



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 植物检疫措施委员会

## 第十五届会议

2021 年 3 月 16、18 日和 4 月 1 日，线上会议

## 通过经调整的实施工作和能力发展主题清单

议题 11.2

国际植保公约秘书处编写

- [1] 实施工作和能力发展主题清单旨在指导实施工作和能力发展委员会所监管的技术资源开发工作。为保证清单反映缔约方需求，实施工作和能力发展委员会定期审查这份清单，调整优先事项，根据建议植检委对清单条目进行增减。
- [2] 目前的清单主题<sup>1</sup>包括实施工作和能力发展委员会的前身“能力发展委员会”的几个遗留项目。此外，通过 2018 年的“标准和实施工作”主题征集活动，清单上还增加了其他一些主题。
- [3] 植检委第十四届会议（2019 年）要求实施工作和能力发展委员会更新实施工作和能力发展主题清单，根据需要审查优先事项，审议主题问题工作组的建议。
- [4] 在实施工作和能力发展委员会第三次和第八次线上会议期间（会议报告已在植检门户网站发布<sup>2</sup>），委员会探索了推进清单中各项主题的方式。会议根据优先事项以及清单主题与其他当前工作之间可能存在的联系，对这些主题进行了审查。
- [5] 附件 1 列出了修订后的主题清单，包含了本文件提到的所有委员会修订建议（未显示修订标记）。
- [6] 请植检委审议实施工作和能力发展委员会对实施工作和能力发展主题清单提出的以下修订建议：

### 删除主题

- [7] 通过战略审查，实施工作和能力发展委员会建议从实施工作和能力发展委员会主题清单中删除 13 个主题。这些主题大多是遗留主题，之所以建议删除，要么是因为需要与其他主题合并，要么是因为不再需要，或不再具有现实意义。
- [8] 进出口主题
- 清单目前包含两个与电子商务相关的遗留主题，分别是“电子商务”（2017-050）和“电子商务指南”（2017-039）。委员会认为这两个主题重复，建议删除“电子商务”（2017-050）主题。
  - “第 15 号国际植检措施标准处理方法指南：电介质热处理”（2012-015）和“第 15 号国际植检措施标准违规情况实施准则指南”（2018-012）。委员会建议将这两个遗留问题合并为一个全面的“第 15 号国际植检措施标准实施工作支持指南”（2017-043）。委员会建议删除“电介质热处理”（2012-015）和“第 15 号国际植检措施标准违规情况实施准则”（2018-012）主题。

<sup>1</sup> 实施工作和能力发展主题清单：<https://www.ippc.int/en/publications/86844/>

<sup>2</sup> 在植检门户网站发布的实施工作和能力发展委员会报告：  
<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/>

[9] 有害生物状况主题

- “官方防治（第 5 号国际植检措施标准；补编 1）和无虫区（第 4 号国际植检措施标准）实施工作指南”（2018-007）。委员会认为这是遗留主题，因为与这一主题相关的所有未决问题都已由“有害生物状况指南”（2017-048）（计划于 2021 年出版）草案涵盖。委员会建议删除“官方防治（第 5 号国际植检措施标准；补编 1）和无虫区（第 4 号国际植检措施标准）实施工作指南”（2018-007）主题。

[10] 监测与木质部难养菌（*Xylella fastidiosa*）相关主题

- “实蝇监测案例研究”（2016-017）。委员会建议将这一遗留主题纳入“植物卫生监测门户网站”（2015-015）主题。委员会建议删除“实蝇监测案例研究”（2016-017）主题。
- “入侵性蚂蚁监测案例研究”（2016-018）。委员会建议将这一遗留主题纳入“植物卫生监测门户网站”（2015-015）主题。已发布与该主题相关的简明手册<sup>3</sup>。委员会建议删除“入侵性蚂蚁监测案例研究”（2016-018）主题。
- “木质部难养菌监测案例研究”（2016-019）。委员会建议将这一遗留主题也纳入“植物卫生监测门户网站”（2015-015）主题。已发布与该主题相关的简明手册<sup>4</sup>。委员会建议删除“木质部难养菌监测案例研究”（2016-019）主题。
- “植检门户网站提供的工具：供有关各方监测木质部难养菌的智能手机应用程序，以及跟踪木质部难养菌全球分布的绘图系统”（2018-023）。委员会认为该主题应在更广泛的监测计划中实施，建议删除该主题。

