



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Пятнадцатая сессия
16, 18 марта и 1 апреля 2021 года (в виртуальном формате)
Доклад о работе Комитета по стандартам
Пункт 9.1 повестки дня
Подготовлен Секретариатом МККЗР

I. Введение

1. Настоящий доклад содержит отчет о деятельности Комитета по стандартам (КС) в 2019 и 2020 годах и позволяет получить представление о работе, которая предстоит КС и, соответственно, Договаривающимся Сторонам в обозримом будущем. С более подробной информацией по вопросам, затрагиваемым в настоящем документе, можно ознакомиться в других докладах, размещенных на Международном фитосанитарном портале (МФП)¹.

2. В 2019 году работа КС была весьма плодотворной: два международных стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ) приняты 14-й сессией КФМ (2019 год) и один диагностический протокол (ДП) принят КС от имени КФМ. КС планировал также рекомендовать КФМ принять три МСФМ в 2020 году, но из-за пандемии COVID-19 сессия была отменена. Поэтому принятие этих трех МСФМ было отложено до 15-й сессии КФМ (2021 год); кроме того, в 2021 году должны быть приняты еще один МСФМ и семь фитосанитарных обработок (ФО).

3. КС занимался и другими важными вопросами: принимал участие в создании механизма управления разработкой стандартов на сырьевые товары и пути распространения, решал проблемы, связанные с уполномочиванием органов на проведение фитосанитарных действий, рассматривал вопросы реорганизации стандартов, касающихся анализа фитосанитарного риска. Кроме того, КС продолжает работу по развитию сотрудничества с Комитетом по применению и развитию потенциала (КП).

4. КС также уделял время таким вопросам, как увязка своей работы со Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы и поддержка процесса запуска Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР), который является хорошей возможностью повысить осведомленность людей о важности охраны здоровья растений и о той роли, которую играют в этом МККЗР и фитосанитарные стандарты.

5. Успех работы КС, связанной с разработкой МСФМ, полностью зависит от усилий экспертов из всех регионов мира, от их приверженности делу и технических знаний. Такими экспертами являются представители Договаривающихся Сторон, национальных организаций по карантину и защите растений (НKKЗР), отраслевых предприятий и профильных международных организаций. Готовность Договаривающихся Сторон направлять своих экспертов для работы в качестве членов Комитета по стандартам играет важную роль в обеспечении его функционирования и позволяет МККЗР выполнять свой мандат организации по разработке стандартов в области охраны здоровья растений. Помимо предоставления ценных замечаний Договаривающиеся Стороны, РОККЗР и международные организации оказывали КС специализированную техническую помощь в организации ряда совещаний. КС также хотел бы выразить признательность Договаривающимся Сторонам, представители которых участвуют в разработке стандартов в качестве членов КС и экспертов.

6. В настоящем докладе отмечен важный вклад КС, технических групп, а также членов и технических секретарей редакционных групп по подготовке проектов МСФМ. Благодаря этому удалось продвинуться в работе более чем по 50 темам из ста, входящим в "Перечень тем для стандартов МККЗР"², что потребовало активного участия всех сторон, в том числе КС,

¹ См. веб-страницу, посвященную разработке стандартов: <https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting>

² Перечень тем для стандартов МККЗР: <https://www.ippc.int/ru/core-activities/standards-setting/list-topics-ippc-standards/list>

технических групп, отдельных экспертов, Договаривающихся Сторон, РОКЗР, других организаций, а также Секретариата МККЗР.

7. В 2019 и 2020 годах, как и ранее, КС стремился оправдать ожидания КФМ, а сообщество МККЗР занималось разработкой стандартов, организуя этот процесс на основе принципов эффективности, прозрачности и открытости. Все это было бы невозможно, если бы не профессионализм и преданность делу сотрудников Группы по разработке стандартов (ГРС) Секретариата МККЗР.

II. МСФМ, утвержденные Комитетом по стандартам (КС) от имени КФМ

8. В феврале 2019 года КС утвердил от имени КФМ следующие диагностические протоколы (ДП):

- 1) ДП 29. Диагностический протокол для *Bactrocera dorsalis* (2006-026), Приложение к МСФМ 27.

III. Консультации

9. Проекты МСФМ, фитосанитарных обработок (ФО) и диагностических протоколов (ДП), перечисленные в этом разделе, были изучены и доработаны КС, Рабочей группой Комитета по стандартам (КС-7), Технической группой экспертов по глоссарию (ТГГ), Технической группой экспертов по диагностическим протоколам (ТГДП) или Технической группой экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО).

10. Следующие восемь проектов ФО и один проект ДП были представлены в 2019 году для проведения консультаций впервые:

- 1) Проект ФО "Обработка облучением против *Bactrocera dorsalis*" (2017-015);
- 2) Проект ФО "Холодовая обработка черешни (*Prunus avium*), сливы домашней (*Prunus domestica*) и персика (*Prunus persica*) против *Ceratitis capitata*" (2017-022A);
- 3) Проект ФО "Холодовая обработка черешни (*Prunus avium*), сливы домашней (*Prunus domestica*) и персика (*Prunus persica*) против *Bactrocera tryoni*" (2017-022B);
- 4) Проект ФО "Холодовая обработка косточек винограда (*Vitis vinifera*) против *Ceratitis capitata*" (2017-023A);
- 5) Проект ФО "Холодовая обработка косточек винограда (*Vitis vinifera*) против *Bactrocera tryoni*" (2017-023B);
- 6) Проект ФО "Обработка облучением против *Bactrocera tau*" (2017-025);
- 7) Проект ФО "Обработка облучением против *Carposina sasakii*" (2017-026);
- 8) Проект ФО "Обработка облучением против плодовых мух рода *Anastrepha*" (2017-031);
- 9) Проект ДП для *Striga* spp. (2008-009).

11. Следующие четыре проекта МСФМ были представлены в 2019 году для проведения консультаций повторно:

- 1) Проект поправок 2018 года к МСФМ 5 "Глоссарий фитосанитарных терминов" (1994-001);
- 2) Проект новой редакции МСФМ 8 "Определение статуса вредного организма в зоне" (2009-005);

- 3) Проект МСФМ "Требования к НОКЗР в случае передачи полномочий на проведение фитосанитарных действий" (2014-002);
- 4) Проект МСФМ "Требования к использованию обработок в модифицированной атмосфере в качестве фитосанитарной меры" (2014-006).

