

⁵ Конкурс тем по направлению "Стандарты и применение": <https://www.ippc.int/en/calls/call-for-topics-standards-and-implementation/>.

6. Обновление состава

- [13] С членским составом ТГССТ и контактной информацией можно ознакомиться на МФП⁶. В апреле 2025 года по итогам конкурса экспертов МККЗР Комитетом по стандартам были отобраны три новых члена для включения в состав группы.

7. Программа работы ТГССТ

- [14] По состоянию на декабрь 2025 года программа работы ТГССТ и МККЗР включает семь тем стандартов на сырьевые товары, утвержденных 18-й сессией КФМ (2024 год), которые указаны в таблице 2 ниже. Кроме того, в таблице приводится краткая информация о ходе их разработки и дается прогноз по раунду консультаций.
- [15] На рисунке 1 представлено краткое описание предварительного графика выполнения этого пункта Плана развития и работы над стандартами на сырьевые товары по состоянию на декабрь 2025 года в соответствии с этапами процесса разработки стандартов МККЗР.

⁶ Главная страница ТГССТ на МФП: <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/expert-drafting-groups/technical-panels/technical-panel-on-commodity-standards/>.

Таблица 2. Стандарты для отдельных сырьевых товаров в качестве приложений к МСФМ 46 "Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров", включенные в программу работы Технической группы экспертов по стандартам на сырьевые товары и МККЗР и информация об этапе их разработки.

Номер темы	Текущее название	Приоритетность	Этап разработки
2023-028	"Международное перемещение свежих плодов <i>Musa</i> spp."	1	Проект МСФМ представлен на первый раунд консультаций в июле 2025 года; планируется представить его на второй раунд консультаций в июле 2026 года .
2023-023	"Международное перемещение свежих клубней таро (<i>Colocasia esculenta</i>), предназначенных для употребления в пищу"	1	Проект МСФМ представлен для первого раунда консультаций в июле 2025 года; планируется представить его на второй раунд консультаций в июле 2026 года .
2023-008	"Международное перемещение семян <i>Phaseolus vulgaris</i> "	1	Проект МСФМ подготовлен в июне 2025 года ; планируется представить его на первый раунд консультаций в июле 2026 года .
2023-019	"Международное перемещение плодов цитрусовых"	1	Проект МСФМ подготовлен в июне 2025 года ; планируется представить его на первый раунд консультаций в июле 2026 года .
2023-024	"Международное перемещение плодов <i>Malus domestica</i> , предназначенных для употребления в пищу"	2	Планируется, что проект будет разработан на очном совещании ТГССТ в декабре 2025 года и представлен на первый раунд консультаций в июле 2026 года .
2023-018	"Международное перемещение плодов <i>Vitis vinifera</i> "	2	Предварительно планируется, что проект будет разработан на очном совещании ТГССТ в 2026 году и представлен на первый раунд консультаций в июле 2026 года или июле 2027 года .
2023-027	"Международное перемещение свежих плодов <i>Citrus sinensis</i> "	2	Потребность в разработке зависит от хода работы по 2023-019.

Примечание. ТГССТ – Техническая группа экспертов по стандартам на сырьевые товары.

- [16] В 2025 году были проведены два очных совещания ТГССТ с целью ускорения разработки и анализа полученного опыта. Первое из них состоялось в Новой Зеландии 9–13 июня 2025 года. В ходе этого совещания ТГССТ продолжила работу над двумя темами, которым присвоена приоритетность 1: "Международное перемещение плодов цитрусовых" (2023-019) и "Международное перемещение семян *Phaseolus vulgaris*" (2023-008)⁷.
- [17] Второе очное совещание должно пройти в штаб-квартире ФАО (Рим, Италия) 8–12 декабря 2025 года; в ходе этого совещания планируется подготовить проект приложения "Международное перемещение плодов *Malus domestica*, предназначенных для употребления в

⁷ Доклад о работе совещания ТГССТ, состоявшегося в июне 2025 года:

https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2025/11/Final_Report_TPCS_2025_Jun.pdf.

пищу" (2023-024) (приоритетность 2), и продолжить работу над проектами приложений, представленными на страновые консультации в июле 2025 года. При завершении подготовки проектов этих трех приложений в запланированные сроки они будут представлены на утверждение КС на его заседании в мае 2026 года. Разработка стандарта "Международное перемещение плодов *Vitis vinifera*" (2023-018) в настоящее время запланирована на 2026 год.