[11] 实蝇主题

- “实蝇植物检疫程序指南”（2017-040）和“实蝇标准，系列标准指南”（2017-041）。委员会建议删除这两个遗留问题，因为可以获得其他指导，例如最近发布的“无虫区建立和维护指南”，而且已经没有支持这项工作的资金。

<sup>3</sup> 植保公约《入侵性蚂蚁对生物安全的威胁》简明手册 <http://www.fao.org/3/I8939EN/i8939en.pdf>

<sup>4</sup> 植保公约《共同应对木质部难养菌威胁》简明手册 [https://www.ippc.int/static/media/uploads/IPPC\\_factsheet\\_Xylella\\_final.pdf](https://www.ippc.int/static/media/uploads/IPPC_factsheet_Xylella_final.pdf)

[12] 争端避免和解决相关主题

- “争端避免和解决指南”（2004-034）和“争端避免和解决”（2001-005）。委员会认为现阶段讨论制订与争端避免和解决有关的指南不符合实际需要，应当先完成“争端解决”（1999-2001）、“程序-修订”（1999-005）。委员会建议删除“争端避免和解决指南”（2004-034）和“争端避免和解决”（2001-005）主题。

[13] 专题研讨会

- “一带一路高级别研讨会”<sup>5</sup>（2016-020）：委员会认为专题讨论会不应包括在实施工作和能力发展主题清单中，应删除这一主题。

### 移除已交付主题

[14] 以下六个主题已完成，也应从清单中移除：

1. “指南和培训材料编制战略、政策和流程”（2017-037）<sup>6</sup>已交付，相关产品可从植检门户网站获取。
2. “植物检疫能力评价工具实施战略和政策”（2017-038）<sup>7</sup>已交付，相关产品可从植检门户网站获取。
3. “无虫区指南”（2017-045）<sup>8</sup>已交付，该指南可从植检门户网站获取。
4. “有害生物风险交流指南”（2017-046）<sup>9</sup>已交付，该指南可从植检门户网站获取。
5. “无虫区和监测研讨会”<sup>10</sup>（2017-053）。该研讨会已于2019年举办。
6. “实蝇标准信息图”（2017-042）。该信息图的编制工作已完成，即将发布并提供给缔约方。

### 新增主题

[15] 建议在清单中增加七个新的主题。

<sup>5</sup> 粮农组织-中国南南合作计划框架下的植保公约全球能力建设项目网页：<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/projects-on-implementation-and-capacity-development/fao-china-project/#a>

<sup>6</sup> 植保公约关于实施工作和能力发展指南和培训材料的编制流程和战略可在以下网址获取：<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/guides-and-training-materials/>

<sup>7</sup> 《2020-2030年植物检疫能力评价战略》可在以下网址获取：<https://www.ippc.int/en/publications/87701/>

<sup>8</sup> 《无虫区建立和维护指南》可在以下网址获取：<http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca5844en>

<sup>9</sup> 《有害生物风险交流指南》可在以下网址获取：<http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca3997en>

<sup>10</sup> “植保公约无虫区和监测国际研讨会”网页：<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/symposia/symposium-on-pfas-and-surveillance/>

[16] 委员会建议将“应急规划指南”（2019-012 年）添加到主题清单中，优先级为 1。该主题是标准和实施工作框架中的一项空白，这项工作有助于开展植保公约战略框架发展议程项目“加强病虫害暴发预警和响应系统”下的活动。该主题也得到了战略规划小组 2019 年会议、区域植保组织技术磋商会和植检委主席团的支持。

[17] 植检委第十四届会议（2019 年）通过了“基于风险的进口货物检验指南”（2018-022）主题，但没有建议将其添加到植保公约标准主题清单或实施工作和能力发展主题清单。实施工作和能力发展委员会讨论了这一问题，一致认为该主题的指南更适合用来推动世贸组织《贸易便利化协定》的实施以及世界银行集团工作的开展。委员会建议将该主题添加到实施工作和能力主题清单中，优先级为 2。

[18] 委员会提议举办若干在线学习课程，替代原本计划在东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）贸易便利化项目下举办的线下讲习班。植保公约秘书处负责执行该项目中与植物卫生有关的内容，认为可借此机会将这些技术资源提供给更广泛的植保公约相关人士，因此，为透明起见，秘书处将这一想法提交给了实施工作和能力发展委员会。委员会建议将以下四项在线学习课程添加到实施工作和能力发展主题清单当中：

- “有害生物风险分析在线学习课程”（2020-002），优先级 1
- “植物检疫出口认证系统在线学习课程”（2020-003），优先级 1
- “检验和诊断在线学习课程”（2020-011），优先级 1
- “监测和报告义务在线学习课程”（2020-012），优先级 1

[19] 最后，委员会建议在清单中增加“草地贪夜蛾预防准则和培训材料”（2020-010）主题，优先级 1。2020 年，粮农组织和植保公约在粮农组织草地贪夜蛾全球行动框架下成立草地贪夜蛾技术工作组，加强草地贪夜蛾的预防、准备和应对。2021 年将编制《预防准则》并计划开设在线培训课程，提高目标国家实施预防准则的能力。

### 调整主题优先级

[20] 委员会还调整了以下四个主题的优先级，请植检委知晓：

1. “植物、植物产品和其他受监管物品的电子商务指南”（2017-039）从 3 级调整为 1 级，以推动该指南制定工作立即启动。
2. “有害生物风险管理指南”（2017-047）从 2 级调整为 3 级；委员会认为，这项工作应与正在制定的国际植检措施标准“检疫性有害生物风险管理”（2014-001）草案相协调，在该国际植检措施标准草案推进至下一步后再推进本主题的工作。

3. “植物卫生官员培训课程设置”（2017-054）从 2 级调整为 1 级，以便这项工作迅速启动，因为已经找到捐助方。
4. “植物有害生物监测指南修订”（2017-049）从 3 级调整为 1 级，以推动该修订工作与前不久通过的第 6 号国际植检措施标准相协调。

**[21] 提请植检委：**

- 对实施工作和能力发展主题清单进行以下调整：

**1. 删除以下 13 个主题：**

- 1) 争端避免和解决（2001-005）
- 2) 电子商务（2017-050）
- 3) 实蝇监测案例研究（2016-017）
- 4) 入侵性蚂蚁监测案例研究（2016-018）
- 5) 木质部难养菌监测案例研究（2016-019）
- 6) 一带一路高级别研讨会（2016-020）
- 7) 争端避免和解决指南（2004-034）
- 8) 第 15 号国际植检措施标准处理方法：电介质热处理指南（2012-015）
- 9) 第 15 号国际植检措施标准违规情况实施准则指南（2018-012）
- 10) 实蝇植物检疫程序指南（2017-040）
- 11) 实蝇标准，系列标准指南（2017-041）
- 12) 官方防治（第 5 号国际植检措施标准；补编 1）和无虫区（第 4 号国际植检措施标准）实施工作指南（2018-007）
- 13) 植检门户网站提供的工具：供有关各方监测木质部难养菌的智能手机应用程序，以及跟踪木质部难养菌全球分布的绘图系统（2018-023）

2. 移除以下六个主题：

- 1) 指南和培训材料编制战略、政策和流程（2017-037）
- 2) 植检能力评价工具实施战略和政策（2017-038）
- 3) 无疫区指南（2017-045）
- 4) 有害生物风险交流指南（2017-046）
- 5) 无虫区和监测研讨会（2017-053）
- 6) 实蝇标准信息图（2017-042）

3. 增加以下七个新主题，注意相关优先级：

- 1) 应急规划指南（2019-012），优先级 1
- 2) 基于风险的进口货物检验指南（2018-022），优先级 2
- 3) 有害生物风险分析在线学习课程（2020-002），优先级 1
- 4) 植物检疫出口认证系统在线学习课程（2020-003），优先级 1
- 5) 检验和诊断在线学习课程（2020-011），优先级 1
- 6) 监测和报告义务在线学习课程（2020-012），优先级 1
- 7) 草地贪夜蛾预防准则和培训材料（2020-010），优先级 1

- 注意实施工作和能力发展委员会对以下四个主题优先级的调整：

- 1) 植物、植物产品和其他受监管物品的电子商务指南（2017-039）从 3 级调整为 1 级；
- 2) 有害生物风险管理指南（2017-047）从 2 级调整为 3 级；
- 3) 植物卫生官员培训课程设置（2017-054）从 2 级调整为 1 级；
- 4) 植物有害生物监测指南修订（2017-049）从 3 级调整为 1 级。

## 附件 1

## 实施工作和能力发展主题清单

由实施工作和能力发展委员会第八次线上会议向植检委第十五次会议提交，  
包含正文中提出的所有修改意见（无修订标记）

先按优先级、后按状态排序

行号	主题编号	主题	优先级 (1 级高至 4 级低)	战略 目标 <sup>1</sup>	编制机构 <sup>2</sup>	添加至清单	委员会牵头人	状态 <sup>3</sup>	说明
1	2020-002	有害生物风险分析 <b>在线学习课程</b>	1	A	工作组	<b>待植检委 第十五次会议 添加</b>	Faith NDUNGE 女士	05.产品编制中	建议作为 <b>东南非共同市场 贸易便利化项目内容</b>
2	2020-003	植物检疫出口认证 系统 <b>在线学习课程</b>	1	A, C	工作组	<b>待植检委 第十五次会议 添加</b>	Ahmed M. Abdellah ABDELMOTTALEB 先生	05.产品编制中	建议作为 <b>东南非共同市场 贸易便利化项目内容</b>
3	2017-049	植物有害生物监测 <b>指南修订</b>	1	A	工作组	委员会 2018- 05	Chris DALE 先生	05.产品编制中	
4	2020-010	草地贪夜蛾预防 <b>准则和培训材料</b>	1	A	粮农组织-植 保公约草地 贪夜蛾技术 工作组	<b>待植检委 第十五次会议 添加</b>	Chris DALE 先生	05.产品编制中	这是粮农组织总干事呼 吁迅速采取行动的特别 工作 <sup>4</sup> 。
5	2016-016	海运集装箱 <b>计划</b>	1	B	委员会海运 集装箱工作 组分小组	委员会 2018 年 05 月	Stephanie BLOEM 女士	05.产品编制中	

<sup>1</sup> 根据《标准和实施工作框架》文件（15\_SPG\_2019\_OCT）分配《植保公约 2020-2030 年战略框架》（草案）的战略目标，《标准和实施工作框架》文件可在以下网  
址获取：<https://www.ippc.int/en/publications/87641/>

<sup>2</sup> 工作组；委员会分小组；委员会团队；委员会-标准委团队；其他

<sup>3</sup> 00.等待；01. 主题添加至清单 02.草案大纲编制中，03.大纲通过；04.工作组成立；05.产品编制中；06. 产品已交付

<sup>4</sup> 更多信息可查询：<https://www.ippc.int/en/the-global-action-for-fall-armyworm-control/>



行号	主题编号	主题	优先级 (1 级高至 4 级低)	战略目标 <sup>1</sup>	编制机构 <sup>2</sup>	添加至清单	委员会牵头人	状态 <sup>3</sup>	说明
6	2017-043	第 15 号国际植检措施标准木质包装材料 <b>指南</b>	1	B	工作组	委员会 2018-05	Stephanie BLOEM 女士 和 Faith NDUNGE 女士	04. 工作组成立	
7	2017-039	植物、植物产品和其他受监管物品的电子商务 <b>指南</b>	1	C	工作组	委员会 2018-05	Thorwald GEUZE 先生	03. 大纲通过	与 <b>发展议程</b> <sup>5</sup> 的联系： 电子商务
8	2019-012	应急规划 <b>指南</b>	1	A	工作组	<b>待植检委第十五次会议添加</b>	Olga LAVRENTJEVA 女士 助理牵头人： Lalith Bandula KUMARASINGHE 先生	02. 草案大纲编制中	与 <b>发展议程</b> 的联系： 加强病虫害暴发预警和响应系统
9	2018-008	国家植保机构制定实施法律法规管理受监管物品植物检疫风险 <b>指南</b>	1	A, B	工作组	植检委第十四次会议 (2019 年)	Chris DALE 先生	02. 草案大纲编制中	
10	2020-011	检验和诊断 <b>在线学习课程</b>	1	A, C	工作组	<b>待植检委第十五次会议添加</b>	Thorwald GEUZE 先生	01. 主题添加至清单	建议作为 <b>东南非共同市场贸易便利化项目</b> 内容
11	2018-038	货物木质部难养菌口岸检验 <b>指南</b>	1	A	待定	植检委第十四次会议 (2019 年)	Ahmed M. Abdellah ABDELMOTTALEB 先生	01. 主题添加至清单	与 <b>发展议程</b> 的联系： 加强病虫害暴发预警和响应系统

<sup>5</sup> 《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》中的发展议程项目

行号	主题编号	主题	优先级 (1 级高至 4 级低)	战略 目标 <sup>1</sup>	编制机构 <sup>2</sup>	添加至清单	委员会牵头人	状态 <sup>3</sup>	说明
12	2017-054	植物卫生官员培训 <b>课程设置</b>	1	A	待定	委员会 2018-05	Lalith Bandula KUMARASINGHE 先生  助理牵头人： Francisco GUTIERREZ 先生， Magda GONZALEZ ARROYO 女士， Ahmed M. Abdellah ABDELMOTTALEB 先生	01.主题添加至 清单	作为植物检疫能力评价协 调员培训内容(2014-008)
13	2017-051	加强病虫害暴发预 警和响应系统 <b>计划</b>	1	A	待定	委员会 2018-05	Olga LAVRENTJEVA 女士	01.主题添加至 清单	与 <b>发展议程</b> 的联系： 加强病虫害暴发预警和响 应系统
14	2020-012	检验和报告义务在 线学习 <b>课程</b>	1	A	工作组	<b>待植检委 第十五届会议 添加</b>	Chris DALE 先生	01.主题添加至 清单	建议作为 <b>东南非共同市场 贸易便利化项目</b> 内容
15	2018-037	木质部难养菌监测 <b>指南</b>	1	A	待定	植检委 第十四届会议 (2019 年)	Chris DALE 先生	01.主题添加至 清单	与 <b>发展议程</b> 的联系： 加强病虫害暴发预警和响 应系统
16	2018-036	种子引入有害生物 风险评估 <b>指南</b>	1	A	待定	植检委 第十四届会议 (2019 年)	Stephanie BLOEM 女士 助理牵头人： Thorwald GEUZE 先生	00.等待	等待有害生物风险分析标 准重组的讨论
17	2018-028	植物检疫安全程序 制定 <b>指南</b>	1	A	待定	植检委 第十四届会议 (2019 年)	Kyu-Ock YIM 女士	00.等待	等待《出口认证指南》和 《转运指南》的修订 与“对违规处理货物的 管理”(2018-027)主题 相关
18	2015-015	植物卫生监测 <b>门户网站</b>	1	A	委员会-标准 委团队	委员会 2018-05	Chris DALE 先生	00.等待	等待澳大利亚国家植保机 构开发该门户网站，将作 为捐赠资源提交。

行号	主题编号	主题	优先级 (1 级高至 4 级低)	战略 目标 <sup>1</sup>	编制机构 <sup>2</sup>	添加至清单	委员会牵头人	状态 <sup>3</sup>	说明
19	2017-048	有害生物状况 <b>指南</b>	2	A	工作组	委员会 2018-05	Francisco GUTIERREZ 先生	05.产品编制中	待植检委通过第 8 号国际植检措施标准《某一地区有害生物状况的确定》修订版后发布
20	2017-044	无虫区 <b>在线学习课程</b>	2	A	工作组	委员会 2018-05	Dominique PELLETIER 先生	01. 主题添加至清单	
21	2018-040	授权实体执行植物检疫行动 <b>指南</b>	2	C	待定	植检委 第十四届会议 (2019 年)	Dominique PELLETIER 先生	00.等待	等待植检委关于国际植检措施标准“国家植保机构授权实体执行植检行动”(2014-002)草案的决定
22	2018-017	入境旅客携带的植物和植物产品管理 <b>宣传材料</b>	2	C	工作组	植检委 第十四届会议 (2019 年)	Faith NDUNGE 女士	00.等待	等待“国际植物健康年”指导委员会旅客宣传行动计划编制入境旅客相关材料
23	2018-027	违规处理货物管理 <b>指南</b>	2	C	待定	植检委 第十四届会议 (2019 年)	待定	00.等待	等待《出口认证指南》和《进口验证指南》的修订与《植物检疫安全程序》的制定相关
24	2018-022	基于风险的进口货物检验 <b>指南</b>	2	A	待定	<b>待植检委第十五届会议添加</b>	Stephanie BLOEM 女士	00.等待	
25	2014-008	植物检疫能力评价协调员培训 <b>培训材料</b>	3	C	待定	委员会 2018-05	Magda GONZALEZ ARROYO 女士	01.主题添加至清单	与“植物卫生官员培训课程设置”(2017-054)主题相关, 该课程可作为此培训第一部分
26	2017-052	植物检疫能力评价工具 <b>现代化</b>	3	C	待定	委员会 2018-05	Magda GONZALEZ ARROYO 女士	01.主题添加至清单	
27	1999-005	“争端解决 <b>程序修订</b> ”	3	C	委员会分小组	委员会 2018-05	Stephanie BLOEM 女士	00.等待	等待“国际植物健康年”结束

行号	主题编号	主题	优先级 (1 级高至 4 级低)	战略 目标 <sup>1</sup>	编制机构 <sup>2</sup>	添加至清单	委员会牵头人	状态 <sup>3</sup>	说明
28	2017-047	有害生物风险管理 <b>指南</b>	3	A	工作组	委员会 2018-05	Álvaro SEPÚLVEDA LUQUE 先生	00.等待	等待国际植检措施标准 “检疫性有害生物风险管理”（2014-001）草案的 编制
29	2018-013	植物检疫实验室设计 <b>参考材料</b>	4	A	待定	植检委 第十四届会议 （2019 年）	Lalith Bandula KUMARASINGHE 先生	00.等待	等待《植物检疫诊断服务 提供指南》的修订 与 <b>发展议程</b> 的联系：诊断 实验室网络建设
30	2016-015	有害生物诊断， <b>待定</b>	4	A	待定	委员会 2018-05	Lalith Bandula KUMARASINGHE 先生	00.等待	等待植保公约《诊断规 程》完成“实施工作和审 查支持系统”研究（实施 工作和审查支持系统： 2019-014；优先级 1） 与 <b>发展议程</b> 的联系：诊断 实验室网络建设