12. Следующие три проекта спецификаций, четыре проекта МСФМ и пять проектов ФО были представлены **в 2020 году** для проведения консультаций впервые:

- 1) Проект спецификации. Приложение к МСФМ 38 "Международное перемещение семян". Дополнение 1. Разработка и применение системных подходов к фитосанитарной сертификации семян (2018-009);
- 2) Проект спецификации. Критерии определения статуса растения-хозяина в отношении плодовых мух на основе имеющейся информации (Приложение к МСФМ 37)" (2018-011);
- 3) Проект спецификации. Проект технического регламента для Технической группы экспертов по стандартам на сырьевые товары (ТГССТ) (2019-009);
- 4) Проект МСФМ. Адресный пересмотр МСФМ 12 ("Фитосанитарные сертификаты") в отношении реэкспорта (2015-011);
- 5) Проект МСФМ. Аудит в фитосанитарном контексте (2015-014);
- 6) Проект МСФМ. Поправки 2019 и 2020 годов к МСФМ 5 ("Глоссарий фитосанитарных терминов") (1994-001);
- 7) Проект МСФМ. Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров (2019-008);
- 8) Проект ФО. Обработка облучением против плодовых мух семейства *Tortricidae* (2017-011);
- 9) Проект ФО. Холодовая обработка *Citrus clementina* против *Thaumatotibia leucotreta* (2017-029);
- 10) Проект ФО. Холодовая обработка *Citrus clementina* против *Bactrocera zonata*" (2017-013);
- 11) Проект ФО. Тепловая обработка паром – обработка в модифицированной атмосфере плодов *Malus pumila* и *Prunus persica* против *Cydia pomonella* и *Grapholita molesta* (2017-037/038);
- 12) Проект ФО. Обработка облучением против *Sternochetus frigidus* (2017-036).

13. Следующие семь проектов ФО были представлены **в 2020 году** для проведения консультаций повторно:

- 1) Проект ФО. Обработка облучением против *Bactrocera dorsalis* (2017-015);
- 2) Проект ФО. Холодовая обработка черешни (*Prunus avium*), сливы домашней (*Prunus domestica*) и персика (*Prunus persica*) против *Ceratitis capitata* (2017-022A);
- 3) Проект ФО. Холодовая обработка черешни (*Prunus avium*), сливы домашней (*Prunus domestica*) и персика (*Prunus persica*) против *Bactrocera tryoni* (2017-022B);
- 4) Проект ФО. Холодовая обработка косточек винограда (*Vitis vinifera*) против *Ceratitis capitata* (2017-023A);
- 5) Проект ФО. Холодовая обработка косточек винограда (*Vitis vinifera*) против *Bactrocera tryoni* (2017-023B);
- 6) Проект ФО. Обработка облучением против *Carposina sasakii* (2017-026);
- 7) Проект ФО. Обработка облучением против плодовых мух рода *Anastrepha* (2017-031).

IV. Проекты МСФМ, рекомендуемые для утверждения на 15-й сессии КФМ (2021 год)

14. На совещании в ноябре 2019 года КС рекомендовал КФМ на своей 15-й сессии (2020 год) утвердить следующие три МСФМ (см. также документ СРМ 2020/07 и приложения к нему):

- 1) Проект поправок 2018 года к МСФМ 5 "Глоссарий фитосанитарных терминов" (1994-001);
- 2) Проект новой редакции МСФМ 8 "Определение статуса вредного организма в зоне" (2009-005);
- 3) Проект МСФМ "Требования к использованию обработок в модифицированной атмосфере в качестве фитосанитарной меры" (2014-006).

15. По вопросу о том, следует ли рекомендовать 15-й сессии КФМ (2020 год) утвердить проект МСФМ "Требования к НОКЗР в случае передачи полномочий на проведение фитосанитарных действий" (2014-002), в ноябре 2019 года КС прийти к консенсусу не удалось. В этой связи КС подготовил для сессии КФМ соответствующий документ.

16. После отмены сессии КФМ 2020 года Бюро на своем июльском совещании 2020 года еще раз рассмотрело этот вопрос и рекомендовало КС предложить этот проект МСФМ к принятию на следующей сессии КФМ. На совещании в ноябре 2020 года КС постановил рекомендовать КФМ на ее 15-й сессии (2021 год) утвердить этот МСФМ (см. также документ СРМ 2021/15 и приложения к нему).

V. Поддержка деятельности по разработке стандартов Договаривающимися Сторонами

17. Как и в предыдущие годы, Договаривающиеся Стороны и международные организации продолжили свою поддержку деятельности по разработке стандартов МККЗР.

18. Особую благодарность необходимо выразить следующим странам и организациям, внесшим свой вклад в проведение совещаний по вопросам разработки стандартов и направивших персонал в помощь Секретариату:

- Канаде – за предоставление финансовых средств для организации совещания Рабочей группы экспертов по подготовке проекта стандарта "Аудит в фитосанитарном контексте (2015-014)", а также за поддержку в проведении и совместной организации этого совещания в 2019 году;
- Совместному отделу ФАО/МАГАТЭ – за организацию совещания Технической группы экспертов по фитосанитарным обработкам, которое состоялось в 2019 году в Вене, Австрия;
- Австралии и Центру агробиологических наук Университета Ла Троба – за организацию совещания Технической группы экспертов по диагностическим протоколам (ТГДП) в 2019 году;
- Франции, направившей в 2019 году своих сотрудников в помощь Группе по разработке стандартов (ГРС) Секретариата МККЗР.

19. Мы чрезвычайно высоко ценим их вклад и надеемся на такую помощь и впредь. Мы хотели бы также поблагодарить тех, кто заключил соответствующие договоренности на 2020 год, но из-за сложившейся в 2020 году ситуации совещания пришлось отменить. Надеемся, что в предстоящие годы это сотрудничество будет продолжено.