[18] **Приглашенный эксперт.** Что касается разработки проекта приложения "Международное перемещение семян *Phaseolus vulgaris*" (2023-008), то ряд членов ТГССТ высказали просьбу о привлечении приглашенного "эксперта по семенам", которую поддержала предложившая тему НОКЗР Королевства Нидерландов, после чего вся ТГССТ направила соответствующий запрос, по которому КС принял положительное решение. Важно подчеркнуть, что в соответствии с [техническим регламентом ТГ 6 "Техническая группа экспертов по стандартам на сырьевые товары"](#) ТГССТ может привлекать приглашенных экспертов, заручившись предварительным согласием КС.

[19] **Объявление о приеме информационных материалов.** В процессе работы ТГССТ Секретариат МККЗР на регулярной основе публикует объявления о приеме информации по разрабатываемым стандартам для отдельных сырьевых товаров. Информация по следующему стандарту, над которым ведется работа, – "Международное перемещение плодов *Malus domestica*, предназначенных для употребления в пищу" (2023-024), – принималась с августа по октябрь 2025 года⁸, и за этот период материалы поступили от 20 стран из всех регионов ФАО. Договаривающимся Сторонам настоятельно рекомендуется активно откликаться на такие объявления, так как этот процесс чрезвычайно важен для разработки выверенных, комплексных стандартов на сырьевые товары и дает НОКЗР и региональным организациям по карантину и защите растений (РОКЗР) уникальную возможность участвовать в разработке научно обоснованных международных фитосанитарных стандартов. В этой связи Секретариат МККЗР призывает все Договаривающиеся Стороны следить за актуальной информацией, публикуемой на [странице объявлений МФП](#).

8. Состоявшиеся в последнее время обсуждения стандартов на сырьевые товары

[20] **Обсуждения на заседании Комитета по применению и развитию потенциала (КП) в мае 2025 года.** В ходе заседания КП в мае 2025 года, на котором рассматривалась обновленная информация Группы по разработке стандартов, состоялось обсуждение, касающееся разработки стандартов МККЗР на сырьевые товары, в частности включаемых в такие стандарты перечней вредных организмов. Ряд членов КП выразили обеспокоенность в связи с риском использования перечня вредных организмов для введения необоснованных мер. Отвечая на это замечание, Секретариат МККЗР подчеркнул, что разработка стандартов на сырьевые товары представляет собой прозрачный процесс, включающий консультации с общественностью и совещания с региональными представителями КС, в ходе которых можно официально поднимать и решать такие вопросы.

[21] КП принял к сведению высказанное мнение, но вместе с тем предложил КС пересмотреть критерии оценки и составления перечней вредных организмов, включаемых в стандарты на сырьевые товары, для сведения к минимуму риска их неверного толкования и применения.

[22] Один из членов КП упомянул о возможности официально предложить в дальнейшем, предположительно в первом квартале 2027 года, организовать для обсуждения поднятых вопросов семинар-практикум по вопросу стандартов на сырьевые товары за счет средств взноса Республики Корея в Многосторонний целевой фонд МККЗР.

[23] **Обсуждения в ТГССТ по вопросу о включении в стандарты вредных организмов (и, следовательно, вариантов мер).** В течение 2025 года ТГССТ обсуждала критерии, на

⁸ Объявление о приеме информационных материалов по *Malus domestica*: <https://www.ippc.int/en/calls/calls-and-consultations/calls-for-papers-and-studies/>.

основании которых вредные организмы должны включаться в стандарты на сырьевые товары (приложения к МСФМ 46) и исключаться из них, тем самым подтвердив, что ее функция заключается не в том, чтобы повторно оценивать результаты анализа фитосанитарного риска, а в том, чтобы оценивать представленные материалы в строгом соответствии с МСФМ 46 и техническим регламентом ТГ 6.

- [24] По мере накопления опыта группа выявила повторяющуюся проблему: по ряду вредных организмов, представленных Договаривающимися Сторонами или РОКЗР, отсутствуют достаточные научные данные, подтверждающие их связь с конкретным сырьевым товаром или путем распространения, что часто обусловлено неполнотой источников или смешением частей растений. Включение таких вредных организмов в стандарты может привести к тому, что варианты мер, предусмотренные приложениями для конкретных сырьевых товаров, не будут иметь технического обоснования. В ряде случаев ТГССТ не соглашалась с утверждениями о том, что те или иные вредные организмы связаны с определенными сырьевыми товарами и должны регулироваться применительно к таким товарам, а также с планами по обязательному включению таких вредных организмов в проекты стандартов. При этом ТГССТ не ставила под сомнение суверенное право Договаривающейся Стороны регулировать вредный организм, но подвергала сомнению научные данные, подтверждающие связь конкретных вредных организмов с конкретными товарами. В этой связи важно иметь в виду, что в МСФМ 46 указано следующее:

"Включение вредного организма в стандарт на сырьевой товар не является техническим обоснованием для его регулирования. Решение о регулировании вредного организма, указанного в стандарте на сырьевой товар, страна-импортер принимает по собственному усмотрению, исходя из технического обоснования с проведением либо АФР, либо, где применимо, иного сравнимого анализа и оценки доступной научной информации. Перечень вредных организмов не носит исчерпывающий характер.

- [25] По мнению ТГССТ, из положения МСФМ 46 о том, что перечень вредных организмов не носит исчерпывающего характера, следует, что не все вредные организмы, представленные Договаривающимися Сторонами, необходимо или целесообразно включать в проекты приложений.

- [26] **Группа стратегического планирования, октябрь 2025 года.** В рамках совещания было обсуждено восприятие ценности разрабатываемых стандартов на сырьевые товары, и было отмечено, что распространение информации о практическом опыте их применения поможет повысить их важность и обеспечить аргументацию для конкурсов тем в дальнейшем. Секретариат МККЗР сообщил Группе, что в рамках 20-й сессии КФМ (2026 год) запланировано параллельное мероприятие, которое, как ожидается, позволит дать дополнительные разъяснения Договаривающимся Сторонам. Кроме того, было признано, что в настоящее время отзывов о применении может быть недостаточно, так как пока принят лишь один стандарт на сырьевой товар.

- [27] **КС, ноябрь 2025 года.** В ноябре 2025 года состоялась сессия КС, на которой рассматривался ряд вопросов, поднятых ТГССТ. Особое внимание в ходе обсуждения уделялось уточнению и последовательному использованию в стандартах на сырьевые товары терминов "отсутствие вредного организма" и "свободная зона (СЗ)", а также упоминаний о "стране, свободной от вредного организма". КС подтвердил, что "отсутствие вредного организма" в значении, установленном в МСФМ 8 "Определение статуса вредного организма в зоне", представляет собой не фитосанитарную меру, а техническое описание, основанное на данных надзора, тогда как СЗ в соответствии с определением, принятым в МСФМ 4 "Требования по установлению свободных зон", является официальной фитосанитарной мерой и должна устанавливаться и поддерживаться в надлежащем порядке. КС принял к сведению, что вопрос неоднозначности терминологии, используемой в настоящее время в МСФМ, требует внимания.

- [28] КС постановил для решения поднятых вопросов внести предложение о включении в программу работы КФМ (см. пункт 9.1.1 повестки дня) следующих пунктов:
- пересмотр определения термина "свободная зона" в МСФМ 5 "Глоссарий фитосанитарных терминов"; и
 - адресный пересмотр МСФМ 8 с целью уточнения категорий "отсутствия вредного организма" и согласования их с МСФМ 5.
- [29] Помимо этого, КС рассмотрел вопрос о том, как следует трактовать термины "отсутствие вредного организма" и "страна, свободная от вредного организма" в проектах приложений к МСФМ 46, и обсудил ряд возможных мер по обеспечению согласованности и техническому обоснованию таких элементов.
- [30] Что касается поднятых ТГССТ вопросов о включении вредных организмов в стандарты на сырьевые товары и исключении их из таких стандартов, то КС подтвердил полномочия ТГССТ согласно МСФМ 46 и техническому регламенту, регулирующему ее работу. КС подтвердил, что ТГССТ может исключать вредные организмы из проектов приложений в случаях, когда данные не подтверждают, что вредный организм распространяется через конкретный товар, и принял к сведению необходимость уточнения порядка внесения изменений, на которую было указано в ходе консультаций. Кроме того, КС предложил КФМ рекомендовать Договаривающимся Сторонам направлять полную информацию по вредным организмам и мерам в ответ на объявления о приеме информации.
- [31] Признавая необходимость повышения прозрачности и согласованности, КС предложил ТГССТ подготовить проект перечня критериев для исключения вредных организмов и мер из стандартов на сырьевые товары для рассмотрения на заседании КС в мае 2026 года. Кроме того, КС поблагодарил Азиатско-Тихоокеанскую комиссию по карантину и защите растений, Комитет по здоровью растений Южного конуса и Колумбийский институт сельского хозяйства за представленную в Секретариат МККЗР информацию, отметил, что часть поднятых вопросов была рассмотрена в ходе заседания, и постановил вернуться к оставшимся нерешенными вопросам после рассмотрения предлагаемых критериев как в ТГССТ, так и в КС.