20. Кроме того, КС хотел бы выразить признательность участникам Группы по разработке стандартов (ГРС) Секретариата МККЗР за организацию 20 октября 2020 года первого вебинара МККЗР на тему "Углубление понимания концепции уполномочивания органов на проведение фитосанитарных действий", в котором приняли участие более 150 человек из 88 НОКЗР, а также представители нескольких РОКЗР, международных организаций и децентрализованных представительств ФАО.

VI. Другие вопросы, которыми занимался КС

A. Стандарты на сырьевые товары и пути распространения

21. В мае 2019 года КС рассмотрел итоги обсуждений, которые были проведены в октябре 2018 года Целевой группой по стандартам на сырьевые товары и пути распространения, и соответствующие результаты 14-й сессии КФМ (2019 год). КС изучил относительные преимущества различных моделей управления и возможных временных механизмов, которые могут быть использованы для разработки концепции стандарта, а также необходимость привлечения отрасли к этому процессу после завершения начального этапа работы. Поскольку деятельность этой Целевой группы относится к компетенции Бюро, КС выразил свою поддержку разработке стандартов на сырьевые товары и пути распространения в рамках мандата КС, предусматривающего постоянное руководство со стороны КС.

22. В ноябре 2019 года КС рассмотрел итоги июньского совещания этой Целевой группы. КС одобрил рекомендации Целевой группы о том, что стандарты должны ограничиваться только сырьевыми товарами и не касаться путей распространения, и что эти товарные стандарты должны быть приложениями к концепции стандарта. КС рекомендовал оставить концепцию стандарта на доработку в Целевой группе до принятия решения 15-й сессией КФМ (2020 год) и, если на этой сессии будет решено представить проект концепции стандарта для консультаций, осуществить обычную процедуру разработки стандартов. КС рассмотрел предложение Целевой группы о создании Технической группы экспертов по товарным стандартам (ТГТС) и одобрил ее рекомендацию о том, что технический секретарь ТГТС должен быть членом Целевой группы по темам. КС представил свои замечания по процессу разработки товарных стандартов и рекомендовал назначать технического секретаря редакционной группы по каждому отдельному товарному стандарту. КС рекомендовал также при поддержке ТГТС определиться с критериями включения мер в товарные стандарты, но отметил, что критерии включения должны быть прописаны в концепции стандарта. Были обсуждены возможные механизмы обеспечения оперативного технического обновления мер в случае поступления новых данных. Затем КС рассмотрел проект концепции стандарта (проект МСФМ "Стандарты по фитосанитарным мерам для конкретных товаров" (2019-008)) и проект технического регламента для Технической группы экспертов по товарным стандартам (2019-009), подготовленные Целевой группой, и представил на рассмотрение Бюро свои поправки к ним.

23. После отмены сессии КФМ 2020 года Бюро утвердило эти два документа, т.е. проект концепции стандарта и проект технического регламента для Технической группы экспертов по товарным стандартам, для проведения консультаций по ним. Кроме того, Бюро передало в ведение КС разработку системы товарных стандартов, а в ноябре 2020 года КС утвердил технический регламент ТР6 для Технической группы экспертов по стандартам на сырьевые товары (ТГССТ). Эта новая техническая группа будет поддерживать работу МККЗР в области защиты сельского хозяйства и содействия развитию безопасной торговли в рамках системы товарных стандартов и повестки дня МККЗР в области развития.

В. Стандарты, касающиеся анализа фитосанитарного риска (АФР)

24. Предложение о пересмотре и реорганизации стандартов, касающихся анализа фитосанитарного риска (АФР), КС обсудил после рассмотрения проекта МСФМ "Управление фитосанитарным риском, связанным с карантинными вредными организмами" (2014-001). На своем заседании в ноябре 2019 года КС рассмотрел шесть вариантов реорганизации стандартов, касающихся АФР: разработка нового отдельного проекта МСФМ по управлению фитосанитарным риском без пересмотра МСФМ 11 (вариант 1); пересмотр посвященного вопросам управления фитосанитарным риском раздела 3 МСФМ 11 (вариант 2); пересмотр МСФМ 11 и разработка отдельного МСФМ по управлению фитосанитарным риском (вариант 3); разработка трех стандартов (по одному для каждой стадии процесса АФР) (вариант 4); разработка четырех стандартов: общий стандарт для АФР и по одному стандарту для каждой стадии АФР (вариант 5); и разработка одного общего стандарта для процесса АФР с приложениями по каждой стадии процесса АФР (вариант 6). После обсуждений КС предложил КФМ на своей сессии 2020 года рассмотреть варианты 2 и 5 реорганизации стандартов, касающихся АФР, и выбрать подходящий.

25. Поскольку сессию КФМ 2020 года провести не удалось, Бюро обсудило этот вопрос на своем виртуальном совещании в июле 2020 года. Бюро КФМ обсудило возможные варианты и выбрало вариант 6, сочтя его наиболее исчерпывающим; таким образом, будет разработан один общий стандарт с приложением по каждой стадии процесса АФР. Бюро КФМ рекомендовало КС приступить к реализации варианта 6 по реорганизации стандартов, касающихся АФР, и включило тему "Реорганизация стандартов, касающихся анализа фитосанитарного риска" в Перечень тем.

26. КС составил проект соответствующей спецификации. МСФМ 2 "Структура анализа фитосанитарного риска", МСФМ 11 "Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов" и проект МСФМ "Управление фитосанитарным риском, связанным с карантинными вредными организмами" (2014-001) будут реорганизованы в единый стандарт.

27. В ближайшее время КС рассмотрит проект спецификации "Реорганизация стандартов, касающихся анализа фитосанитарного риска" (2020-001), используя онлайн-систему комментирования.

С. Международный год охраны здоровья растений

28. Члены КС оказывают постоянное содействие проведению Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР) и по мере необходимости вносят технический вклад в работу Международного руководящего комитета по проведению МГОЗР (МРК МГОЗР), который занимается реализацией инициатив и мероприятий в рамках МГОЗР. КС участвует в проведении МГОЗР следующим образом: обнародовал программу мероприятий, использует логотип МГОЗР, распространяет призыв к участию и призыв присылать интересные истории, связанные с охраной здоровья растений, и передает Секретариату МГОЗР все детали мероприятий, связанных с проведением МГОЗР.

Д. Региональные семинары МККЗР

29. КС внес большой вклад в проведение региональных семинаров МККЗР 2019 и 2020 годов. Содействие осуществлялось в двух формах: КС либо направлял для участия в каждом семинаре как минимум одного своего представителя, либо организовал предоставление обновленной информации и материалов по проектам МСФМ в период консультаций (эти данные передавали

технические секретари редакционных групп). Благодаря совместной работе с Секретариатом МККЗР, КП, Бюро, НОКЗР и РОКЗР эти семинары прошли успешно.

30. Региональные семинары МККЗР 2020 года проводились в виртуальном формате. Особое внимание на них уделялось вопросам повышения осведомленности о региональных проблемах в области охраны здоровья растений, а также текущим и будущим региональным инициативам, призванным обеспечить долгосрочные результаты проведения Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР) на период после 2020 года. На семинарах обсуждались проекты МСФМ, проведение МГОЗР, конкурс тем (откроется в 2021 году), Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы и региональные приоритеты.

Е. Сотрудничество между КС и КП

31. Взаимодействие нормотворчества с практической работой было очень плодотворным. Сводная таблица стандартов и применения была успешно переформатирована и обновлена в соответствии со Стратегической рамочной программой на 2020–2030 годы. Благодаря совместным усилиям сотрудников ГСП/ГРС и ответственных представителей от КС и КП эта платформа стала более удобной для пользователей. Новая Сводная таблица стандартов и применения представлена 15-й сессии КФМ (пункт 8.4 повестки дня) для официального утверждения.

32. В целях содействия сотрудничеству между двумя комитетами и оказания более действенной поддержки Договаривающимся Сторонам МККЗР в ноябре 2018 года КС назначил двух своих членов представителем и заместителем представителя в КП.

33. В рамках консультаций КС собирает и изучает информацию о потенциальных проблемах применения, связанных с каждым проектом МСФМ, запрашивает мнения экспертов, разрабатывающих МСФМ, и направляет эти материалы на рассмотрение в КП. В целях оптимизации процесса обмена этой информацией представитель КС собрал и представил на обсуждение на ноябрьском совещании КП все вопросы, связанные с применением МСФМ, которые были рекомендованы к принятию.

34. КС с одобрением отнесся к назначению сотрудника КП по связям для каждого разрабатываемого МСФМ. Оба комитета согласились с тем, что их представители, участвующие в региональных семинарах МККЗР, должны перед началом каждого семинара связываться друг с другом в целях улучшения координации. Технический секретарь редакционной группы, ответственный за подготовку проекта МСФМ, должен сотрудничать со своим коллегой из КП по вопросам подготовки презентации проекта и включения вопросов/тем для обсуждения, связанных с потенциальными проблемами применения.

35. КС и КП также занимались пересмотром формата Сводной таблицы стандартов и применения. В этом им оказывали помощь специально назначенные ответственные сотрудники и Секретариат. Результатом их успешного сотрудничества стало создание понятного и удобочитаемого формата этой базы данных существующих стандартов, тем и других справочных материалов. Это позволило упростить процесс выявления пробелов, который служит руководством к действию для разработки стандартов и других материалов в поддержку применения.

36. По мнению КС, взаимодействие КС и КП развивается успешно и по мере разработки процедур и мероприятий КП будет расширяться.

37. КС предложил своим членам принять участие в группах, подгруппах или мероприятиях КП. Комитет по стандартам назначил своего представителя в Подгруппе КП по Системе обзора и поддержки применения; один из членов КС был выбран наблюдателем за разработкой курса электронного обучения по вопросам АФР (2020-002); еще один член КС был назначен наблюдателем за разработкой курса электронного обучения по вопросам сертификации экспорта (2020-003). Один из членов КС будет также назначен участником неформальной сети по электронной торговле и программы по электронной торговле.

Ф. Рабочая группа Комитета по стандартам (КС-7)

38. На своем совещании 2019 года Рабочая группа Комитета по стандартам (КС-7) рассмотрела замечания к следующим четырем проектам МСФМ, представленным в ходе первого раунда консультаций в 2018 году:

- 1) Проект поправок 2018 года к МСФМ 5 "Глоссарий фитосанитарных терминов" (1994-001);
- 2) Проект новой редакции МСФМ 8 "Определение статуса вредного организма в зоне" (2009-005);
- 3) Проект МСФМ "Уполномочивание органов для проведения фитосанитарных действий" (2014-002);
- 4) Проект МСФМ "Требования к использованию обработок в модифицированной атмосфере в качестве фитосанитарной меры" (2014-006).

39. КС-7 одобрила все проекты МСФМ для проведения второго раунда консультаций, но изменила название проекта МСФМ "Уполномочивание органов для проведения фитосанитарных действий" (2014-002) на "Требования к НОКЗР в случае передачи полномочий на проведение фитосанитарных действий" (2014-002).

40. Из-за сложившейся в 2020 году ситуации в мире КС-7 не удалось провести совещание, на котором планировалось обсудить вопросы, связанные с процессом разработки стандартов, товарными стандартами, стандартами, касающимися АФР, и возможными проектами спецификаций. Ближайшее заседание КС-7 запланировано на май 2021 года. Оно должно пройти в виртуальном формате и будет посвящено рассмотрению МСФМ, которые были представлены для первого раунда консультаций.

Г. Резюме решений, принятых с использованием электронных инструментов

41. С целью ускорения разработки МСФМ, спецификаций и большого количества проектов ДП и ФО, а также рассмотрения других вопросов, ожидающих решения, КС использует при принятии решений электронные инструменты (форумы и опросы). Во время пандемии COVID-19 стало очевидно, что такие инновационные инструменты играют решающую роль в обеспечении непрерывности работы КС.

42. В 2019 году с помощью этих инструментов были приняты 21 решение КС и одно совместное решение КС и КП:

- 2020_eSC_May_06. Утверждение документа КФМ о реорганизации стандартов, касающихся АФР;
- 2020_eSC_May_05. Утверждение документа КФМ об уполномочивании;
- 2020_eSC_May_03. Отбор членов ТГФО;

- 2020_eSC_May_04. Отбор членов ТГДП;
 - 2020_eSC_May_02. Рассмотрение возражения, касающегося тепловой обработки древесины с помощью диэлектрического нагрева (2007-114);
 - 2020_eSC_May_01. Использование модифицированной атмосферы в обработках облучением;
 - 2019_eSC_Nov_01. Утверждение для консультаций проекта ДП *Striga* spp. (2008-009);
 - 2019_eSC_Nov_02. Отбор экспертов для Рабочей группы экспертов по адресному пересмотру МСФМ 12 ("Фитосанитарные сертификаты") в отношении резкспорта (2015-011);
 - 2019_eSC_May_01. Отбор экспертов для Технической группы экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО);
 - 2019_eSC_May_02. Отбор экспертов для Рабочей группы экспертов по подготовке проекта стандарта "Аудит в фитосанитарном контексте" (2015-014);
 - 2019_eSC_May_03. Утверждение для консультаций проекта ДП "Обработка облучением против плодовых мух рода *Anastrepha*" (2017-031);
 - 2019_eSC_May_04. Утверждение для консультаций проекта ДП "Обработка облучением против *Carposina sasakii*" (2017-026);
 - 2019_eSC_May_05. Утверждение для консультаций проекта ДП "Обработка облучением против *Bactrocera tau*" (2017-025);
 - 2019_eSC_May_06. Утверждение для консультаций проекта ДП "Обработка облучением против *Bactrocera dorsalis*" (2017-015);
 - 2019_eSC_May_07. Обзор аннотированного глоссария, пояснительный документ к МСФМ 5 ("Глоссарий фитосанитарных терминов"), редакция 2019 года;
 - 2019_eSC_May_08. Утверждение для консультаций проекта ДП "Холодовая обработка черешни (*Prunus avium*), сливы домашней (*Prunus domestica*) и персика (*Prunus persica*) против *Ceratitis capitata*" (2017-022A);
 - 2019_eSC_May_09. Утверждение для консультаций проекта ДП "Холодовая обработка черешни (*Prunus avium*), сливы домашней (*Prunus domestica*) и персика (*Prunus persica*) против *Bactrocera tryoni*" (2017-022B);
 - 2019_eSC_May_10. Утверждение для консультаций проекта ДП "Холодовая обработка косточек винограда (*Vitis vinifera*) против *Ceratitis capitata*" (2017-023A);
 - 2019_eSC_May_11. Утверждение для консультаций проекта ДП "Холодовая обработка косточек винограда (*Vitis vinifera*) против *Bactrocera tryoni*" (2017-023B);
 - 2019_eSC_May_12. Отбор приглашенных экспертов для Рабочей группы экспертов по подготовке проекта стандарта "Аудит в фитосанитарном контексте" (2015-014);
 - 2019_eSC_May_13. Утверждение для консультаций проекта ДП *Striga* spp. (2008-009);
 - 2019_eSCIC_Nov_01. Утверждение Сводной таблицы стандартов и применения.
43. В 2020 году с помощью электронной системы КС принял 37 решений:
- 2021_eSC_May_01. Для принятия. Проект приложения к МСФМ 28 "Обработка облучением против *Bactrocera dorsalis*" (2017-015);
 - 2021_eSC_May_02. Для принятия. Проект приложения к МСФМ 28 "Обработка облучением против *Carposina sasakii*" (2017-026);
 - 2021_eSC_May_03. Для принятия. Проект приложения к МСФМ 28 "Обработка облучением против плодовых мух рода *Anastrepha*" (2017-031);

- 2021_eSC_May_04. Для принятия. Проект приложения к МСФМ 28 "Холодовая обработка *Prunus avium*, *Prunus salicina* и *Prunus persica* против *Ceratitis capitata*" (2017-022A);
- 2021_eSC_May_05. Для принятия. Проект приложения к МСФМ 28 "Холодовая обработка *Prunus avium*, *Prunus salicina* и *Prunus persica* против *Bactrocera tryoni*" (2017-022B);
- 2021_eSC_May_06. Для принятия. Проект приложения к МСФМ 28 "Холодовая обработка косточек винограда (*Vitis vinifera*) против *Ceratitis capitata*" (2017-023A);
- 2021_eSC_May_07. Для принятия. Проект приложения к МСФМ 28 "Холодовая обработка косточек винограда (*Vitis vinifera*) против *Bactrocera tryoni*" (2017-023B);
- 2021_eSC_May_08. Отбор представителей КС в подгруппы КП/КС;
- 2021_eSC_May_09. Отбор экспертов по русскому языку для Технической группы экспертов по глоссарию;
- 2020_eSC_Nov_01. Отбор экспертов для РГЭ по пересмотру МСФМ 4 ("Требования по установлению свободных зон") (2009-002);
- 2020_eSC_Nov_02. Пересмотр программы работы ТГФО;
- 2020_eSC_Nov_03. Возможные пути оптимизации процесса разработки стандартов в различных ситуациях;
- 2020_eSC_Nov_04. Отбор экспертов для РГЭ по использованию специальных разрешений на импорт (2008-006);
- 2020_eSC_Nov_05. Пересмотр программы работы ТГДП;
- 2020_eSC_Nov_06. Пересмотр программы работы ТГГ;
- 2020_eSC_Nov_07. Резюме решений Комитета по стандартам, принятых с помощью электронных инструментов в период с ноября 2019 по май 2020 года;
- 2020_eSC_Nov_08. Утверждение технических секретарей редакционных групп по подготовке МСФМ на сырьевые товары и ТГССТ;
- 2020_eSC_Nov_09. Реорганизация стандартов, касающихся АФР;
- 2020_eSC_Nov_10. Выбор эксперта-ботаника для ТГДП;
- 2020_eSC_Nov_11. Члены Технической группы экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО) и приглашенные эксперты;
- 2020_eSC_May_07. Одобрено для консультаций. Проект приложения к МСФМ 28 "Обработка облучением против плодовых мух семейства *Tortricidae*" (2017-011);
- 2020_eSC_May_08. Одобрено для консультаций. Проект приложения к МСФМ 28 "Холодовая обработка *Citrus clementina* против *Thaumatotibia leucotreta*" (2017-029);
- 2020_eSC_May_09. Одобрено для консультаций. Проект приложения к МСФМ 28 "Холодовая обработка *Citrus clementina* против *Bactrocera zonata*" (2017-013);
- 2020_eSC_May_10. Одобрено для консультаций. Проект приложения к МСФМ 28 Тепловая обработка паром – обработка в модифицированной атмосфере плодов *Malus pumila* и *Prunus persica* против *Cydia pomonella* и *Grapholita molesta* (2017-038) – с приоритетом 3;
- 2020_eSC_May_11. Проект спецификации "Разработка и применение системных подходов к фитосанитарной сертификации семян" (Приложение к МСФМ 38 "Международное перемещение семян") (2018-009), для консультаций;
- 2020_eSC_May_12. Проект спецификации "Критерии определения статуса растения-хозяина в отношении плодовых мух на основе имеющейся информации" (Приложение к МСФМ 37) (2018-011), для консультаций;

- 2020_eSC_May_13. Утверждение для второго раунда консультаций проекта ДП Холодовая обработка черешни (*Prunus avium*), сливы домашней (*Prunus domestica*) и персика (*Prunus persica*) против *Ceratitis capitata* (2017-022A);
- 2020_eSC_May_14. Утверждение для консультаций проекта ДП "Холодовая обработка *Prunus avium*, *Prunus salicina* и *Prunus persica* против *Bactrocera tryoni*" (2017-022B);
- 2020_eSC_May_15. Утверждение для консультаций проекта ДП "Холодовая обработка косточек винограда (*Vitis vinifera*) против *Ceratitis capitata*" (2017-023A);
- 2020_eSC_May_16. Утверждение для консультаций проекта ДП "Холодовая обработка косточек винограда (*Vitis vinifera*) против *Bactrocera tryoni*" (2017-023B);
- 2020_eSC_May_17. Одобрено для консультаций. Поправки 2019–2020 годов к МСФМ 5 (1994-001);
- 2020_eSC_May_18. Одобрено для консультаций. Проект МСФМ "Адресный пересмотр МСФМ 12 (Фитосанитарные сертификаты) в отношении реэкспорта" (2015-011);
- 2020_eSC_May_19. Одобрено для консультаций. Проект МСФМ "Аудит в фитосанитарном контексте" (2015-014);
- 2020_eSC_May_20. Одобрено для консультаций. Проект приложения к МСФМ 28 "Обработка облучением против *Carposina sasakii*" (2017-026);
- 2020_eSC_May_21. Одобрено для консультаций. Проект приложения к МСФМ 28 "Обработка облучением против *Sternochetus frigidus*" (2017-036).
- 2020_eSC_May_22. Одобрено для консультаций. Проект приложения к МСФМ 28 "Обработка облучением против *Bactrocera dorsalis*" (2017-015);
- 2020_eSC_May_23. Одобрено для консультаций. Проект приложения к МСФМ 28 "Обработка облучением против плодовых мух рода *Anastrepha*" (2017-031).

Н. Технические группы и рабочие группы экспертов

44. КС осуществляет надзор за работой технических групп и рабочих групп экспертов (РГЭ). Ниже представлен краткий обзор их деятельности.

Техническая группа экспертов по разработке диагностических протоколов (ТГДП)

45. Известно, что благодаря раннему обнаружению и правильной диагностике последствия нашествия вредных организмов могут быть сведены к минимуму, и пандемия COVID-19 является тому доказательством. Техническая группа экспертов по разработке диагностических протоколов МККЗР (ТГДП) – это группа международных экспертов, назначенных Комитетом по стандартам для разработки международных диагностических протоколов в поддержку гармонизации процедур обнаружения и идентификации вредных организмов во всем мире. Ее работа способствует повышению прозрачности процедур диагностики регулируемых вредных организмов и помогает урегулировать споры между торговыми партнерами. Как указано в рекомендации 7 КФМ, точная и оперативная диагностика вредных организмов лежит в основе фитосанитарной сертификации, досмотра импорта и применения надлежащих фитосанитарных обработок.

46. В составе ТГДП³ десять членов⁴, ее программа работы включает шесть дисциплин, или тем, и по состоянию на январь 2021 года в работе у этой группы было 19 проектов ДП на различных стадиях разработки (большинство из них – на начальных). ТГДП работает в соответствии с МСФМ 27 ("Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов").

47. В июле 2019 года для консультаций был представлен один ДП (*Striga spp.*). На своем совещании в ноябре 2019 года КС добавил одну новую тему по пересмотру ДП 5 (*Phyllosticta citricarpa* (McAlpine) Aa на плодах) в связи с новой информацией о потенциале ложноположительных обнаружений с использованием методов, описанных в ДП 5. Первоначально эта тема была включена в Перечень тем со статусом "ожидает рассмотрения", но потом перешла в статус "в стадии разработки", с тем чтобы произвести пересмотр. В целях обеспечения качества и согласованности ДП данная техническая группа координирует работу более 40 экспертов из разных стран⁵.

48. В 2019 году программа работы ТГДП была составлена по итогам консультаций (см. раздел IV выше, "Консультации"), двух электронных форумов ТГДП и одного очного совещания, состоявшегося в августе 2019 года в Мельбурне, Австралия, в Центре агробиологических наук. Доклады о работе совещаний размещены на МФП⁶.

49. В 2020 году ТГДП пришлось отложить свое очное совещание и некоторые предложения о работе, связанные с пунктами повестки дня в области развития, в частности касающиеся создания сети диагностических лабораторий, предусмотренной Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020-2030 годы. Однако для продвижения своей программы работы ТГДП провела три совещания в виртуальном режиме. В ходе этих совещаний ТГДП произвела отбор авторов для различных редакционных групп и обсудила наилучшие возможные пути дальнейшей работы по подготовке протоколов и свои планы на предстоящий год. ТГДП также поприветствовала новых членов группы и получила от Секретариата МККЗР обновленную информацию о деятельности КС и о Стратегической рамочной программе МККЗР на 2020-2030 годы.

Техническая группа экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО)

50. В состав ТГФО входят девять членов⁷. Члены ТГФО активно и ответственно участвуют в разработке МСФМ и фитосанитарных обработок (ФО), отвечающих требованиям МСФМ 28 ("Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов").

51. Программа работы ТГФО включает 26 проектов ФО и три проекта МСФМ, касающиеся требований в отношении следующих видов обработок: химическая обработка, облучение, обработка в модифицированной атмосфере.

52. Прием заявок на разработку фитосанитарных обработок продолжается⁸. Договаривающиеся Стороны и РОКЗР могут представить свои материалы с описанием фитосанитарных обработок для утверждения в качестве приложений к МСФМ 28 или для размещения на странице фитосанитарных ресурсов в качестве информационного материала. Прием заявок продолжается,

³ Веб-страница ТГДП: <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/expert-drafting-groups/technical-panels/technical-panel-diagnostic-protocols/>

⁴ Список членов ТГДП: <https://www.ippc.int/en/publications/81560/>

⁵ Редакционные группы по ДП МККЗР: <https://www.ippc.int/en/publications/2582/>

⁶ Доклады о работе совещаний ТГДП: <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/expert-drafting-groups/technical-panels/technical-panel-diagnostic-protocols/>

⁷ Список членов ТГФО: <https://www.ippc.int/en/publications/81655/>

⁸ Объявление о новом раунде приема заявок на разработку фитосанитарных обработок: <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/calls-treatments/>

поэтому такие материалы могут быть представлены в любое время. С момента публикации в 2017 году объявления о приеме заявок была получена 31 заявка⁹.

53. В 2019 году ТГФО провела одно очное совещание (оно состоялось в июне в Вене, Австрия, и было организовано Совместным отделом ФАО/МАГАТЭ) и одно заочное. Доклады о работе этих совещаний размещены на МФП¹⁰.

54. На своих совещаниях 2019 года ТГФО обсудила 16 проектов ФО и четыре из них рекомендовала вынести на первый раунд консультаций в 2020 году. Группа также рассмотрела вопрос о своем участии в реализации Повестки дня в области развития Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы, в частности в разработке товарных стандартов, и обсудила возможные пути оптимизации процесса разработки ФО. Кроме того, ТГФО изучила вопрос о влиянии хранения в модифицированной атмосфере на эффективность обработки облучением и представила свои выводы в КС и КФМ.

55. В 2019 году к первому раунду консультаций было представлено восемь ФО, а руководители работ представили свои ответы на замечания Договаривающихся Сторон.

56. В 2020 году для выполнения своей программы работы ТГФО пришлось отложить свое очное совещание и провести семь встреч в виртуальном режиме. На этих совещаниях ТГФО обсудила и пересмотрела восемь ФО, которые были представлены для первого раунда консультаций в 2019 году, и согласовала ответы на замечания, представленные в ходе консультаций, рекомендовала утвердить для консультаций одну новую ФО, обсудила свое участие в Международной конференции по охране здоровья растений и рассмотрела замечания, полученные в ходе консультаций по семи ФО, которые в 2020 году были представлены для второго раунда консультаций. Кроме того, группа завершила подготовку ответов по двум из пяти ФО, которые в 2020 году прошли первый раунд консультаций, и приступила к работе над новой редакцией МСФМ 18 ("Руководство по использованию облучения в качестве фитосанитарной меры").

57. ТГФО продолжит оценку материалов с дополнительной информацией, представленных заявителями по ее запросу, продолжит работу над проектами ФО, которые находятся на этапе рассмотрения в рамках процесса разработки стандартов, и будет и впредь рассматривать заявки на разработку ФО, используемых в международной торговле.

58. Через Секретариат по озоновому слою ТГФО также поддерживает связи с Исследовательской группой по фитосанитарным мерам (ИГФМ) и с Комитетом по техническим вариантам замены бромистого метила.

Техническая группа экспертов по лесному карантину (ТГЛК)

59. В состав Технической группы экспертов по лесному карантину (ТГЛК) входят семь членов¹¹. Группа занимается техническими вопросами, касающимися карантина вредителей древесины, древесных упаковочных материалов и древесных видов. В вопросах разработки руководящих указаний по обработке товаров из древесины и по обработкам, перечисленным в МСФМ 15, ТГЛК тесно сотрудничает с ТГФО.

⁹ Объявление о новом раунде приема заявок и перечень всех поступивших предложений:

<https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/calls-treatments/>

¹⁰ Доклады о работе совещаний ТГФО: <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/expert-drafting-groups/technical-panels/technical-panel-phytosanitary-treatments/>

¹¹ Членский состав ТГЛК: <https://www.ippc.int/en/publications/1191/>

60. В 2019 и 2020 годах ТГЛК заседаний не проводила, поскольку по темам ее программы работы необходимая дополнительная информация пока не поступила.

61. КС на своем совещании в сентябре 2020 года постановил рекомендовать эту группу к расформированию, поскольку все оставшиеся темы могут быть рассмотрены другой рабочей группой экспертов, в которую, возможно, войдут бывшие члены ТГЛК. Эта рекомендация передана на рассмотрение КФМ (см. пункт 9.3 повестки дня).

Техническая группа экспертов по глоссарию (ТГГ)

62. В Техническую группу экспертов по глоссарию (ТГГ) входят восемь экспертов¹² по фитосанитарным системам, представляющих все официальные языки ФАО. В настоящее время программа работы ТГГ включает 22 термина.

63. ТГГ провела одно очное совещание в ноябре 2019 года. Оно было организовано ФАО в Риме и посвящено таким терминам из Программы работы ТГГ, как "досмотр", "встречаемость (вредного организма)", "экстренное действие" и др. Кроме того, на этом совещании ТГГ постановила продолжить работу над терминами "надзор", "специальный надзор" и "общий надзор", а также "подлинность (груза)", "целостность (груза)" (последующая) и "фитосанитарная безопасность (груза)" и, соответственно, отложить подготовку всех рекомендаций КС и вернуться к определениям этих терминов в следующем году.

64. ТГГ подготовила дискуссионный документ для рабочей группы экспертов по адресному пересмотру МСФМ 12 ("Фитосанитарные сертификаты") в отношении реэкспорта (2015-011) и рекомендовала избегать использования термина "фитосанитарный статус" при внесении поправок в раздел 5 МСФМ 12.

65. Обсуждение стратегических аспектов работы ТГГ было посвящено потенциальному влиянию Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы на работу технических групп экспертов и возможностям более активного вовлечения ТГГ в процесс обеспечения согласованности текстов на разных языках.

66. ТГГ изучила те направления дальнейшей работы руководящих органов МККЗР, в реализации которых она могла бы принять участие. ТГГ подчеркнула важность своей работы для процесса разработки стандартов МККЗР, включая согласование терминологии и подготовку пояснительных документов для облегчения применения.

67. В 2020 году ТГГ пришлось отложить свое очное совещание и провести его в виртуальном режиме (оно прошло в двух частях: в декабре 2020 года и в январе 2021 года). В результате ТГГ проанализировала согласованность, терминологию и перевод, а также замечания по глоссарию по проектам МСФМ, переданным на первый раунд консультаций. ТГГ также работала над предложениями по новым и пересмотренным терминам и определениям (являющимся предметом программы работы ТГГ): они будут сведены в новый проект поправок к глоссарию, который впоследствии будет представлен на рассмотрение КС.

РГЭ по разработке проекта МСФМ "Аудит в фитосанитарном контексте"

68. Совещание рабочей группы экспертов (РГЭ) по разработке проекта международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ), посвященному аудиту в фитосанитарном контексте (2015-014), состоялось в Торонто, Канада, с 3 по 7 июня 2019 года. Это совещание было организовано совместно с Канадским агентством по контролю за качеством пищевых продуктов

¹² Список членов ТГГ: <https://www.ippc.int/en/publications/8069/>

(CFIA). Проект стандарта, разработанный на этом совещании, содержит указания для НОКЗР по проведению аудита в фитосанитарном контексте. Он включает общее описание термина "аудит" и обязанностей НОКЗР, аудиторов и проверяемых субъектов, а также процедур планирования и проведения аудита. В стандарте описаны основные элементы использования аудита, которые касаются осуществления фитосанитарных мер, включая аудит субъектов в стране-экспортере, проводимый НОКЗР страны-экспортера, аудит системы фитосанитарной сертификации, проводимый НОКЗР страны-импортера в стране-экспортере, и аудит субъектов, не являющихся НОКЗР, которые уполномочены на проведение фитосанитарных действий. В связи с подготовкой проекта этого стандарта РГЭ также рассмотрела вопросы его применения.

РГЭ по подготовке проекта новой редакции МСФМ 12

69. Совещание рабочей группы экспертов (РГЭ) по адресному пересмотру МСФМ 12 ("Фитосанитарные сертификаты") в отношении реэкспорта (2015-011) проходило в штаб-квартире ФАО в Риме с 8 по 12 декабря 2019 года. Главная задача этого пересмотра состояла в том, чтобы подробнее прописать требования к подготовке и выдаче фитосанитарных сертификатов в ситуации реэкспорта в целях обеспечения более четкого и полного описания вопросов реэкспорта с использованием правильной терминологии, в частности, в случае необходимости, таких терминов, как "подлинность", "фитосанитарная безопасность" и "целостность".

70. Соответственно, работа РГЭ касалась разделов стандарта, в которых встречаются термины "подлинность (груза)", "целостность (груза)" и "фитосанитарная безопасность (груза)". В текст необходимо было внести ряд незначительных изменений, с тем чтобы требования к подготовке и выдаче фитосанитарных сертификатов в ситуации реэкспорта были прописаны четко, недвусмысленно и с использованием правильной терминологии.

71. РГЭ внесла в текст стандарта в части, касающейся реэкспортных ситуаций, необходимые изменения, призванные уточнить соображения и требования, связанные с подготовкой и выдачей фитосанитарных сертификатов для реэкспорта, и подготовила простую и ясную формулировку с описанием процесса выдачи фитосанитарного сертификата для реэкспорта (без ссылок на три термина, упомянутые в предыдущем пункте). Изучив текст раздела 6 МСФМ 12 в действующей редакции, РГЭ, в частности, представила КС свои предложения по расширению описания некоторых дополнительных типичных ситуаций реэкспорта и по включению в текст стандарта дополнительных указаний. РГЭ также изучает вопрос применения Договаривающимися Сторонами этого МСФМ в новой редакции и те потенциальные проблемы применения, которые могут возникнуть в этой связи, чтобы представить их на рассмотрение КС.

РГЭ по подготовке проекта новой редакции МСФМ 4

72. Совещание Рабочей группы экспертов (РГЭ) по подготовке проекта новой редакции МСФМ 4 ("Требования по установлению свободных зон") состоялось 7–11 декабря 2020 года в виртуальном режиме. МСФМ 4 был принят почти двадцать лет назад; за это время появилось много новой информации, поэтому данный стандарт было предложено пересмотреть. Кроме того, были приняты новые стандарты, касающиеся различных аспектов свободных зон (СЗ), и в своей новой редакции этот стандарт должен обеспечивать более целостное и согласованное руководство по вопросам создания и поддержания СЗ. Так как это совещание был первым, которое РГЭ проводила в виртуальном режиме, разработать проект стандарта за пять дней, в течение которых группа заседала по два с половиной часа, ей не удалось, и было решено, что для подготовки сколько-нибудь жизнеспособного проекта нужно дополнительное время. РГЭ планирует возобновить работу в январе 2021 года, а план будет представлен КС на его майском совещании.

РГЭ по использованию специальных разрешений на импорт (2008-006)

73. Предполагалось, что совещание этой РГЭ состоится в 2020 году в Буэнос-Айресе, Аргентина, но оно было отменено. Встреча пройдет в виртуальном формате в феврале 2021 года.

VII. Решения

74. КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* доклад о работе Комитета по стандартам за 2019 и 2020 годы.