9. Прочие инициативы

- [32] **Семинар для Отдела растениеводства и защиты растений ФАО⁹.** В мае 2025 года Секретариат МККЗР в рамках серии семинаров Отдела растениеводства и защиты растений ФАО провел совместное мероприятие с Отделом на тему "Стандарты на сырьевые товары". Семинар, в котором приняли участие более 60 человек, вызвал у сотрудников ФАО живой интерес к этой теме.
- [33] **Параллельное мероприятие в рамках 20-й сессии КФМ (2026 год).** Бюро КФМ на своем совещании в июне 2025 года подтвердило, что в рамках 20-й сессии КФМ (2026 год) состоится параллельное мероприятие на тему "Стандарты МККЗР на сырьевые товары", которое изначально планировалось провести в рамках 19-й сессии КФМ (2025 год). По состоянию на декабрь 2025 года Секретариат МККЗР совместно с Бюро КФМ и ТГССТ продолжает подготовку к этому параллельному мероприятию, и ожидается, что оно пройдет в ходе 20-й сессии КФМ.

⁹ Серия семинаров, проведенных Отделом растениеводства и защиты растений в 2025 году:
<https://www.ippc.int/ru/news/ippc-paves-the-way-for-next-generation-plant-health-standards/>.

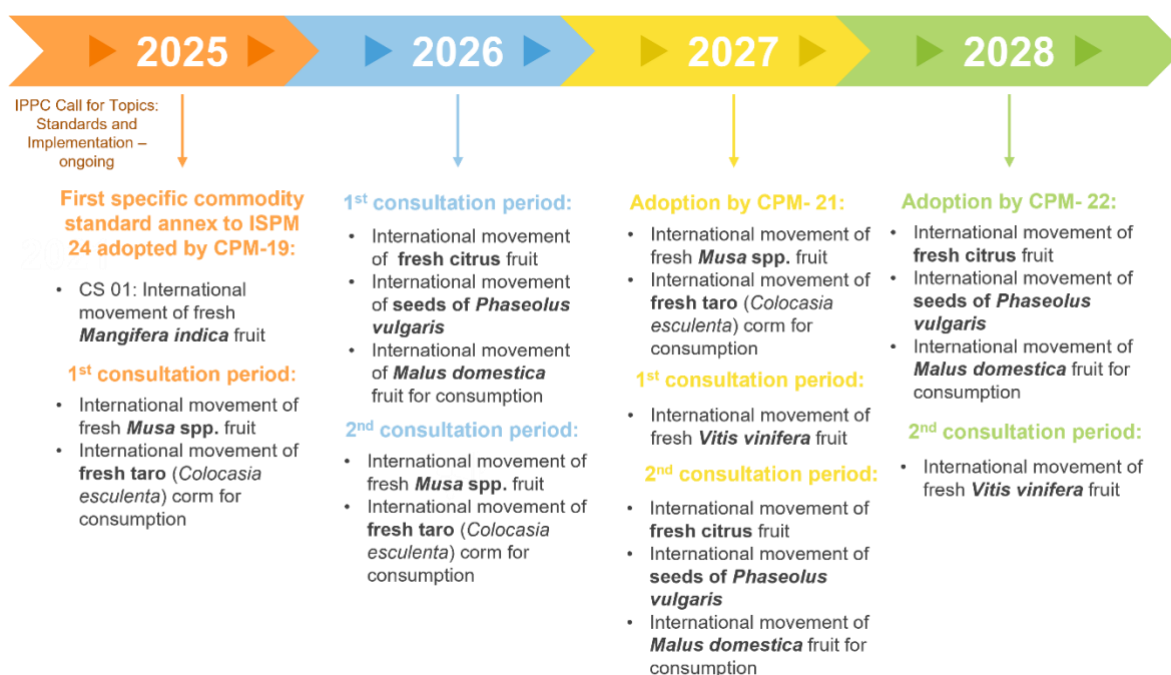


Рисунок 1. Предварительный график разработки стандартов МККЗР для отдельных сырьевых товаров (по состоянию на декабрь 2025 года). Ожидается, что к 2028 году будет принято шесть стандартов МККЗР для отдельных сырьевых товаров в качестве приложений к МСФМ 46.

Примечание. КФМ – Комиссия по фитосанитарным мерам; МСФМ – международный стандарт по фитосанитарным мерам.

10. Финансовые взносы и кадровая помощь

- [34] По состоянию на декабрь 2025 года финансовые ресурсы в поддержку выполнения данного пункта Плана развития по стандартам для отдельных сырьевых товаров выделили Австралия, Европейский союз, Канада, Новая Зеландия, Франция и Япония.

Рекомендации

- [35] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* представленную обновленную информацию;
- 2) *рассмотреть и обсудить* предложение по организации практикума МККЗР по стандартам на сырьевые товары в случае его официального представления; и
- 3) *активно участвовать* в текущем [конкурсе тем МККЗР по направлению "Стандарты и применение"](#) и откликаться на все объявления МККЗР о приеме информационных материалов для разработки стандартов на отдельные сырьевые товары в дальнейшем.

Использованные обозначения и представление материалов в настоящем документе не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей.