



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Пятнадцатая сессия
16 и 18 марта и 1 апреля 2021 года (в виртуальном формате)
Утверждение Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы
Пункт 8.1 повестки дня
Подготовлен Секретариатом МККЗР и Договаривающимися Сторонами на добровольной основе

I. Введение

1. Подготовка Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы идет с 2014 года. За этот период проведена большая работа над проектом этого документа, включая консультации, обмен мнениями и доработку текста. Бюро рекомендует пятнадцатой сессии КФМ (2021 год) утвердить эту Стратегическую рамочную программу. Полный текст Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы приведен в Приложении 1 к настоящему документу.

II. Справочная информация

2. На своем третьем совещании, состоявшемся в 2014 году, Группа стратегического планирования (ГСП) провела дискуссию в целях определения проблем, с которыми МККЗР может столкнуться в будущем. Дискуссия была посвящена теме "МККЗР через 20 лет". Отдельные участники разделили по категориям возможные проблемы и перспективы для МККЗР и выделили ряд тем, потенциально важных для дальнейшего изучения.

3. На четвертом совещании ГСП, состоявшемся в 2015 году, было решено, что результаты дискуссии "МККЗР через 20 лет" должны лечь в основу пересмотра Стратегической рамочной программы МККЗР. Члены Группы высказали мнение, что Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы станет масштабным начинанием, в рамках которого сообщество МККЗР сможет развивать новые направления деятельности после проведения в 2020 году Международного года охраны здоровья растений. Члены ГСП г-н Питер Томсон (Новая

Зеландия) и г-н Ральф Лопиан (Финляндия) выразили готовность руководить процессом разработки проекта Стратегической рамочной программы.

4. В 2016 году на пятом совещании ГСП был вынесен на обсуждение подготовленный на добровольных началах проект структуры Стратегической рамочной программы. Члены ГСП обсудили предлагаемые стратегические цели проекта и определили возможные направления будущей деятельности МККЗР.

5. В 2017 году КФМ представила замечания по общей структуре и содержанию Стратегической рамочной программы на 2020–2030 годы, уделив особое внимание концепции, миссии и стратегическим целям. Было решено, что цели Стратегической рамочной программы должны быть тесно увязаны с утвержденными ООН целями в области устойчивого развития. На совещании ГСП в октябре 2017 года его участники обсудили новый проект. ГСП представила подробные замечания практически по всем пунктам Стратегической рамочной программы. Была подготовлена новая редакция этого документа с учетом мнений участников Группы.

6. В 2018 году КФМ представила свои комментарии, после чего состоялись широкомасштабные консультации на уровне стран. В общей сложности было получено более 850 замечаний. Авторы проекта внимательно изучили эти замечания и приняли значительную их часть, внося в документ ряд поправок. На заседании ГСП в октябре 2018 года состоялся итоговый обмен мнениями. ГСП предложила авторам в сотрудничестве с Секретариатом завершить работу над этим документом с учетом замечаний ГСП. Затем Бюро представило пересмотренную редакцию Стратегической рамочной программы на одобрение четырнадцатой сессии КФМ (2019 год).

7. В 2019 году четырнадцатая сессия КФМ одобрила содержание рамочной программы, представив ряд замечаний. С учетом этих замечаний была подготовлена новая редакция документа, которая далее была рассмотрена на совещании ГСП в октябре 2019 года и направлена Бюро КФМ на утверждение пятнадцатой сессии КФМ (2021 год).

III. Резюме

8. Интродукция и распространение или вспышки вредных для растений организмов оказывают существенное влияние на продовольственную безопасность, биоразнообразие и экономическое процветание. Мировому производству продовольствия, продуктивности и биоразнообразию лесов и дикой флоре естественной окружающей среды угрожает широкий спектр вредных организмов. Национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) наряду с Международной конвенцией по карантину и защите растений (МККЗР) призваны предотвратить их распространение и акклиматизацию в новых странах и регионах. Профилактика, безусловно, экономически гораздо более эффективна, чем осуществление долговременного контроля, локализации и ликвидации или, в самом неблагоприятном случае, устранение непредсказуемых по своим масштабам последствий. НОКЗР – это компетентные национальные органы, которые отвечают за предоставление и получение межправительственных фитосанитарных гарантий и которые для полноценного исполнения своих обязанностей должны быть обеспечены необходимыми ресурсами.

9. МККЗР является глобальным международным соглашением, направленным на защиту растительных ресурсов (включая леса, водные растения, некультивируемые растения и биоразнообразие) от прямого и косвенного воздействия вредных организмов и на содействие безопасной торговле с помощью скоординированных и эффективных действий по предотвращению интродукции и распространения вредных организмов и надлежащих мер по борьбе с ними. Международные стандарты, разработанные в рамках МККЗР и под эгидой Секретариата МККЗР, являются единственными международными стандартами по фитосанитарным мерам, которые признаются Соглашением по применению санитарных и

фитосанитарных мер (Соглашение СФС) Всемирной торговой организации (ВТО). МККЗР насчитывает 183 договаривающиеся стороны. Руководящим органом МККЗР является Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ, в дальнейшем именуемая "Комиссия"), к основным обязанностям которой относятся меры по борьбе с распространением вредных организмов на новые территории, разработка и утверждение международных стандартов в области охраны здоровья растений и подготовка рекомендаций по гармонизации международной торговли, а также оказывает странам содействие в применении этих мер и стандартов. В настоящем документе представлены сведения о деятельности Комиссии и приоритетных направлениях ее работы на ближайшее десятилетие.

10. Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы была разработана в поддержку предпринимаемых НОКЗР и Комиссией усилий по решению проблем, возникающих в связи с ростом объема и увеличением разнообразия мировой торговли пищевой, сельскохозяйственной и лесной продукцией, а также нарастанием объема и скорости пассажирских и грузовых перевозок. Она предусматривает новые условия работы с учетом структурных и оперативных изменений, с которыми НОКЗР, как ожидается, столкнутся в 2020–2030 годах. К подобным изменениям относятся инновации в области обработки и передачи данных наряду с рассмотрением возможности упрощения таможенного оформления в целях ускорения торговых процедур для скоропортящейся продукции. Научные достижения и укрепление потенциала, например развитие дистанционного зондирования, окажут значительное влияние на мероприятия в области охраны здоровья растений, а меры по смягчению последствий изменения климата – на сельское хозяйство и состояние здоровья растений. В ходе разработки предлагаемой Стратегической рамочной программы были учтены все эти и другие изменения и их влияние на условия деятельности НОКЗР и Комиссии.

11. Стратегическая рамочная программа отражает стратегическую миссию, концепцию и цель МККЗР и описывает операционные элементы, способствующие их реализации. В их число входят три основных вида деятельности, три стратегических цели и повестка дня в области развития, включающая восемь приоритетных программ в рамках новых направлений работы (см. также схему в конце настоящего резюме).

12. **Основные виды деятельности** представляют собой инструменты, используемые для достижения стратегических целей МККЗР.

13. **Разработка стандартов** – это один из основных видов деятельности, который является важным инструментом содействия международной гармонизации, ее положительному воздействию на международную торговлю и предотвращению распространения вредных организмов. Стандарты, разработанные под эгидой Секретариата МККЗР, являются единственными международными стандартами в области охраны здоровья растений, признаваемыми Соглашением СФС ВТО. Содействие международной гармонизации путем разработки международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) является главной задачей МККЗР и приоритетным направлением в осуществляемой Комиссией работе по предотвращению распространения вредных организмов.

14. **Применение и развитие потенциала** является важным видом деятельности и неотъемлемым элементом работы МККЗР. Без должного развития потенциала, позволяющего обеспечить эффективное применение Конвенции и ее стандартов договаривающимися сторонами, разработка стандартов не имеет смысла. С помощью комплекса МСФМ и программ по развитию потенциала Комиссия закладывает основу для работы НОКЗР и оказывает им поддержку в развитии потенциала, необходимого для выполнения соответствующих функций. При отсутствии эффективных мероприятий по применению и развитию потенциала основная цель МККЗР – предотвращение распространения вредных организмов – становится недостижимой, особенно для беднейших и в наибольшей степени пострадавших от изменения климата стран.

15. **Коммуникация и международное сотрудничество** – один из основных видов деятельности и важнейший инструмент, призванный на мировом уровне повысить информированность о потенциальных масштабных негативных последствиях проникновения вредных организмов и содействовать включению вопросов охраны здоровья растений в повестку дня соответствующих межправительственных и неправительственных организаций. Эффективная коммуникация с ключевой аудиторией и активное сотрудничество с другими международными организациями особенно важны для поддержания импульса, полученного в результате проведения в 2020 году Международного года охраны здоровья растений.

16. Каждая из трех стратегических целей предполагает достижение ряда ключевых результатов, ожидаемых Комиссией в случае успешного сотрудничества с договаривающимися сторонами, РОКЗР и организациями-партнерами в целях выполнения Стратегической рамочной программы. Результаты будут достигнуты как на основных направлениях работы МККЗР, так и в рамках ее повестки дня в области развития.

17. **Стратегическая цель А** – укрепление глобальной продовольственной безопасности и устойчивое повышение производительности сельского хозяйства. Эти меры призваны сократить масштабы трансграничного распространения вредных организмов, поскольку последствия распространения новых вредных организмов для той или иной территории или сельскохозяйственной культуры могут быть гораздо более разрушительными, чем в случае с эндемичными вредными организмами. Негативное воздействие вредных организмов на продовольственную безопасность особенно очевидно в развивающихся странах, нормативно-правовая база карантина и защиты растений которых не обладает достаточным потенциалом. Сокращение масштабов распространения вредных организмов и совершенствование методов борьбы с ними может способствовать не только повышению продуктивности сельскохозяйственных культур, но и понижению производственных затрат.

18. **Стратегическая цель В** – защита окружающей среды от воздействия вредных для растений организмов. Вредные организмы, являющиеся инвазивными чужеродными видами, могут оказывать значительное разрушительное воздействие на земную, морскую и пресноводную среду, сельское хозяйство и леса. Стратегическая цель В направлена на решение экологических проблем, связанных с биоразнообразием растений, а также задач, появляющихся в связи с инвазивными чужеродными видами и последствиями изменения климата.

19. **Стратегическая цель С** – содействие безопасной торговле, развитию и экономическому росту. Торговля растениями и растительной продукцией имеет огромное значение для экономики большинства стран. Очевидно, что доходы от этой торговли стимулируют экономический рост и являются источником благосостояния и процветания сельских сообществ и отраслей сельского хозяйства. Поскольку главным путем потенциального распространения вредных организмов в мировом масштабе является международная торговля, МККЗР стремится обеспечить странам максимальную выгоду от такой торговли, обеспечивая им возможность сократить соответствующие риски посредством применения гармонизированных фитосанитарных стандартов. Опираясь на стандарты МККЗР, страны формируют системы импорта и экспорта с учетом фитосанитарных рисков, связанных с торговлей растениями и растительной продукцией. При соблюдении надлежащих условий торговля может осуществляться безопасно (т.е. без распространения вредных организмов).

20. В Повестке дня МККЗР в области развития на период 2020–2030 годов, включающей восемь ключевых программ в области развития, определены новые приоритетные направления работы в соответствии с концепцией, миссией и стратегическими целями МККЗР. Выбор этих программ в качестве приоритетных продиктован возможными изменениями в условиях работы национальных, региональных и международных организаций по карантину и защите растений и связанными с этим возможностями и проблемами. Ключевые программы в области развития прочно связаны со стратегическими целями, предусмотренными Стратегической рамочной программой, и призваны обеспечить Комиссию всеми

необходимыми ресурсами для дальнейшего осуществления и координации международных мероприятий в области охраны здоровья растений после 2030 года. Выполнение пунктов Повестки дня в области развития внесет большой вклад в реализацию возложенной на МККЗР миссии, но станет возможным лишь при обеспечении достаточных ресурсов. В Стратегической рамочной программе подробно описана каждая из восьми программ, а также ожидаемый к 2030 году итог их осуществления.

21. Комиссия будет по мере необходимости пересматривать и корректировать Повестку дня в области развития и другие разделы Стратегической рамочной программы. Этим будут заниматься две ее основные структуры, ответственные за стратегическое планирование: Группа стратегического планирования МККЗР и Бюро КФМ.

IV. Решение пятнадцатой сессии КФМ

22. КФМ предлагается:

- 1) *утвердить* Стратегическую рамочную программу МККЗР на 2020–2030 годы.



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



International
Plant Protection
Convention

АПРЕЛЬ
2021 года

R

Стратегическая рамочная программа Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) на 2020–2030 годы

Защита мировых растительных ресурсов от вредных организмов



АПРЕЛЬ
2021 года

Стратегическая рамочная программа Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) на 2020–2030 годы

Защита мировых растительных ресурсов от вредных организмов

Обязательная ссылка:

ФАО. 2020. Стратегическая рамочная программа Международной конвенции по защите и карантину растений (МККЗР) на 2020–2030 годы. Рим. Издано ФАО от имени Секретариата МККЗР. 23 стр. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном документе не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном документе, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения ФАО.

ISBN [insert number]

© FAO, 2021



Некоторые права защищены. Настоящая публикация доступна по лицензии Creative Commons Attribution-NonCommercial- Share Alike 3.0 IGO licence (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/legalcode>).

По условиям этой лицензии разрешается копирование, распространение и адаптация настоящей публикации в некоммерческих целях при условии надлежащего цитирования. При любом использовании настоящей публикации ничто не должно давать основания предполагать, что ФАО одобряет какие-либо конкретные организации, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешается. В случае адаптации настоящей публикации требуется получить лицензию Creative Commons или аналогичную. В случае перевода настоящей публикации на другие языки помимо требуемого указания на настоящую публикацию следует приводить ограничительную оговорку следующего содержания: "Настоящий перевод выполнен не Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. В случае разночтений следует руководствоваться оригинальным изданием на английском языке".

Споры, возникающие в связи с настоящей лицензией, которые не удалось урегулировать по обоюдному согласию, разрешаются на основе посредничества и арбитражного разбирательства, как это предусмотрено статьей 8 настоящей лицензии, если настоящим текстом не предусмотрено иное. Применимыми правилами посредничества будут правила посредничества Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/en/>, а любое арбитражное разбирательство будет проводиться в соответствии с Арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих сторон. Пользователи, желающие повторно использовать содержащиеся в настоящей публикации материалы, связанные с какой-либо третьей стороной, будь то таблицы, рисунки или изображения, обязаны сами установить, требуется ли разрешение для такого повторного использования, и получить разрешение у правообладателя. Все риски, связанные с исками по поводу нарушения каких-либо прав собственности третьих сторон, ложатся исключительно на пользователя.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещены на сайте ФАО (www.fao.org/publications), а по вопросам их приобретения следует обращаться по адресу publications-sales@fao.org. Заявки на коммерческое использование следует размещать на сайте

www.fao.org/contact-us/licence-request. За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться на следующий адрес электронной почты: copyright@fao.org.

Цель документа

Целью настоящего документа является информирование о работе Комиссии по фитосанитарным мерам (далее – "Комиссия") и ее приоритетах на ближайшие десять лет. Он поможет читателям понять, что представляет собой Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР), какую работу проводит Комиссия, чего она пытается достичь и почему это важно.

Для Комиссии и ее основных партнеров, национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) договаривающихся сторон и региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР), этот документ послужит руководством в их деятельности по охране здоровья растений в период с 2020 по 2030 год. Но десять лет – это большой срок, и поскольку мир не стоит на месте, сообщество МККЗР тоже должно идти в ногу со временем и ориентироваться не на решения, которые были приняты сегодня, а на цели, которые должны быть достигнуты в будущем.

Кому следует ознакомиться с этим документом и почему

Документ рассчитан на широкий круг читателей.

- **Договаривающиеся стороны, национальные организации по карантину и защите растений и региональные организации по карантину и защите растений** будут использовать этот документ на всех уровнях государственного управления, а также в правительственных и неправительственных организациях для информирования о той поддержке, которую Комиссия оказывает странам в достижении ими своих целей в области карантина и защиты растений, продовольственной безопасности, охраны лесов и окружающей среды, а также безопасной торговли и экономического развития. Договаривающиеся стороны, НОКЗР и РОКЗР могут использовать эту стратегическую рамочную программу для выстраивания собственных стратегий и мероприятий в увязке с достижением целей МККЗР.
- **Производители сельскохозяйственной продукции, фермеры, экспортеры и импортеры** смогут получить более четкое представление об угрозах, связанных с вредными организмами растений, и понять, почему для обеспечения устойчивой продуктивности и прибыльности сельского хозяйства жизненно необходимы службы и меры защиты растений, в том числе международные стандарты в области охраны здоровья растений.
- **Подразделения и департаменты ФАО и другие профильные международные организации** узнают о работе Секретариата МККЗР, которая может иметь отношение к их программам и мероприятиям, и о том, какую пользу сможет извлечь Секретариат МККЗР, ознакомившись с их деятельностью или внося в нее свой вклад. Это расширит возможности для согласования усилий, повысит эффективность использования ресурсов и увеличит шансы на достижение более весомых результатов.
- **Донорские организации** смогут определиться с возможностями для достижения своих целей во взаимодействии с сообществом МККЗР. Этот документ поможет им найти направления, в развитие которых они захотят вкладывать средства, чтобы добиться желаемых изменений на глобальном уровне, и определить приоритетные задачи в работе с отдельными странами.
- **Делегаты от договаривающихся сторон на ежегодных сессиях Комиссии**, определяя приоритеты на ближайшие годы, будут ориентироваться на содержащиеся в этом документе согласованные цели и ключевые результаты. Поскольку реализация планируемых преобразований может занять много лет, этот документ поможет им вспомнить, что именно они некогда сочли важным и почему, прояснить причины для изменений курса и обеспечить должную гибкость для адаптации к переменам.

СОДЕРЖАНИЕ (номера страниц будут обновлены после публикации)

1. Резюме.....	9
2. Введение.....	13
3. Вредные для растений организмы.....	14
4. Оперативная обстановка в 2020–2030 годы.....	16
4.1. Расширение и дальнейшая диверсификация торговли	16
4.2. Изменения структуры и порядка работы национальных организаций по карантину и защите растений.....	17
4.3. Развитие научного потенциала	19
4.4. Влияние изменения климата на состояние здоровья растений.....	20
5. Миссия, концепция и цель Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР).....	21
6. Основные виды деятельности	22
6.1. Разработка стандартов	22
6.2. Применение и развитие потенциала.....	23
6.3. Коммуникация и международное сотрудничество	24
7. Стратегические цели.....	26
7.1. Укрепление глобальной продовольственной безопасности и устойчивое повышение производительности сельского хозяйства	27
7.2. Вклад в реализацию Повестки дня ООН в области развития на период до 2030 года..	28
7.3. Защита окружающей среды от воздействия вредных для растений организмов ...	28
7.4. Вклад в реализацию Повестки дня ООН в области развития на период до 2030 года..	30
7.5. Содействие безопасной торговле, развитию и экономическому росту	30
7.6. Вклад в реализацию Повестки дня ООН в области развития на период до 2030 года..	32
8. Повестка дня МККЗР в области развития на 2020–2030 годы	33
8.1. Гармонизация процессов электронного обмена данными.....	33
8.2. МСФМ на конкретные товары и пути распространения	34
8.3. Регулирование электронной торговли, а также почтовых и курьерских отправок.....	36
8.4. Разработка руководства по использованию услуг третьих лиц	37
8.5. Совершенствование систем оповещения об очагах вредных организмов и организации мер реагирования на них	38
8.6. Оценка последствий изменения климата для здоровья растений и адаптация к ним.....	40
8.7. Координация фитосанитарных исследований на глобальном уровне.....	41
8.8. Создание сети диагностических лабораторий	42

Сокращения и аббревиатуры

ePhyto	электронный фитосанитарный сертификат
ВТАО	Всемирная таможенная организация
ВТО	Всемирная торговая организация
ЕОКЗР	Европейская и средиземноморская организация по карантину и защите растений
КФМ	Комиссия по фитосанитарным мерам (в настоящем документе – "Комиссия")
МГОЗР	Международный год охраны здоровья растений
МККЗР	Международная конвенция по карантину и защите растений (в настоящем документе – "Конвенция")
МСФМ	международный стандарт по фитосанитарным мерам
НОКЗР	национальная организация по карантину и защите растений
ООН	Организация Объединенных Наций
РОКЗР	региональная организация по карантину и защите растений
СИТЕС	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (примечание: в настоящем документе термин "Конвенция" означает Международную конвенцию по карантину и защите растений)
Соглашение СФС	Соглашение (Всемирной торговой организации) по применению санитарных и фитосанитарных мер
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

1. Резюме

- [1] Интродукция и распространение (нашествие) вредных для растений организмов оказывает существенное влияние на продовольственную безопасность, биоразнообразие и экономическое процветание. Мировому производству продовольствия, продуктивности и биоразнообразию лесов и дикой флоре природной среды угрожает целый спектр вредных организмов. Национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) наряду с Международной конвенцией по карантину и защите растений (МККЗР) призваны предотвратить их распространение и акклиматизацию в новых странах и регионах. Профилактика, безусловно, экономически гораздо более эффективна, чем осуществление долговременного борьбы, локализации и ликвидации или, в самом неблагоприятном случае, устранение непредсказуемых по своим масштабам последствий. НОКЗР – это компетентные национальные органы, которые отвечают за предоставление и получение межправительственных фитосанитарных гарантий и которые для полноценного исполнения своих обязанностей должны быть обеспечены необходимыми ресурсами.
- [2] МККЗР является глобальным международным соглашением, направленным на защиту растительных ресурсов (включая леса, водные растения, некультивируемые растения и биоразнообразие) от прямого и косвенного воздействия вредных организмов и на содействие безопасной торговле с помощью скоординированных и эффективных действий по предотвращению интродукции и распространения вредных организмов и надлежащих мер по борьбе с ними. Международные стандарты, разработанные в рамках МККЗР и под эгидой Секретариата МККЗР, являются единственными международными стандартами по фитосанитарным мерам, которые признаются Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС) Всемирной торговой организации (ВТО). МККЗР насчитывает 183 договаривающиеся стороны. Руководящим органом МККЗР является Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ, в дальнейшем именуемая "Комиссия"), которая в основном определяет меры по борьбе с распространением вредных организмов на новые территории, разрабатывает и утверждает международные стандарты в области охраны здоровья растений и рекомендации по гармонизации международной торговли, а также оказывает странам содействие в применении этих мер и стандартов. В настоящем документе представлены сведения о деятельности Комиссии и о приоритетных направлениях ее работы на ближайшее десятилетие.
- [3] Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы призвана содействовать осуществлению предпринимаемых НОКЗР и Комиссией усилий по решению проблем, возникающих в связи с ростом объема и увеличением разнообразия мировой торговли пищевой, сельскохозяйственной и лесной продукцией, а также нарастанием объема и скорости пассажирских и грузовых перевозок. Она предусматривает новые условия работы с учетом структурных и оперативных изменений, с которыми НОКЗР, как ожидается, столкнутся в 2020–2030 годах. К подобным изменениям относятся инновации в области обработки и передачи данных наряду с рассмотрением возможности упрощения таможенного оформления в целях ускорения торговых процедур для скоропортящейся продукции. Научные достижения и укрепление потенциала, например развитие дистанционного зондирования, окажут значительное влияние на меры в области охраны здоровья растений, а смягчение последствий изменения климата – на сельское хозяйство и здоровье растений. В ходе разработки предлагаемой Стратегической рамочной программы были учтены все эти и другие изменения и их влияние на условия деятельности НОКЗР и Комиссии.
- [4] Стратегическая рамочная программа отражает стратегическую миссию, концепцию и цель МККЗР и описывает операционные элементы, способствующие их реализации. В их число входят три основных вида деятельности, три стратегических цели и повестка дня в области развития, включающая восемь приоритетных программ в рамках новых направлений работы (см. также схему в конце настоящего резюме).
- [5] **Основные виды деятельности** представляют собой инструменты, используемые для достижения стратегических целей МККЗР.
- [6] **Разработка стандартов** – это один из основных видов деятельности, который является важным инструментом содействия международной гармонизации, ее положительному воздействию на международную торговлю и предотвращению распространения вредных организмов. Стандарты, разработанные под эгидой Секретариата МККЗР, являются единственными международными стандартами в области охраны здоровья растений, признаваемыми Соглашением СФС ВТО. Содействие международной гармонизации путем разработки международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) является главной задачей МККЗР и приоритетным направлением в осуществляемой Комиссией работе по предотвращению распространения вредных организмов.
- [7] **Применение и развитие потенциала** является важным видом деятельности и неотъемлемым элементом работы МККЗР. Без должного развития потенциала, позволяющего обеспечить эффективное применение

Конвенции и ее стандартов договаривающимися сторонами, разработка стандартов не имеет смысла. С помощью комплекса МСФМ и программ по развитию потенциала Комиссия закладывает основу для работы НОКЗР и оказывает им поддержку в развитии потенциала, необходимого для выполнения соответствующих функций. При отсутствии эффективных мероприятий по применению и развитию потенциала основная цель МККЗР – предотвращение распространения вредных организмов – становится недостижимой, особенно для беднейших и в наибольшей степени пострадавших от изменения климата стран.

- [8] **Коммуникация и международное сотрудничество** – один из основных видов деятельности и важнейший инструмент, призванный на мировом уровне повысить информированность о потенциальных масштабных негативных последствиях проникновения вредных организмов и содействовать включению вопросов охраны здоровья растений в повестку дня соответствующих межправительственных и неправительственных организаций. Эффективная коммуникация с ключевой аудиторией и активное сотрудничество с другими международными организациями особенно важны для поддержания импульса, полученного в результате проведения в 2020 году Международного года охраны здоровья растений.
- [9] Каждая из трех стратегических целей предполагает достижение ряда ключевых результатов, ожидаемых Комиссией в случае успешного сотрудничества с договаривающимися сторонами, РОКЗР и организациями-партнерами в целях выполнения Стратегической рамочной программы. Результаты будут достигнуты как на основных направлениях работы МККЗР, так и в рамках ее повестки дня в области развития.
- [10] **Стратегическая цель А** – укрепление глобальной продовольственной безопасности и устойчивое повышение производительности сельского хозяйства. Эти меры призваны сократить масштабы трансграничного распространения вредных организмов, поскольку последствия распространения новых вредных организмов для той или иной территории или сельскохозяйственной культуры могут быть гораздо более разрушительными, чем в случае с эндемичными вредными организмами. Негативное воздействие вредных организмов на продовольственную безопасность особенно очевидно в развивающихся странах, нормативно-правовая база карантина и защиты растений которых не обладает достаточным потенциалом. Сокращение масштабов распространения вредных организмов и улучшение методов борьбы с ними может способствовать не только повышению продуктивности сельскохозяйственных культур, но и понижению производственных затрат.
- [11] **Стратегическая цель В** – защита окружающей среды от воздействия вредных для растений организмов. Вредные организмы, являющиеся инвазивными чужеродными видами, могут оказывать значительное разрушительное воздействие на земную, морскую и пресноводную среду, сельское хозяйство и леса. Стратегическая цель В направлена на решение экологических проблем, связанных с биоразнообразием растений, а также задач, появляющихся в связи с инвазивными чужеродными видами и последствиями изменения климата.
- [12] **Стратегическая цель С** – содействие безопасной торговле, развитию и экономическому росту. Торговля растениями и растительной продукцией имеет критически важное значение для экономики большинства стран. Очевидно, что доходы от этой торговли стимулируют экономический рост и являются источником благосостояния и процветания сельских общин и отраслей сельского хозяйства. Поскольку главным путем потенциального распространения вредных организмов в мировом масштабе является международная торговля, МККЗР стремится обеспечить странам максимальную выгоду от такой торговли, позволяя им сократить соответствующие риски посредством применения гармонизированных фитосанитарных стандартов. Опираясь на стандарты МККЗР, страны формируют системы импорта и экспорта с учетом фитосанитарных рисков, связанных с торговлей растениями и растительной продукцией. При соблюдении надлежащих условий торговля может быть безопасной (т.е. не сопряженной с распространением вредных организмов).
- [13] **В Повестке дня МККЗР в области развития на 2020–2030 годы**, включающей восемь ключевых программ в области развития, определены новые приоритетные направления работы в соответствии с концепцией, миссией и стратегическими целями МККЗР. Выбор этих программ в качестве приоритетных продиктован возможными изменениями в условиях работы национальных, региональных и международных организаций по карантину и защите растений и связанными с этим возможностями и проблемами. Ключевые программы в области развития прочно увязаны со стратегическими целями, предусмотренными Стратегической рамочной программой, и призваны обеспечить Комиссию всеми необходимыми ресурсами для дальнейшего осуществления и координации международных мероприятий в области охраны здоровья растений после 2030 года. Выполнение пунктов Повестки дня в области развития внесет большой вклад в реализацию возложенной на МККЗР миссии, но станет возможным только при наличии достаточных ресурсов. В Стратегической рамочной программе подробно описана каждая из восьми программ, а также ожидаемые к 2030 году результаты их осуществления.

- [14] По мере необходимости Комиссия будет пересматривать и корректировать Повестку дня в области развития и другие разделы этой Стратегической рамочной программы. Этим будут заниматься две ее основные структуры, занимающиеся вопросами стратегического планирования: Группа стратегического планирования МККЗР и Бюро КФМ.

ВКЛАД В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ ООН В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО КАРАНТИНУ И ЗАЩИТЕ РАСТЕНИЙ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА НА 2020–2030 ГОДЫ

НАША МИССИЯ

Защита растительных ресурсов планеты и содействие развитию безопасной торговли

НАША КОНЦЕПЦИЯ

Подход к минимуму распространения вредных организмов и действий по борьбе с ними на уровне стран

НАША ЦЕЛЬ

Обеспечение всем странам возможности осуществления согласованных мер борьбы с распространением вредных организмов и минимизации их воздействия на продовольственную безопасность, торговлю, экономический рост и окружающую среду

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

А

Укрепление глобальной продовольственной безопасности и устойчивое повышение производительности сельского хозяйства

В

Защита лесов и окружающей среды от воздействия вредных для растений организмов

С

Содействие безопасной торговле, развитию и экономическому росту

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Разработка стандартов

Применение и развитие потенциала

Коммуникация и международное сотрудничество

ПОВЕСТКА ДНЯ МККЗР В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ НА 2020–2030 ГОДЫ

1. Гармонизация процессов электронного обмена данными
2. МСФМ на конкретные товары и пути распространения
3. Регулирование электронной торговли, а также почтовых и курьерских отправок
4. Разработка руководства по использованию услуг третьих лиц
5. Совершенствование систем оповещения об очагах вредных организмов и организации мер реагирования на них
6. Оценка последствий изменения климата для здоровья растений и адаптация к ним
7. Координация фитосанитарных исследований на глобальном уровне
8. Создание сети диагностических лабораторий



2. Введение

- [16] Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР, в настоящем документе также именуемая "Конвенция") является глобальным международным соглашением, направленным на защиту растительных ресурсов (включая леса, водные растения, некультивируемые растения и биоразнообразие) от вредных организмов и на содействие безопасной торговле с помощью скоординированных и эффективных действий по предотвращению интродукции и распространения вредных организмов и надлежащих мер по борьбе с ними.
- [17] Финансирование МККЗР и управление ее работой осуществляются через Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО). Как конвенция МККЗР была создана в 1951 году, в силу вступила в 1952 году, а в 1979 и 1997 годах в нее были внесены изменения. Руководящим органом МККЗР является Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ, далее именуемая "Комиссия"). Утверждаемый Комиссией план работы находится в ведении Секретариата МККЗР.
- [18] Предметом МККЗР является охрана не только культурных растений, но и дикорастущих видов флоры и продуктов растительного происхождения. Сфера ее действия распространяется на прямой и косвенный ущерб от вредных организмов и растений, являющихся вредными организмами (которые в совокупности, в соответствии с МККЗР, называются вредными организмами), а также на автотранспортные средства, воздушный транспорт и суда, контейнеры, складские площади, почвы и другие подкарантинные материалы, которые могут служить укрытием или очагом распространения вредных организмов.
- [19] МККЗР создает основу и форум для международного сотрудничества, гармонизации действий и обмена технической информацией между договаривающимися сторонами. Международные стандарты, разработанные в рамках Конвенции и под эгидой Секретариата МККЗР, являются единственными международными стандартами по фитосанитарным мерам, которые признаются Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС) Всемирной торговой организации (ВТО).
- [20] Реализация МККЗР предусматривает сотрудничество национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР), которые являются официальными службами, созданными договаривающимися сторонами для выполнения функций, установленных в МККЗР, и региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР), которые действуют в качестве координирующих органов на региональном уровне в интересах достижения целей МККЗР.
- [21] В состав Комиссии входят делегаты от каждой из договаривающихся сторон; по состоянию на июль 2019 года их насчитывается 183. Комиссия собирается ежегодно в марте или апреле (обычно ее сессии проходят в штаб-квартире ФАО в Риме, Италия) в целях содействия сотрудничеству и для согласования плана работы по осуществлению задач МККЗР. В частности, Комиссия:
- рассматривает положение дел с карантинном и защитой растений в мире;
 - определяет меры борьбы с распространением вредных организмов на новые территории;
 - разрабатывает и утверждает международные стандарты и рекомендации в области охраны здоровья растений;
 - утверждает программы поддержки реализации МККЗР и принятых стандартов;
 - сотрудничает с международными организациями по вопросам, рассматриваемым в Конвенции.
- [22] Особую важность и актуальность Конвенция обретает в связи с изменением рисков для здоровья растений, сопряженных с активизацией перемещений растений и людей, изменением климата и распространением вредных организмов, а также ввиду необходимости обеспечения продовольственной безопасности, защиты растительных ресурсов и биоразнообразия и поддержки безопасного развития международной торговли и экономического роста в интересах всех жителей планеты.

3. Вредные для растений организмы

[23] Интродукция и распространение (нашествие) вредных для растений организмов оказывают существенное влияние на продовольственную безопасность и экономическое процветание. Мировому производству продовольствия (в том числе производству кормов для животных), продуктивности и биоразнообразию лесов и дикой флоре природной среды угрожает целый спектр вредных организмов. Некоторые вредные организмы в свое время нанесли масштабный ущерб, в частности:

- позеленение цитрусовых, вызванное *Candidatus Liberibacter asiaticus*, в некоторых регионах Северной и Южной Америки, Азии и Африки;
- кофейная ржавчина, вызванная *Hemileia vastatrix*, на Шри-Ланке, в Центральной Америке и Бразилии;
- голландская болезнь вяза, вызванная *Ophiostoma ulmi*, в Европе и Соединенных Штатах Америки;
- нашествия кукурузной лиственной совки (*Spodoptera frugiperda*) в Северной и Южной Америке, а позднее – в Африке и Азии;
- фузариоз бананов, вызванный *Fusarium oxysporum* f.sp. *Cubense*, в Латинской Америке, Азии, Австралии и Африке;
- нашествие непарного шелкопряда (*Lymantria dispar*) в лесах на северо-востоке Северной Америки;
- филлоксерра, вызванная *Daktulosphaira vitifoliae*, в виноградниках Европы и Соединенных Штатов Америки;
- фитофтороз картофеля, вызванный *Phytophthora infestans*, в Ирландии;
- грибковое поражение листьев каучуконосных растений, вызванное *Microcyclus ulei*, в Бразилии;
- симптомы, вызванные *Xylella fastidiosa*, у широкого спектра растений-хозяев в Северной и Южной Америке, Азии и Европе;
- поражение пшеницы желтой ржавчиной, вызванное *Puccinia striiformis*, в Северной Америке, Европе, Азии, Северной и Восточной Африке.

[24] Степень воздействия вредных организмов может быть очень разной: от пренебрежимо малой до чрезвычайно высокой, но полностью оценить ее заранее зачастую бывает сложно. Предотвращение их распространения и акклиматизации в новых странах и регионах безусловно экономически более оправдано, чем поддержание долгосрочных мер по контролю, локализации, уничтожению или ликвидации последствий неконтролируемого воздействия. Примеры вредных организмов приведены в текстовых врезках (тематические исследования вредных организмов 1–4).

Тематическое исследование вредного организма 1.

Halyomorpha halys, мраморный клоп

© Roxana CSEO, Научно-исследовательский центр по изучению качества пищевой и сельскохозяйственной продукции Университета агрохимических наук и ветеринарии, Бухарест, Румыния, из Глобальной базы данных ЕОКЗР.

Halyomorpha halys, или мраморный клоп, родом из Азии. Проник как в Европу, так и в Соединенные Штаты Америки, где быстро распространился. В Среднеатлантическом регионе сообщалось о вызванных им серьезных потерях урожая целого ряда сельскохозяйственных культур. В районах распространения поражает многие фруктовые деревья, овощи, пропашные культуры, декоративные растения и местную растительность. Вызывает экономически значимые потери урожая и является источником опасности как в естественных ареалах, так и в зонах инвазии; является также переносчиком фитоплазмозов. Осенью взрослые особи могут в очень больших количествах скапливаться в домах и других искусственных сооружениях, испуская резкий запах, когда их беспокоят. Такие скопления в искусственных сооружениях (в частности, в транспортных контейнерах) также повышают вероятность транспортировки мраморного клопа на большие расстояния как засоряющего вредного организма. Для того чтобы свести к минимуму вероятность интродукции засоряющих вредных организмов этим путем распространения, Комиссия приняла международный стандарт по фитосанитарным мерам (МСФМ), касающийся международного перемещения бывших в употреблении транспортных средств, техники и оборудования.

4. Оперативная обстановка в 2020–2030 годы

- [25] Для того чтобы планировать будущее, надо попробовать представить себе, как оно может выглядеть. В этом смысле полезнее было бы не пытаться делать конкретные прогнозы, а определить и экстраполировать основные актуальные тенденции и факторы, лежащие в их основе. Это позволит составить общую картину того будущего, которое должно быть рассмотрено в этой Стратегической рамочной программе, и обозначить связанные с этим проблемы и возможности. Ниже описаны некоторые важные тенденции, которые, как ожидается, будут актуальны для Комиссии и договаривающихся сторон в этот период.

4.1. Расширение и дальнейшая диверсификация торговли

- [26] За период, прошедший с начала этого тысячелетия, объемы мировой торговли лесной, продовольственной и сельскохозяйственной продукцией утроились в стоимостном выражении, и ожидается, что эта тенденция сохранится.

Обычно политическая стабильность

поддерживает рост торговли, а нестабильность

разрушает ее.

В 2015 году

ФАО прогнозировала, что

мировая торговля

продовольственной

продукцией будет

развиваться быстрыми

темпами, но различия

в организации и

структуре торговли

в зависимости от

товара и региона

останутся

существенными. ФАО

также отмечала, что,

"большинство стран

рассматривают

расширение участия в

мировой торговле как

обязательный элемент

своей национальной

стратегии в области

торговли", но "для

того чтобы торговая

деятельность

способствовала

укреплению

продовольственной

безопасности,

потребуется

обеспечить

надлежащее

регулирование процесса

повышения открытости

экономики для торговли"¹.

Ожидается

также, что изменится

способ торговли

сырьевыми товарами.

Тематическое исследование вредного организма 2. *Xylella fastidiosa* (Xf)



Xylella fastidiosa (Xf) является возбудителем болезни Пирса – бактериоза винограда, а также болезней многих других ценных культур (включая цитрусовые, авокадо, оливки и косточковые плоды), декоративных и лесных растений. Переносчиками этой бактерии являются насекомые, питающиеся ксилемами, в частности цикадки и пенницы. Спектр растений-хозяев Xf широк и быстро разрастается по мере распространения бактерии на новых хозяев и новых переносчиков в зараженных зонах. Одним или несколькими ее подвидами или штаммами могут быть заражены свыше 500 видов растений.

В 1990-х годах в Бразилии появился штамм, вызывавший пестрый хлороз цитрусовых. В производстве апельсинов эта болезнь вскоре стала одной из самых экономически значимых: ежегодный ущерб от нее составлял миллионы долларов. В настоящее время *Xylella fastidiosa* распространилась в ряде европейских стран, вызвав серьезную вспышку болезни оливковых деревьев. В Италии она распространяется очень быстро, создавая угрозу для выращивания оливок и связанных с этим традиционных видов деятельности и обычаев. Эта болезнь вызывает серьезные экономические, экологические, социальные и торговые последствия. Сорок миллионов гектаров оливковых деревьев в Средиземноморском бассейне находятся под реальной угрозой уничтожения этой болезнью, что может серьезно сказаться на национальной экономике и средствах к существованию фермеров. Комиссией был принят диагностический протокол для *Xylella fastidiosa*.

¹ <http://www.fao.org/publications/soco/2015/ru/>

сотрудничества между странами. Ожидается, что события в этой области будут развиваться следующим образом:

- правительства продолжат реализацию стратегий экономического роста, основанных на расширении торговли и поисках доступа к новым рынкам;
- некоторые страны могут переключиться с сельского хозяйства на туризм или взять курс на индустриализацию своей экономики;
- объем и скорость пассажирских и грузовых перевозок продолжат расти, в результате чего перемещения вредных организмов могут происходить быстрее, чем когда-либо;
- возникновение сложных глобальных производственно-сбытовых цепочек приведет к необходимости многократных трансграничных перемещений товаров для осуществления различных этапов переработки, прежде чем продукция будет готова для продажи. Возрастет важность прослеживаемости и фитосанитарной безопасности;
- продолжится быстрый рост прямых продаж конечным потребителям (включая рост электронной торговли), что уменьшит размер и увеличит количество грузов, подлежащих оценке на предмет фитосанитарного риска.

4.2. Изменения структуры и порядка работы национальных организаций по карантину и защите растений

За последние 20 лет в национальных организациях по карантину и защите растений произошли серьезные перемены. Увеличение объемов торговли и расширение номенклатуры товаров, требующих фитосанитарной сертификации или проверки на границах, привели к значительным изменениям порядка работы НОКЗР. Достижения в области обработки и передачи данных позволили организовать передачу фитосанитарной информации в режиме реального времени. Производители и другие заинтересованные стороны все лучше понимают экономические преимущества, обеспечиваемые стандартами и процедурами в области охраны здоровья растений. Они все охотнее идут на сотрудничество с НОКЗР в целях оптимизации производственной деятельности и подготовки нормативных документов. Поскольку

Тематическое исследование вредного организма 3.

Bursaphelenchus xylophilus, сосновая стволовая нематода (ССН)



© Государственное управление лесного и пастбищного хозяйства Китая

Bursaphelenchus xylophilus, сосновая стволовая нематода (ССН), является возбудителем экономически и экологически значимой "болезни увядания хвойных пород" у различных видов сосны (*Pinus* spp.). Обитает в Северной Америке, переносится древесными жуками-дровосеками рода *Monochamus*. Сосновая стволовая нематода была завезена в Азию (Японию) на рубеже XX века в результате экспорта древесины и в настоящее время распространилась в Китае и Республике Корея. В Европе (Португалия) впервые была обнаружена в 1999 году; в настоящее время существует угроза ее распространения по всей Европе. От дерева к дереву болезнь главным образом передается через переносчика (*Monochamus* spp.), а наиболее вероятным методом интродукции считается развитие взрослых особей жуков в древесине, зараженной ССН. Местные виды *Monochamus*, которые могут переносить ССН, встречаются во всем Северном полушарии. Помимо ущерба производству лесной продукции заражение ССН может иметь также серьезные экологические последствия, включая утерю биоразнообразия и усиление эрозии в альпийских зонах. Согласно оценкам, в Республике Корея экономический ущерб в лесном хозяйстве и растениеводстве за 20 лет составил свыше 600 млн долл. США; были также экологические и социальные последствия. До принятия стандарта, регулирующего использование древесных упаковочных материалов в международной торговле (МСФМ 15), древесная упаковка считалась основным путем распространения ССН. Комиссией был принят ряд МСФМ в поддержку борьбы с ССН.

государственное финансирование ограничено, для достижения поставленных целей в области охраны здоровья растений НОКЗР необходимо добиваться дальнейшего повышения эффективности и расширения сотрудничества. Ожидается, что события в этой области будут развиваться следующим образом:

- в целях ускорения доставки продукции потребителям процедуры пограничного оформления будут упрощены, что создаст проблемы в плане досмотра импорта. Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли будет поддерживать эти изменения;

Тематическое исследование вредного организма 4.

Spodoptera frugiperda, известная как кукурузная листовая совка



© ФАО

Spodoptera frugiperda, кукурузная листовая совка – вид насекомых, распространенный в тропических и субтропических регионах Северной и Южной Америки. Если с ней не бороться, то в личиночной стадии она может наносить значительный ущерб посевам. Предпочитает кукурузу, но может питаться более чем 80 видами растений, включая рис, сорго, просо, сахарный тростник, овощные культуры и хлопчатник. В последнее время совка стала серьезной проблемой для Африки. Всего за несколько лет после своего первого появления в январе 2016 года этот вредитель быстро распространился практически по всей Африке к югу от Сахары. В 2017–2018 годах совка распространилась также в Индии и Китае. Вследствие роста торговли и способности бабочки совки перелетать на значительные расстояния у этого вредителя есть потенциал для дальнейшего распространения. Фермерам и НОКЗР необходима серьезная помощь в организации борьбы с совкой в своих системах земледелия. Этот вредитель может стать причиной существенного сокращения производства продовольствия: снижение урожайности зерновых может составить до 50 процентов. В Африке совка опустошает миллионы гектаров кукурузы и сорго и угрожает продовольственной безопасности около 200 млн человек.

- представители импортеров все чаще будут брать на себя обязательства стран-экспортеров по управлению фитосанитарными рисками, используя для этого частные стандарты и коммерческие соглашения;
- произойдут изменения в методах производства (например, широкое внедрение вертикальных ферм), что позволит применять новые подходы в области борьбы с вредными организмами;
- новые возможности в области коммуникаций, обмена данными и управления позволят упростить доступ к экспертным знаниям и обмен информацией, необходимой для анализа фитосанитарного риска;
- финансирование государственного сектора и международных организаций станет более ограниченным, поэтому для повышения эффективности управления фитосанитарным риском соответствующие учреждения

вынуждены будут внедрять инновации (например, целевой досмотр и другие мероприятия, основанные на оценке риска);

- общественность продолжит требовать прозрачности и "открытого правительства". Поэтому, чтобы сохранить свою "социальную лицензию на работу" как государственных учреждений, НОКЗР должны будут наладить более эффективные коммуникации, сообщая, что они делают и почему и какую общественную пользу приносят;
- у стран-импортеров будут более высокие ожидания относительно уровня защиты, а разногласия по вопросу необходимых фитосанитарных мер, по-видимому, усилятся, что замедлит процесс переговоров о доступе на рынки или нарушит существующую систему торговли;
- продолжится рост потребительского спроса на свежие фрукты и овощи, не содержащие остатков пестицидов. Из-за трансграничного распространения вредных организмов удовлетворить этот спрос будет все сложнее, поскольку экспортерам и импортерам придется для этого применять новые, более эффективные подходы к управлению фитосанитарным риском;
- существенно возрастет роль РОКЗР в разработке региональных стандартов, а затем в оказании помощи менее развитым странам в их внедрении. Вероятно, РОКЗР и НОКЗР придется соответствующим образом адаптировать свой нынешний порядок работы.

4.3. Развитие научного потенциала

[27] По-видимому, общий объем исследований в области традиционных дисциплин, связанных со здоровьем растений, сократится, но ожидается, что ряд научных разработок существенно повлияет на ситуацию в области охраны здоровья растений. В результате исследований в области молекулярной биологии и генетического секвенирования должны появиться новые инструменты, а также новые задачи по диагностике состояния здоровья растений. Развитие информационных технологий и методов дистанционного зондирования, используемых для целей охраны здоровья растений, а также расширение возможностей анализа данных создадут основу для разработки новых подходов к обследованию и мониторингу вредных организмов. Некоторым из этих позитивных тенденций будут препятствовать ограниченность потенциала в развивающихся странах, особенно в наименее развитых. Поэтому для того, чтобы эти страны могли участвовать в мировой торговле, потенциал этих стран необходимо повысить. Ожидается, что события в этой области будут развиваться следующим образом:

- научные достижения позволят быстрее выявлять вредные организмы и обеспечат новые методы борьбы с вредными организмами и их распространением;
- новые методы исследований могут способствовать выведению сортов, устойчивых к вредным организмам;
- обнаружение новых вредных организмов в отсутствие достоверной информации об их потенциальном вреде создаст проблемы в области управления фитосанитарными рисками;
- благодаря технологиям "больших данных"² и эффективным аналитическим инструментам появятся новые возможности для выявления закономерностей, а также для надзора за конкретными вредными организмами и пограничного фитосанитарного контроля;
- различия в потенциале стран в области мониторинга и реагирования на фитосанитарные риски скажутся на торговле и создадут риски для соседних стран;
- менее развитые страны по-прежнему могут сталкиваться с трудностями в вопросах приобретения технологий, удержания квалифицированных кадров и создания действенных систем фитосанитарного контроля, необходимых для участия в торговле сельскохозяйственной продукцией.

² Использование огромных массивов данных с возможностью их компьютерного анализа в целях выявления закономерностей, тенденций и связей

Однако некоторые технологии могут подешеветь и стать общедоступными, и развивающимся странам это пойдет на пользу.

4.4. Влияние изменения климата на состояние здоровья растений

[28] Смягчение последствий изменения климата для сельского хозяйства и здоровья растений станет трудной задачей для НОКЗР и международных организаций, занимающихся вопросами охраны здоровья растений. В ближайшие два десятилетия изменения в моделях производства продовольствия и в торговле станут очевидными. Обусловленные этим изменения в состоянии здоровья растений, в частности аномалии в эпидемиологии вредных организмов, а зачастую и расширение ареалов их распространения, создадут проблемы, особенно в таких областях, как надзор, мониторинг и анализ фитосанитарного риска. Адаптация вредных организмов растений к изменению климатических параметров может создать новые риски для основных сельскохозяйственных культур. Ожидается, что события в этой области будут развиваться следующим образом:

- изменение климата приведет к учащению экстремальных погодных явлений, что может повлечь изменение географии и методов производства продовольствия во всем мире;
- изменение климата окажет влияние на эпидемиологию вредных организмов, на ареалы распространения вредных организмов и растений-хозяев, а значит, и на вызываемые такими вредными организмами последствия;
- для многих регионов мира обострится проблема водной безопасности, от которой зависит география производства и сбыта сельскохозяйственных культур;
- появятся новые или мутировавшие вредные организмы или их более агрессивные штаммы, которые окажут значительное влияние на урожайность и качество сельскохозяйственных культур, состояние окружающей среды и торговлю.

5. Миссия, концепция и цель Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР)

[29] Для реализации МККЗР Комиссией сформулированы следующие миссия, концепция и цель:

Миссия

Защита растительных ресурсов планеты и содействие развитию безопасной торговли.

Концепция

Сведение к минимуму распространения вредных организмов и действенная борьба с ними на уровне стран.

Цель

Обеспечение всем странам возможности осуществления согласованных мер борьбы с интродукцией и распространением вредных организмов и минимизации их воздействия на продовольственную безопасность, торговлю, экономический рост и окружающую среду.

6. Основные виды деятельности

6.1. Разработка стандартов

- [30] Стандарты, разработанные под эгидой Секретариата МККЗР, являются единственными международными стандартами в области охраны здоровья растений, признаваемыми Соглашением СФС ВТО. Международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ) принимаются Комиссией и вступают в силу после введения странами требований, согласованных с этими стандартами, в свое национальное законодательство. Члены ВТО используют стандарты МККЗР в качестве основы для применяемых в торговле фитосанитарных мер.
- [31] Деятельность МККЗР по разработке стандартов осуществляется под руководством Комитета по стандартам Комиссии. Комитету по стандартам оказывают поддержку различные технические группы, рабочие группы экспертов и Секретариат МККЗР.
- [32] Для обеспечения согласованного на международном уровне подхода к гармонизации фитосанитарных норм, а также для осуществления руководства и оказания помощи НОКЗР в выполнении ими своих функций разработаны три основных типа стандартов:
- [33] **Основные стандарты.** Они устанавливают признанные на международном уровне принципы и подходы к проведению НОКЗР таких видов деятельности, как анализ фитосанитарного риска, установление свободных зон, надзор, создание системы фитосанитарной сертификации и оповещение о вредных организмах.
- [34] **Фитосанитарные обработки** (МСФМ №28 "Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов" с приложениями). Они устанавливают признанные на международном уровне методы обработки товаров против вредных организмов, такие как облучение, фумигация и температурная обработка.
- [35] **Диагностические протоколы** (МСФМ №27 "Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов" с приложениями). Они ориентированы на конкретные вредные организмы и устанавливают признанные на международном уровне методы их точной диагностической идентификации.
- [36] Кроме того, по целому ряду тем, в высшей степени актуальных для договаривающихся сторон, но не считающихся подходящими для разработки МСФМ, принимаются рекомендации КФМ. В настоящее время Комиссия расширяет работу по подготовке МСФМ для конкретных товаров и путей распространения. В качестве примеров можно привести МСФМ №15 о регулировании древесного упаковочного материала в международной торговле, МСФМ №38 о международном перемещении семян и МСФМ №41 о международном перемещении бывших в употреблении транспортных средств, техники и оборудования. Разработка корпуса таких МСФМ закроет значительную часть вопросов, возникающих при подготовке соглашений о доступе на рынки. Они могут существенно упростить двусторонние торговые переговоры. МСФМ для путей распространения (например, таких, как бывшие в употреблении транспортные средства, техника и оборудование) будут также способствовать ограничению распространения вредных организмов, в том числе инвазивных чужеродных видов, которые обычно распространяются как засоряющие вредные организмы.
- [37] Комитет по стандартам прилагает все усилия к тому, чтобы МСФМ были не только научно обоснованными и технически надежными, но и практичными, т.е. чтобы их можно было использовать в реальных ситуациях. МККЗР все чаще привлекает к участию в деятельности рабочих групп экспертов отраслевые органы, которые могут дать свои рекомендации по вопросам разработки МСФМ. Отражение точек зрения отраслевых экспертов повысит ценность МСФМ, но здесь могут возникать определенные конфликты интересов, наличие которых необходимо признавать и которые необходимо урегулировать.

6.1.1. Ключевые результаты, которые должны быть достигнуты к 2030 году

- [38] PC1. Комиссией приняты или разрабатываются МСФМ на приоритетные товары и пути распространения.
- [39] PC2. НОКЗР выстраивают свои системы фитосанитарного контроля и требования в отношении импорта на основе принятых МСФМ.

6.2. Применение и развитие потенциала

- [40] МККЗР обычно называют органом, устанавливающим стандарты. Однако МККЗР давно уже признала бесполезность установления стандартов в отрыве от мер по развитию потенциала, позволяющего договаривающимся сторонам эффективно применять МККЗР и ее стандарты.
- [41] Полноценно функционирующие НОКЗР на территории каждой договаривающейся стороны отвечают за эффективную работу национальных систем предотвращения интродукции и распространения вредных организмов. Функционирование такой системы обычно требует совместных усилий многих государственных учреждений и частного сектора. Много лет назад Комиссией был разработан инструмент оценки фитосанитарного потенциала, с помощью которого страны могут оценивать свои возможности в области осуществления МККЗР. Такая оценка служит основой для многих планов развития потенциала и дает представление о глобальных потребностях и программах в области наращивания потенциала.
- [42] С помощью комплекса МСФМ и программ по развитию потенциала Комиссия закладывает основу для работы НОКЗР и оказывает им поддержку в развитии потенциала, необходимого для выполнения соответствующих функций. Примерами национального потенциала являются способность создания и использования системы регулирования импорта, способность к проведению анализа фитосанитарного риска, осуществление фитосанитарного надзора и операций по ликвидации вредных организмов, а также способность организовать систему регулирования экспорта, предоставляющую официальные гарантии путем фитосанитарной сертификации.
- [43] Комиссия сотрудничает с партнерами-донорами и договаривающимися сторонами в целях оказания помощи НОКЗР в наращивании необходимого потенциала. Эта совместная работа важна потому, что благодаря ей страны получают возможность воспользоваться преимуществами экономического роста, открывающимися в результате развития торговли, и защитить свое сельскохозяйственное производство и природные ресурсы.
- [44] В 2014 году Комиссия приняла решение уделять гораздо больше внимания вопросам применения МККЗР и МСФМ. С тех пор:
- была создана первая крупная пилотная программа по применению потенциала в области фитосанитарного надзора;
 - в целях усиления работы, связанной с применением и развитием потенциала, был реорганизован Секретариат МККЗР;
 - был создан новый вспомогательный орган – Комитет по осуществлению и развитию потенциала, которому было поручено осуществлять надзор за претворением в жизнь долгосрочной стратегии развития потенциала МККЗР.
- [45] В Комитете по осуществлению и развитию потенциала были созданы подгруппы по управлению процессами предотвращения и урегулирования споров, а также система обзора и поддержки применения.
- [46] Вопросам применения и развития потенциала уделяется очень серьезное внимание, но возможности здесь ограничены объемами внебюджетных ресурсов, которые могут быть выделены на эти цели (в дополнение к фондам регулярной программы ФАО). К счастью, учреждения, занимающиеся вопросами развития, готовы поддерживать программы по укреплению потенциала стран в целях модернизации их экономики за счет развития торговли и по оказанию помощи общинам в борьбе с вредными организмами. Проекты по развитию потенциала могут существенно усилить способность НОКЗР выполнять свои обязанности, если их потребности будут четко определены с помощью инструмента

МККЗР по оценке фитосанитарного потенциала. Показательным примером служит проект по разработке и внедрению глобального информационного узла системы *ePhyto* (электронной фитосанитарной сертификации) и типовой национальной системы, финансируемой за счет средств Фонда содействия соблюдению стандартов и развитию торговли и вносов договаривающихся сторон (см. врезку).

Система электронной фитосанитарной сертификации (ePhyto) была разработана для того, чтобы у всех заинтересованных договаривающихся сторон МККЗР, включая как развитые, так и развивающиеся страны, была возможность обмениваться фитосанитарными сертификатами в цифровом формате. В рамках этого проекта были созданы центральный информационный узел, ставший гармонизированным механизмом обмена электронными сертификатами в качестве альтернативы нынешней практике обмена сертификатами в бумажном виде, а также простая стандартная веб-система (ГеНС) для развивающихся стран, позволяющая выдавать, рассылать и получать электронные фитосанитарные сертификаты. Внедрение этих инструментов позволит повысить надежность и безопасность официальных каналов связи между странами и оптимизировать торговые потоки. Кроме того, это избавит страны от расходов и сложностей, связанных с разработкой собственных систем электронного обмена данными, а также от необходимости согласовывать двусторонние протоколы обмена с каждой страной по отдельности.

6.2.1. Ключевые результаты, которые должны быть достигнуты к 2030 году

- [47] ПРП 1. Понимание ситуации с состоянием здоровья растений в мире достигнуто, потребности известны, а механизмы, способствующие осуществлению необходимых действий, функционируют.
- [48] ПРП 2. Договаривающиеся стороны широко используют инструмент оценки фитосанитарного потенциала для выявления своих сильных и слабых сторон и разработки планов по устранению недостатков потенциала.
- [49] ПРП 3. Секретариат МККЗР располагает достаточными ресурсами для того, чтобы договаривающиеся стороны могли получить доступ к помощи, необходимой для удовлетворения их потребностей в области фитосанитарного потенциала.

6.3. Коммуникация и международное сотрудничество

- [50] Цель усилий Комиссии в области коммуникаций – повысить информированность мирового сообщества о том, насколько серьезными могут быть последствия интродукции вредных организмов. Если мы хотим добиться понимания того факта, что здоровье растений является важным национальным и глобальным приоритетом, реализация которого оправдывает необходимость и получение соответствующей стабильной поддержки, то этот посыл следует донести не только до тех, кто занимается вопросами охраны здоровья растений, но и до ключевой аудитории, включая широкую общественность, национальные правительства и директивные органы (политические и финансовые).
- [51] Эти усилия определяются **Коммуникационной стратегией МККЗР**. Четыре цели Коммуникационной стратегии МККЗР состоят в том, чтобы:
- повысить информированность о значимости Конвенции и о жизненной важности вопросов защиты растений от вредных организмов для всего мира;
 - привлечь внимание к роли Комиссии, действующей при поддержке Секретариата МККЗР в качестве единственной международной организации, устанавливающей стандарты в области карантина и защиты растений в целях содействия безопасной торговле растениями и растительными продуктами;
 - содействовать применению МСФМ;
 - поддерживать деятельность Секретариата МККЗР по осуществлению программы мобилизации ресурсов.

[52] Для того чтобы обеспечить понимание миссии МККЗР в мире, Комиссия и Секретариат МККЗР используют самые разные возможности по установлению международных контактов. В целях содействия выполнению отдельных аспектов мандата МККЗР было решено ежегодно определять общую тему, которая будет задавать направление работы на год. В 2016–2019 годах программу работы МККЗР определяли следующие темы:

- **2016 год – Охрана здоровья растений и продовольственная безопасность**
- **2017 год – Охрана здоровья растений и содействие развитию торговли**
- **2018 год – Охрана здоровья растений и охрана окружающей среды**
- **2019 год – Охрана здоровья растений и развитие потенциала**

[53] Кроме того, благодаря усилиям договаривающихся сторон МККЗР Организация Объединенных Наций (ООН) провозгласила **2020 год Международным годом охраны здоровья растений (МГОЗР)**. Комиссия и Секретариат МККЗР от ее имени должны внести свой вклад в его проведение, создав условия для осуществления программы МГОЗР – 2020 на национальном, региональном и глобальном уровнях.

[54] Секретариат МККЗР от имени Комиссии поддерживает тесные связи с договорами и организациями, имеющими общие интересы (например, с ВТО и Конвенцией о биологическом разнообразии). Эти связи могут носить самый разный характер: от неформальных гибких договоренностей до строго регламентированных отношений. Такое сотрудничество необходимо для того, чтобы обеспечить учет соображений и мер в области охраны здоровья растений в общей повестке дня по вопросам охраны окружающей среды и развития. Особенно важно повысить уровень сотрудничества с соответствующими международными организациями по вопросам изменения климата и наращивания потенциала: необходимо обеспечить, чтобы в оценках воздействия изменения климата учитывались также воздействия, связанные с вредными организмами, и привлечь внимание потенциальных организаций-доноров к потребностям НОКЗР развивающихся стран в области наращивания фитосанитарного потенциала.

[55] Секретариат МККЗР поддерживает тесную связь со всеми РОКЗР по вопросам содействия осуществлению МККЗР договаривающимися сторонами. Важную роль в осуществлении МККЗР и ее стандартов играют также национальные и региональные представительства ФАО.

6.3.1. Ключевые результаты, которые должны быть достигнуты к 2030 году

[56] КМС 1. Секретариат МККЗР обеспечивает эффективные коммуникации по фитосанитарным вопросам и по вопросам важности охраны здоровья растений.

[57] КМС 2. Секретариат МККЗР успешно сотрудничает с другими международными организациями и глобальными форумами в целях дальнейшего повышения информированности о Конвенции и ее целях на международном уровне.

[58] КМС 3. Секретариат МККЗР эффективно координирует свою деятельность с ФАО, содействуя активному участию национальных и региональных представительств ФАО в осуществлении МККЗР и ее стандартов.

7. Стратегические цели

- [59] Будучи международным органом, Комиссия ориентирована на достижение результатов на глобальном уровне. МККЗР является главным международным соглашением по защите глобальных растительных ресурсов (включая леса, некультивируемые растения и биологическое разнообразие) от вредных организмов и по содействию безопасному перемещению растений, растительной продукции и другого подкарантинного материала в международной торговле. Основной целью МККЗР является предотвращение распространения вредных организмов в мире и снижение причиняемого ими ущерба, однако эта цель актуальна только в том случае, если она содействует достижению более масштабных результатов. Реализация цели Конвенции способствует достижению результатов, которые важны для всего мира.
- [60] Комиссия определила три главные стратегические цели, которые отражают ее вклад в осуществление глобальной повестки. Договаривающиеся стороны и РОКЗР не могут в полной мере нести ответственность ни за одну из них, но могут играть важную роль в их реализации и должны стремиться обеспечить достижение намеченных результатов в соответствующих областях. Все три стратегические цели одинаково важны, поэтому программа работы Комиссии должна быть сбалансирована таким образом, чтобы коллективная работа способствовала достижению всех трех целей.
- [61] Комиссия преследует три стратегические цели:
- **укрепление глобальной продовольственной безопасности и устойчивое повышение производительности сельского хозяйства;**
 - **защита окружающей среды от воздействия вредных для растений организмов;**
 - **содействие безопасной торговле, развитию и экономическому росту.**
- [62] Эти цели, а также соответствующие ключевые результаты описаны ниже (А–С). Ключевые результаты описывают то воздействие, которое Комиссия ожидает увидеть в рамках достижения каждой из стратегических целей, когда Комиссия, договаривающиеся стороны, РОКЗР и организации-партнеры наладят успешную совместную работу по осуществлению настоящей Стратегической рамочной программы.
- [63] МККЗР как Конвенция, учрежденная в соответствии со статьей XIV Устава ФАО, играет важнейшую роль в достижении каждой из этих стратегических целей, реализуя связанные с ними программы, стандарты и мероприятия.
- [64] Достижению этих стратегических целей способствуют все основные виды деятельности МККЗР. Значительный вклад внесут также инициативы МККЗР в области развития на 2020–2030 годы. Однако осуществление повестки дня в области развития будет зависеть от того, удастся ли обеспечить достаточные ресурсы по линии регулярной программы ФАО и других источников финансирования.
- [65] В рамках МККЗР договаривающиеся стороны и РОКЗР играют важнейшую роль в содействии осуществлению Конвенции на национальном и региональном уровнях. РОКЗР договаривающихся сторон являются важными партнерами Комиссии в плане разработки конкретных мер национального уровня, способствующих выполнению ими своего мандата, осуществлению МККЗР и МСФМ и предотвращению распространения вредных организмов, которые могут оказать влияние на сельское хозяйство, продовольственную безопасность и биоразнообразие. РОКЗР – это компетентный национальный орган, который отвечает за предоставление и получение межправительственных фитосанитарных гарантий и для полноценного исполнения своих обязанностей должен быть обеспечен необходимыми ресурсами. РОКЗР также играют важнейшую роль в координации этих усилий на региональном уровне, особенно в том, что касается разработки и осуществления мероприятий по наращиванию потенциала. Кроме того, РОКЗР может обладать необходимыми возможностями для выполнения конкретных задач по осуществлению настоящей Стратегической рамочной программы от имени Комиссии. Поэтому для достижения указанных стратегических целей необходимо наладить эффективные партнерские связи с договаривающимися сторонами и РОКЗР.

7.1. Укрепление глобальной продовольственной безопасности и устойчивое повышение производительности сельского хозяйства

- [66] Особо опасные вредные организмы могут создавать серьезные проблемы для первичного производства и поставок продовольствия и кормов во всех странах. По оценкам, в 2006 году обусловленные вредными организмами глобальные потери урожая варьировались примерно от 50% для пшеницы до более 80% в производстве хлопка, а оцененные убытки составили 26–29% для сои, пшеницы и хлопка и 31, 37 и 40% для кукурузы, риса и картофеля соответственно³. Потери, вызванные распространением нового вредного организма на новые территории или культуры, могут быть гораздо более катастрофическими и иногда приводят к полной потере урожая, пока не будут внедрены новые стратегии борьбы с таким вредным организмом. Организованная борьба с распространением вредного организма ведет к снижению потерь урожая и укреплению продовольственной безопасности.
- [67] Продовольственная безопасность, т.е. наличие достаточных запасов продовольствия и доступ к ним, зависит от многих факторов, включая динамику численности населения, характер землепользования, изменение климата, методы агротехники, борьбу с вредными организмами, доступ к генетическим ресурсам, новые технологии производства, торговлю, продовольственную помощь и развитие сельских районов.
- [68] Демографические тенденции могут отражаться на продовольственной безопасности во всем мире, но особенно в развивающихся регионах. В целом, по оценкам ФАО, к 2050 году для удовлетворения прогнозируемых продовольственных потребностей населения мировое сельскохозяйственное производство должно увеличиться примерно на 70%. Ожидается, что растениеводство и впредь будет обеспечивать свыше 80% мирового производства продовольствия.
- [69] Стратегии интенсификации растениеводства и борьбы с вредными организмами должны быть более устойчивыми, чем практикуемые сейчас и использовавшиеся ранее: в них необходимо учитывать важность таких экосистемных услуг, как оборот питательных веществ в почве, опыление и охрана вод, а также содействовать повышению их эффективности. Кроме того, они должны быть выстроены на основе таких элементов, как интегрированная защита растений, биологические методы борьбы с вредными организмами, почвозащитное и ресурсосберегающее земледелие, доступ к генетическим ресурсам растений и их устойчивое использование, а также уменьшение загрязнения почв, воздуха и воды.
- [70] Негативное воздействие вредных организмов на продовольственную безопасность особенно очевидно в развивающихся странах, где нормативно-правовая база в области карантина и защиты растений развита недостаточно. Во избежание угроз для продовольственной безопасности, которые могут представлять вредные организмы, договаривающиеся стороны должны организовать надлежащую структуру, необходимые ресурсы и практическое применение своей нормативно-правовой базы в области карантина и защиты растений. Комиссия и Секретариат МККЗР от ее имени могут оказывать договаривающимся сторонам помощь в приобретении необходимых для этого навыков, знаний и потенциала.
- [71] Сокращение масштабов распространения вредных организмов и улучшение методов борьбы с ними будет способствовать не только повышению продуктивности сельскохозяйственных культур, но и снижению производственных затрат. Это позволит получить значительные экономические выгоды для производителей, импортеров, потребителей и правительств. Производители смогут поставлять больше продовольствия для собственного потребления, внутреннего рынка и экспорта.

³ Oerke, E.-C. 2006. Crop losses to pests. *The Journal of Agricultural Science*, 144(1): 31–43. см. <https://doi.org/10.1017/S0021859605005708> (по состоянию на 1 июля 2019 года)

7.1.1. Ключевые результаты, которые должны быть достигнуты к 2030 году

- [72] А1. Все НОКЗР располагают эффективными системами фитосанитарного надзора для своевременного обнаружения новых вредных организмов и мониторинга их распространения.
- [73] А2. Все НОКЗР обладают мощным потенциалом для мониторинга, обнаружения, диагностики, оповещения и подготовки оперативных мер реагирования на возникновение очагов вредных организмов, что позволяет предотвратить серьезный ущерб для запасов продовольствия и распространение этих вредных организмов, устранив тем самым угрозу для других регионов и торговых партнеров.
- [74] А3. Действует система экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации в области охраны здоровья растений, обеспечивающая принятие своевременных мер при обнаружении первичных очагов новых вредных организмов и помогающая странам получить необходимые инструменты и знания для экстренного реагирования.
- [75] А4. В целях минимизации ущерба от вредных организмов и уменьшения потребности в обработках в конечных пунктах на всех этапах производственного процесса и сбора урожая широко применяются устойчивые методы управления фитосанитарными рисками, в том числе соответствующие системные подходы.
- [76] А5. Все НОКЗР обладают необходимым потенциалом в области анализа фитосанитарных рисков для выявления и снижения таких рисков в растениеводстве.
- [77] А6. Профилактика фитосанитарных рисков является неотъемлемым элементом процессов производства, переработки и сбыта растений и растительной продукции.

7.2. Вклад в реализацию Повестки дня ООН в области развития на период до 2030 года⁴

- [78] Работа МККЗР по укреплению глобальной продовольственной безопасности и повышению устойчивой производительности сельского хозяйства существенно способствует достижению целей 2 и 12 Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.



Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

7.3. Защита окружающей среды от воздействия вредных для растений организмов

- [79] Возрос уровень информированности о разрушительном воздействии, которое инвазивные чужеродные виды могут оказать и действительно оказывают на наземную, морскую и пресноводную среды, а также на сельское хозяйство и леса. МККЗР и связанные с ней стандарты и рамочные программы используются для решения экологических проблем, связанных с сохранением растительного биоразнообразия и с появлением инвазивных чужеродных видов, которые являются вредными для растений организмами.

⁴ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/>

Обеспокоенность проблемой изменения климата, а также охраны лесов и окружающей среды вынуждает Комиссию, РОКЗР и договаривающиеся стороны учитывать потенциальную опасность изменения характера распространения вредных организмов и их воздействия в условиях изменения климата. В целях снижения бремени нищеты и обеспечения населения продовольствием меры государственной политики, призванные минимизировать ущерб для лесов и окружающей среды, а также воздействие изменения климата и распространение инвазивных чужеродных видов, должны быть организованы таким образом, чтобы это не шло вразрез с деятельностью по поддержанию устойчивости производства продовольствия. В этой связи необходимо искать экологически устойчивые меры борьбы с вредными организмами (в том числе с вредными для растений организмами) и содействовать их применению.

- [80] Воздействие изменения климата ощущается все сильнее, и учащение экстремальных погодных явлений может привести к повышению темпов естественного распространения вредных организмов с воздушными потоками. Климат обычно является ограничивающим фактором в плане выживания и плодовитости вредных организмов. С изменением климата будут изменяться и ареалы распространения растений и соответствующих вредных организмов, а ущерб от вредных организмов может существенно возрасти.
- [81] Важно отметить, что Комиссия признает необходимость защиты окружающей среды от вредных организмов такими способами, которые не оказывают на нее негативного воздействия. Применение устойчивых методов управления фитосанитарными рисками, таких как системные подходы, снижает потребность в химических и других обработках в конечных пунктах. Профилактика распространения вредных организмов также значительно сокращает необходимость использования вредных химических веществ в окружающей среде и позволяет не прибегать к разрушительным методам борьбы, которые наносят особенно сильный ущерб в лесах.
- [82] Комиссия и Секретариат МККЗР взаимодействуют со своими партнерами по конвенциям, международному сотрудничеству и механизмам развития потенциала в области сохранения биоразнообразия и охраны окружающей среды, включая Конвенцию о биологическом разнообразии и Зеленый климатический фонд. Но если предметом Конвенции о биологическом разнообразии являются биологическое разнообразие и окружающая среда в целом, то МККЗР занимается только теми инвазивными чужеродными видами, которые являются вредными для растений организмами, а стандарты и рекомендации МККЗР помогают бороться с ними. Многие МСФМ содержат элементы, касающиеся защиты биологического разнообразия. Например, стандарты МККЗР по анализу фитосанитарного риска (МСФМ №2, МСФМ №11 и МСФМ №21) могут быть важными инструментами оценки рисков воздействия вредных организмов на окружающую среду. Стандарт, касающийся обработки древесного упаковочного материала (МСФМ №15), направлен на борьбу с вредными организмами деревьев и древесины, которые могут наносить ущерб биоразнообразию или производству древесины.
- [83] Комиссия уже разработала и продолжает разрабатывать ряд других стандартов, руководств и рекомендаций, касающихся потенциального перемещения вредных организмов растений, оказывающих серьезное влияние на биоразнообразие. В этих документах рассматриваются вопросы инвазивных водных растений, минимизации перемещения вредных организмов с морскими и воздушными контейнерами, а также снижения фитосанитарного риска, связанного с отходами кораблей.
- [84] Кроме того, Секретариат МККЗР от имени Комиссии предоставляет природоохранным учреждениям широкий спектр ресурсов для принятия мер по борьбе с вредными организмами, оказывающими воздействие на окружающую среду и биоразнообразие.

7.3.1. Ключевые результаты, которые должны быть достигнуты к 2030 году

- [85] В1. Договаривающиеся стороны признают борьбу с засоряющими окружающую среду вредными организмами растений одной из своих обязанностей и сотрудничают с национальными учреждениями природоохранного сектора в целях поддержки программ борьбы с вредными организмами, направленных на охрану окружающей среды.

- [86] В2. У договаривающихся сторон имеются механизмы борьбы с распространением засоряющих окружающую среду вредных организмов по товаропроводящим цепочкам нерастительной продукции (например, инвазивных видов муравьев с транспортными средствами и техникой или масс яйцекладки непарного шелкопряда с морскими контейнерами и судами).
- [87] В3. Действуют механизмы обмена адаптационными стратегиями реагирования на последствия изменения климата.
- [88] В4. Учреждения, занимающиеся вопросами охраны окружающей среды и биоразнообразия лесов, регулярно получают доступ к информации и другим ресурсам, находящимся в ведении Секретариата МККЗР.
- [89] В5. Договаривающиеся стороны продолжают наращивать свой потенциал по внедрению ключевых стандартов МККЗР, непосредственно касающихся распространения вредных для лесов и окружающей среды организмов, в том числе МСФМ №15 (по древесным упаковочным материалам) и других подобных стандартов, в целях сдерживания глобального распространения вредных организмов, угрожающих лесам, биоразнообразию и естественной флоре.

7.4. Вклад в реализацию Повестки дня ООН в области развития на период до 2030 года

- [90] Работа МККЗР по реализации этой стратегической цели вносит весомый вклад в достижение целей 13 и 15 Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.



Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия

7.5. Содействие безопасной торговле, развитию и экономическому росту

- [91] Торговля играет важнейшую роль в экономике большинства стран. Торговля растениями и растительной продукцией, а также доходы от этой торговли стимулируют экономический рост и являются источником благосостояния и процветания сельских сообществ и разных отраслей сельского хозяйства. Главным путем интродукции и распространения вредных организмов является международная торговля.
- [92] Для того чтобы максимально повысить доходы местных производителей, очень важно сократить производственные потери от вредных организмов и снизить затраты на борьбу с ними и связанные с ней побочные эффекты. Профилактика распространения вредных организмов на новых территориях, уничтожение популяций недавно акклиматизировавшихся вредных организмов и создание свободных от вредных организмов зон, мест и участков производства – все это упрощает доступ к экспортным рынкам. Странам-экспортерам необходимы эффективные системы фитосанитарного контроля, позволяющие гарантировать их торговым партнерам, что с импортируемой продукцией не будут завезены вредные организмы, которые нанесут ущерб экономике или окружающей среде страны-импортера. Создание в странах-экспортерах эффективных систем фитосанитарной сертификации и соответственно предоставление надежных фитосанитарных гарантий странам-импортерам упрощают торговлю и способствуют снижению торговых барьеров.

- [93] Экономике и населению импорт растительной продукции выгоден, поскольку он увеличивает разнообразие продуктов и круглогодичный доступ к ним. Импорт также является важным источником новых сортов растений и селекционного материала для развития сельскохозяйственной экономики. Странам-импортерам необходимы эффективные системы управления фитосанитарными рисками, которые могут быть связаны с торговлей растениями и растительной продукцией. Такие системы способствуют осуществлению технически обоснованных фитосанитарных мер, организации надежного пограничного контроля и проведению торговых переговоров с опорой на научные знания.
- [94] Стандарты МККЗР (МСФМ) помогают странам формировать системы импорта и экспорта с учетом фитосанитарных рисков, связанных с торговлей растениями и растительной продукцией. При соблюдении надлежащих условий торговля может быть безопасной (т.е. не сопряженной с распространением вредных организмов). Если национальные системы фитосанитарного контроля действуют в соответствии с Конвенцией и реализуют согласованные меры, принятые Комиссией, то торговые партнеры достигают общего понимания и могут доверять взаимным гарантиям, а торговые переговоры проходят проще и быстрее.
- [95] Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли вступило в силу 22 февраля 2017 года после того, как две трети стран-членов завершили внутренние процессы его ратификации. Это соглашение призвано поддерживать НОКЗР в выполнении ими своих обязанностей по профилактике и снижению рисков, связанных с импортом. В этой связи возрастает необходимость в более тесном взаимодействии с органами пограничного контроля, в том числе с таможенной. Комиссия и Секретариат МККЗР намерены расширять сотрудничество с Всемирной таможенной организацией (ВТАО) и ВТО по вопросам упрощения процедур торговли.

7.5.1. Ключевые результаты, которые должны быть достигнуты к 2030 году

- [96] С1. Стандарты на товары, предусматривающие гармонизированные фитосанитарные меры, облегчают и ускоряют торговые переговоры и упрощают безопасную торговлю растительной продукцией.
- [97] С2. Количество случаев обнаружения вредных организмов в товаропроводящих цепочках сокращается, поскольку страны-экспортеры более ответственно подходят к вопросам управления фитосанитарным риском при экспорте, а страны-импортеры оперативнее и на систематической основе сообщают о выявленных случаях.
- [98] С3. НОКЗР обладают необходимым потенциалом для создания надежных систем предоставления фитосанитарных гарантий и фитосанитарной сертификации экспорта, пользующихся доверием торговых партнеров, и получают помощь в этой работе.
- [99] С4. Эффективность администрирования систем фитосанитарной сертификации повысилась, а распространение поддельных сертификатов прекращено благодаря внедрению систем электронной фитосанитарной сертификации, включая типовую национальную систему электронной фитосанитарной сертификации и глобальный информационный узел системы электронной фитосанитарной сертификации.
- [100] С5. НОКЗР имеют возможность получать консультации экспертов для урегулирования проблем фитосанитарного характера в двусторонней торговле.
- [101] С6. НОКЗР имеют возможность регулярно собираться на совещания для обсуждения исследований и возникающих проблем фитосанитарного характера, а также других вопросов, представляющих взаимный интерес.
- [102] С7. Договаривающиеся стороны ввели в своих странах законодательство, позволяющее внедрить ePhyto.

7.6. Вклад в реализацию Повестки дня ООН в области развития на период до 2030 года

[103] Работа МККЗР по реализации этой стратегической цели укреплению существенно способствует достижению целей 1, 8 и 17 Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.



Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах



Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех



Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

8. Повестка дня МККЗР в области развития на 2020–2030 годы

- [104] Повестка дня МККЗР в области развития на 2020–2030 годы призвана определить новые приоритетные программы работы, соответствующие концепции, миссии и стратегическим целям Комиссии. Выбор этих программ в качестве приоритетных продиктован возможными изменениями в условиях работы национальных, региональных и международных организаций по карантину и защите растений.
- [105] Комиссия является международным органом, работающим при поддержке Секретариата, поэтому ее деятельность будет подвержена изменениям в политике и бюджете принимающей организации, т.е. ФАО. Успехи Комиссии в достижении цели Конвенции будут оцениваться не только на основе ее способности оказать помощь договаривающимся сторонам в вопросах прекращения распространения и уменьшения воздействия вредных организмов, но и с точки зрения ее вклада в достижение целей ООН в области устойчивого развития. В условиях возможных бюджетных ограничений Комиссии, вероятно, придется оптимизировать свою деятельность и наладить существенно более тесное взаимодействие с соответствующими департаментами и управлениями ФАО.
- [106] Повестка дня МККЗР в области развития на 2020–2030 годы помогает учесть возможные изменения в оперативной обстановке и предусмотреть для Комиссии несколько программ в области развития на период 2020–2030 годов. Выполнение этих программ будет существенно способствовать достижению стратегических целей Комиссии и целей ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Программы в области развития прочно увязаны со стратегическими целями. Они обеспечивают Комиссии возможность дальнейшей успешной работы по подготовке и координации международных мероприятий в области охраны здоровья растений в период после 2030 года.
- [107] Запланировано восемь ключевых программ в области развития. Каждая из них предусматривает достижение в 2030 году соответствующего результата; ниже представлено достаточно подробное описание всех этих программ. Выполнение пунктов Повестки дня в области развития внесет большой вклад в реализацию возложенной на МККЗР миссии, но станет возможным только при наличии достаточных ресурсов.
- [108] По мере необходимости Комиссия будет пересматривать и корректировать Повестку дня в области развития и другие разделы этой Стратегической рамочной программы. Этим будут заниматься две ее основные структуры, ответственные за стратегическое планирование: Группа стратегического планирования МККЗР и Бюро КФМ.

8.1. Гармонизация процессов электронного обмена данными

Внедрение глобальной системы подготовки электронных фитосанитарных сертификатов (ePhyto) и обмена ими

8.1.1. Желаемый результат, который должен быть достигнут к 2030 году

- [109] Глобальная система подготовки электронных фитосанитарных сертификатов и обмена ими полноценно функционирует и на страновом уровне интегрирована в механизм "единого окна" для торговли. Система работает на основе устойчивой бизнес-модели и является самофинансируемой. На глобальном уровне проведена большая работа по ее внедрению во всех странах. Система способствует развитию и упрощению процедур безопасной торговли растениями и растительной продукцией благодаря снижению транзакционных издержек, ускорению процесса таможенного оформления и устранения возможности мошенничества.

8.1.2. Описание

- [110] Комиссия несколько лет занималась разработкой электронных систем, облегчающих процессы внедрения МККЗР и ее стандартов. В ходе этой работы большое внимание уделялось созданию глобального узла для обмена электронными фитосанитарными сертификатами и разработке типовой национальной системы электронной

фитосанитарной сертификации, которые считаются ключевыми факторами содействия безопасной торговле. Благодаря созданию системы ePhyto Комиссия становится одним из ведущих органов в сфере содействия упрощению процедур безопасной торговли и может вносить в реализацию этих задач более весомый вклад, чем просто разработка МСФМ.

[111] Разработка любой электронной системы происходит в условиях быстрого развития технологий, поэтому представить, какие новшества и возможности появятся в период с 2020 по 2030 год, сейчас невозможно. Цель Комиссии должна быть в том, чтобы всегда быть в курсе новейших разработок в области электронных систем и определять их потенциал с точки зрения содействия реализации МККЗР и ее МСФМ. В первую очередь это касается деятельности по обмену информацией и дальнейшему расширению системы ePhyto. Одним из направлений деятельности Комиссии может быть изучение вопроса о целесообразности создания единой базы данных фитосанитарных импортных требований, в которую каждая страна-импортер загружала бы свою информацию. Это могло бы облегчить достижение общего понимания фитосанитарных требований каждой страны. Кроме того, в целях упрощения процесса сертификации такую базу данных можно подключить к расширенной системе ePhyto. В систему ePhyto могут быть включены дополнительные требования, связанные с нотификацией, например нотификация о несоответствии.

[112] В дальнейшем Комиссия намерена тесно сотрудничать с ВТАО и другими профильными организациями по вопросам осуществления Соглашения об упрощении процедур торговли, в частности по вопросу разработки и реализации концепции "единого окна". Это обеспечит увязку глобальной системы электронной фитосанитарной сертификации, разрабатываемой под эгидой Секретариата МККЗР, с более общей моделью "единого окна", предусматриваемой Соглашением об упрощении процедур торговли. При этом у стран-членов будет право самостоятельно определять, каким образом у них будет организовано взаимодействие системы электронной фитосанитарной сертификации с системами "единого окна".

[113] Активизация усилий Комиссии по поддержанию функционирования или разработке электронных систем, содействующих гармонизации электронного обмена данными на международном уровне, значительно способствовала бы развитию безопасной торговли и реализации МККЗР и ее стандартов.

[114] На 2020–2030 годы можно запланировать следующие мероприятия:

- успешное внедрение информационного узла системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР как международной системы обмена электронными фитосанитарными сертификатами;
- завершение работы над типовой национальной системой электронной фитосанитарной сертификации (ГеНС), позволяющей выдавать, рассылать и получать электронные фитосанитарные сертификаты;
- оказание необходимой помощи договаривающимся сторонам во внедрении информационного узла системы электронной фитосанитарной сертификации и типовой национальной системы электронной фитосанитарной сертификации;
- изучение возможности подключения к информационному узлу системы электронной фитосанитарной сертификации других баз данных или их связи с требованиями, касающимися электронной сертификации;
- реализация пилотных проектов по разработке новых или совершенствованию существующих электронных систем.

8.2. МСФМ на конкретные товары и пути распространения

Разработка МСФМ на конкретные товары и пути распространения, а также сопутствующих диагностических протоколов, фитосанитарных обработок и рекомендаций

8.2.1. Желаемый результат, который должен быть достигнут к 2030 году

- [115] Принято и внедрено множество новых МСФМ на конкретные товары и пути распространения, которые при необходимости сопровождаются соответствующими диагностическими протоколами и фитосанитарными обработками в поддержку их применения. Благодаря этому НОКЗР могут применять гармонизированные фитосанитарные меры, поддерживающие их деятельность по анализу фитосанитарного риска и системы регулирования импорта, а также организовать системы производства, ориентированные на экспорт. Это упрощает процедуры торговли и ускоряет переговоры о доступе к рынкам.

8.2.2. Описание

- [116] Современная торговля – это не только обмен готовой продукцией, но и совместное производство товаров силами нескольких стран. Некоторые крупнейшие сельскохозяйственные компании диверсифицируют свое присутствие и распределяют производство по всему миру. Это позволяет им перемещать растения и растительную продукцию, реагируя на колебания спроса, и получать материалы сельскохозяйственного назначения из разных стран и регионов. Кроме того, активизация усилий в области развития сельского хозяйства приводит к расширению торговли и обмена материалом для размножения растений, а также к перемещениям рабочей силы, что увеличивает риск распространения некоторых вредных организмов между странами и континентами. Поэтому с изменением коммерческой практики и методов производства стратегии в области охраны здоровья растений также должны меняться, чтобы обеспечить должную профилактику распространения вредных организмов, организацию мер реагирования и управление фитосанитарным риском.
- [117] В этой связи Комиссия может разработать стандарты для конкретных товаров и путей распространения, которые будут способствовать безопасной торговле и отразят как традиционную, так и новую коммерческую практику международного перемещения растений и растительной продукции. Эти стандарты должны сопровождаться соответствующими диагностическими протоколами для конкретных вредных организмов, видами фитосанитарной обработки, методами надзора, положениями об отборе проб с учетом оценки риска и другими методическими рекомендациями, которые помогут странам внедрить новые стандарты в полном объеме. МСФМ на товары и пути распространения могут также содержать положения о проверке, включая аудит.
- [118] В большинстве случаев торговые операции осуществляются только после проведения двусторонних переговоров между странами, позволяющих им убедиться, что фитосанитарные риски будут надлежащим образом устранены. Такие переговоры проводятся на основе принципов Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам и стандартов МККЗР. Многие торговые партнеры годами обсуждают на двусторонней основе правила управления фитосанитарными рисками, связанными с товарами и путями распространения, хотя зачастую во всех этих двусторонних переговорах многие вредные организмы, связанные с конкретным товаром, идентичны. Развитию безопасной торговли существенно способствовало бы наличие стандартов (МСФМ), устанавливающих согласованные варианты управления фитосанитарными рисками, связанными с сырьевыми товарами и путями распространения основных вредных организмов или их основных групп. Если это будет технически оправданно, страны по-прежнему смогут обсуждать и согласовывать меры в отношении вредных организмов, должным образом не охваченных МСФМ на конкретные товары и пути распространения.
- [119] В дальнейшем разработка стандартов все больше будет ориентирована на определенные товары и пути распространения, а не на какие-то принципиальные и основополагающие вопросы, которые сейчас уже практически полностью освещены. Для того чтобы разработать программу работы по подготовке МСФМ на конкретные товары или пути распространения, необходимо тщательно продумать структуру, формат, содержание, широту охвата и порядок внедрения таких стандартов, поскольку потребности для разных видов товаров и путей распространения могут различаться. Все это нужно сделать до начала работы над конкретным стандартом.

[120] Разработка стандартов на конкретные товары и пути распространения может также включать дополнительные действия, касающиеся новых фитосанитарных обработок. Во многие МСФМ может понадобиться включить новые фитосанитарные обработки, которые были бы удобны в применении для НОКЗР, практически не оказывали бы воздействия на окружающую среду, но при этом были бы эффективны против целевых вредных организмов. В этой связи Комиссии, вероятно, потребуется активизировать свою деятельность, связанную с принятием новых фитосанитарных обработок.

[121] На 2020–2030 годы можно запланировать следующие мероприятия:

- разработка и согласование структуры, формата и содержания МСФМ на конкретные товары и пути распространения и применение полученных концепций к разработке соответствующих МСФМ на товары или пути распространения;
- проведение оценки важнейших факторов, необходимых НОКЗР для эффективного внедрения новых МСФМ на товары, и тех препятствий, которые необходимо преодолеть в этой связи;
- согласование критериев расстановки приоритетов в перечне МСФМ на конкретные товары и пути распространения и при необходимости – составление программы работы по подготовке МСФМ на конкретные товары и пути распространения;
- проведение (в рамках контроля за осуществлением после внедрения) оценки преимуществ для экономики, торговли, продовольственной безопасности и охраны окружающей среды, получаемых благодаря внедрению соответствующих МСФМ на конкретные товары и пути распространения;
- активизация текущей деятельности, связанной с фитосанитарными обработками;
- при необходимости – создание рабочих групп по подготовке альтернативных подходов к управлению фитосанитарным риском, связанным с отдельными вредными организмами, путями распространения и товарами.

8.3. Регулирование электронной торговли, а также почтовых и курьерских отправок

Координация международных усилий по борьбе с распространением вредных организмов и материала их хозяев, являющегося предметом электронной торговли и распространяемого в почтовых и курьерских отправлениях

8.3.1. Желаемый результат, который должен быть достигнут к 2030 году

[122] Благодаря координации международных усилий распространение вредных организмов и материала их хозяев, являющегося предметом электронной торговли и распространяемого в почтовых и курьерских отправлениях, существенно сокращено. Несущий особо опасные риски растительный материал, который небольшими объемами приобретается через Интернет и пересылается почтовыми и курьерскими службами, проходит по линии авторизованных или аккредитованных программ экспорта, обеспечивающих охрану здоровья растений, а соответствие действующим нормам отслеживается и обеспечивается в сотрудничестве с другими органами трансграничного контроля и международными почтовыми и курьерскими службами.

8.3.2. Описание

[123] За годы, прошедшие со времени принятия МККЗР и большинства МСФМ, объемы продаж растений и растительных продуктов через интернет (электронная торговля) и соответственно количество случаев связанного с этим завоза вредных организмов значительно возросли. Электронная торговля стимулирует увеличение объема и разнообразия товарооборота. Во многих случаях операторы площадок электронной торговли растениями, растительной продукцией и другим подкарантинным материалом, заключая договоренность о продаже и отправке заказчику приобретаемых им товаров, не знают о применяемых в его стране нормах и правилах. Из-за незнания отправителем этих норм и правил может случиться так, что в страну заказчика поступит партия

подкарантинного материала, а никаких мер по соблюдению соответствующих фитосанитарных импортных требований при этом принято не будет.

[124] Ожидается, что объемы электронной торговли и поставок товаров через курьерские службы будут значительно увеличиваться. Это будет сопряжено с резким ростом количества подкарантинного материала, продаваемого и отправляемого за границу почтовыми или курьерскими службами. Фитосанитарным организациям всего мира потребуются эффективные инструменты и процедуры для проверки содержимого курьерских и почтовых отправок, и наиболее эффективным способом решения этой проблемы может стать международная гармонизация мер и процедур, регулирующих деятельность операторов электронной торговли и курьерских служб. Созданию перспективного и эффективного международного механизма в этой области может способствовать сотрудничество фитосанитарных служб с другими структурами, которые сталкиваются с аналогичными проблемами, например с таможенными органами (ВТАО), а также предотвращение торговли видами, находящимися под угрозой исчезновения (Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)).

[125] На 2020–2030 годы можно запланировать следующие мероприятия:

- международные усилия в области коммуникаций, ориентированные как на компании, использующие в своей работе каналы электронной торговли, так и на потребителей: и те, и другие должны понимать, что в странах-импортерах могут действовать фитосанитарные импортные требования, и знать, почему эти требования были введены и что нужно сделать для их соблюдения;
- создание межучрежденческой сети (включая СИТЕС, ВТАО, МККЗР и другие заинтересованные структуры) для объединения усилий по разработке совместной политики и рекомендаций в области регулирования электронной торговли и почтовых и курьерских отправок. Может быть также разработан совместный межучрежденческий инструментальный для регулирования и контроля электронной торговли и почтовых и курьерских отправок;
- разработка и внедрение мер политики, программ или механизмов для обмена информацией о примерах передовой практики, поощрения торговых операторов за соблюдение установленных требований и т. д.

8.4. Разработка руководства по использованию услуг третьих лиц

Обеспечение возможности использования услуг третьих лиц для осуществления фитосанитарных действий, таких как обработка или досмотр

8.4.1. Желаемый результат, который должен быть достигнут к 2030 году

[126] Страны, желающие использовать услуги третьих лиц, получают доступ к унифицированным ресурсам, помогающим обеспечить эффективность этой работы и реализовать необходимые процедуры управления и контроля. Приняты и внедрены стандарты, содержащие рекомендации по использованию услуг третьих лиц для осуществления фитосанитарных действий, таких как обработка, досмотр и диагностика вредного организма. Эти стандарты гарантируют, что в случаях, когда правительства решают привлечь третьи стороны, фитосанитарные действия будут осуществляться в соответствии с теми же стандартами и на том же уровне фитосанитарной безопасности.

8.4.2. Описание

[127] Выполняя свои функции, многие НОКЗР сталкиваются с непредвиденными проблемами, такими как необходимость краткосрочных мероприятий по уничтожению новых вредных организмов или надзору за ними, которые невозможно осуществить силами штатных сотрудников НОКЗР. В таких ситуациях могут оказаться полезными сторонние организации, которые имеют возможность выполнить эти действия. Так как НОКЗР несет ответственность за результаты мероприятий, осуществляемых третьими лицами от ее

имени, то решение об использовании услуг третьих лиц является добровольным и возлагается на НОКЗР.

[128] Конвенция предусматривает возможность осуществления фитосанитарных действий государственными должностными лицами и надлежащим образом уполномоченными третьими лицами. В настоящее время во многих странах широко практикуется выдача разрешений третьим лицам на осуществление от имени НОКЗР конкретных фитосанитарных действий, таких как досмотр, тестирование, надзор, диагностика вредного организма, обработка и аудит. В некоторых случаях процесс выдачи разрешений регулируется общим законодательством страны, не обязательно касающимся именно охраны здоровья растений. В отсутствие единых рекомендаций по этому вопросу НОКЗР используют различные системы выдачи разрешений третьим лицам, при этом уровни надзора, контроля и проверки их действий могут существенно различаться. Эта разница может быть причиной снижения уверенности в надежности действий третьих лиц, что, в свою очередь, может приводить к проблемам в торговле, если страны-импортеры в целях повышения гарантий безопасности импорта вводят дополнительные импортные требования.

[129] На 2020–2030 годы можно запланировать следующие мероприятия:

- принятие соответствующего МСФМ (или нескольких МСФМ) и руководства по вопросам выдачи разрешений третьим лицам на осуществление фитосанитарных действий от имени НОКЗР, таких как досмотр, отбор проб, тестирование, надзор, мониторинг и обработка;
- изучение возможностей повышения доверия к программам выдачи разрешений на международном уровне (например, путем создания международной системы выдачи разрешений);
- предоставление необходимых ресурсов для развития потенциала в целях оказания помощи НОКЗР, желающим начать использование услуг третьих лиц.

8.5. Совершенствование систем оповещения о нашествиях вредных организмов и организации мер реагирования на них

Создание глобальной системы оповещения о нашествиях вредных организмов и организации мер реагирования на них в целях информирования о новых фитосанитарных рисках и создания странам возможности заблаговременно мобилизовать свои системы фитосанитарного контроля, снизить риск интродукции и укрепить национальный и региональный потенциал по организации эффективных мер реагирования, в том числе в случаях обнаружения первичных очагов новых вредных организмов

8.5.1. Желаемый результат, который должен быть достигнут к 2030 году

[130] Функционирует глобальная система оповещения о нашествиях вредных организмов, включающая механизмы оценки новых фитосанитарных рисков и информирования о них и регулярно предоставляющая НОКЗР сведения об изменениях статусов вредных организмов во всем мире. НОКЗР используют эту систему для быстрой мобилизации своих систем фитосанитарного контроля с целью снижения риска интродукции и распространения. В случае нашествия усиленные системы и инструменты реагирования помогают странам принимать необходимые меры гораздо быстрее, особенно если обнаруживается первичный очаг новых вредных организмов. НОКЗР, РОКЗР и ФАО наладили сотрудничество по вопросам разработки и внедрения всеобъемлющего, но простого в использовании инструментария, помогающего странам организовать быстрые и эффективные меры реагирования. РОКЗР активно поддерживают НОКЗР и координируют меры реагирования на нашествия вредных организмов в своих регионах.

8.5.2. Описание

[131] Скорость и объем международной торговли создают возможность стремительного распространения вредных организмов на новых территориях. Для отслеживания быстро меняющейся ситуации с появлением вредных организмов и сценарии их распространения НОКЗР необходимы значительные инвестиции в механизмы отслеживания новых

фитосанитарных рисков. В некоторых странах и РОКЗР такие механизмы действуют, но распространены они не очень широко.

- [132] При наличии глобальной системы оповещения о вредных организмах те страны и РОКЗР, которые уже реализуют такие механизмы отслеживания, могли бы загружать в нее результаты такого отслеживания, которые, после преобразования системой в удобный формат, становились бы доступны для всех договаривающихся сторон. Для тех стран или регионов, где эти механизмы пока развиты слабо, можно разработать простой общий инструмент для загрузки и распространения информации о новых фитосанитарных рисках. РОКЗР могли бы играть важную роль в регионах, организуя процессы выявления новых фитосанитарных рисков и информирования о них.
- [133] Улучшение системы информирования об изменениях ситуации с фитосанитарными рисками поможет странам заблаговременно мобилизовать свои системы фитосанитарного контроля и снизить риск интродукции и акклиматизации вредных организмов.
- [134] Необходимо также продумать возможности улучшения механизмов получения от стран оповещений о вредных организмах. Функционирование системы оповещения о вредных организмах будет оптимальным для всех заинтересованных сторон, если эта система обеспечит эффективное и своевременное представление полной информации о вредных организмах всеми договаривающимися сторонами.
- [135] Возникающие в странах и регионах очаги вредных организмов могут создавать серьезные проблемы. Во многих случаях из-за отсутствия необходимых ноу-хау, инструментов или достаточного научно-технического потенциала в области охраны здоровья растений предотвратить дальнейшее распространение вредных организмов и смягчить наносимый ими ущерб сельскохозяйственным культурам и окружающей среде не удастся. Это создает дополнительные угрозы для продовольственной безопасности, окружающей среды и торговли.
- [136] Фитосанитарные действия в товаропроводящих цепочках могут снизить риск нашествия новых вредных организмов (включая возникновение первичных очагов), но полностью его не устранят. Поэтому крайне важно, чтобы страны были в состоянии быстро обнаружить первичный очаг и принять меры в этой связи, а для этого у них должна быть возможность получить необходимую помощь. Во многих случаях региональные координационные структуры, позволяющие эффективно бороться с трансграничным распространением вредных организмов, отсутствуют. Важная координирующая роль в регионах принадлежит РОКЗР, которые должны помогать НОКЗР в организации мер реагирования на нашествия вредных организмов и содействовать оказанию помощи соседними странами.
- [137] Настоятельно необходимо наращивать потенциал стран в области реагирования, а это, по крайней мере частично, может быть достигнуто за счет создания легкодоступного набора ресурсов. Такие ресурсы могут быть созданы в рамках программы работы Комиссии или просто предоставлены договаривающимися сторонами. Комиссия также призвана содействовать оперативному освоению таких ресурсов путем подготовки кадров и других практических мероприятий. Кроме того, Комиссия может изучить возможность создания механизмов добровольного финансирования для оказания помощи тем странам, для которых финансирование является критическим фактором, ограничивающим их возможность успешно реализовать меры реагирования на нашествия вредных организмов.
- [138] На 2020–2030 годы можно запланировать следующие мероприятия:
- определение и изучение глобальной ситуации с отслеживанием новых фитосанитарных рисков и оповещения о них на уровнях НОКЗР и РОКЗР, а также требований пользователей в отношении создания усовершенствованной системы оповещения о фитосанитарных рисках;
 - продолжение сотрудничества со странами в целях содействия развитию систем эпиднадзора за вредными организмами на основе стандартов МККЗР и других технических руководств, необходимых для раннего обнаружения новых фитосанитарных рисков и организации мер реагирования;

- разработка системы координации распространения информации о новых фитосанитарных рисках и об изменениях статуса вредных организмов, включая установление общих стандартов данных для всех стран и регионов, участвующих в этой деятельности;
- создание общей системы, которую страны и РОКЗР смогут использовать для загрузки информации и оповещения о новых фитосанитарных рисках, в том числе об изменении статуса вредных организмов;
- изучение новых возможностей организации своевременного оповещения о новых первичных очагах и устранения существующих барьеров, препятствующих заблаговременному оповещению о вредных организмах;
- разработка четкого мандата, политики и структуры МККЗР, предусматривающих, в случае необходимости, интеграцию мероприятий по охране здоровья растений, осуществляемых в рамках Системы чрезвычайных профилактических мер по борьбе с трансграничными вредными организмами и болезнями животных и растений (ЭМПРЕС), в общий мандат по охране здоровья растений;
- создание экспертной сети по вопросам экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации в области охраны здоровья растений;
- содействие обеспечению своевременного привлечения необходимых экспертов и ресурсов;
- разработка простого и эффективного инструментария, которым страны смогут воспользоваться для организации мер реагирования в случае обнаружения первичного очага, включая планы ликвидации чрезвычайных ситуаций, методы определения границ, диагностические протоколы, протоколы локализации, перечни приманок, аттрактантов и средств борьбы, варианты борьбы, фитосанитарные обработки и т. д.;
- оказание содействия информационно-разъяснительной работе с потенциальными донорами, позволяющей заручиться их поддержкой в реализации разработанного инструментария;
- создание в рамках МККЗР усовершенствованной международной системы реагирования на нашествия вредных организмов, предоставляющей уникальные возможности для борьбы с катастрофическими нашествиями, такими как недавнее нашествие кукурузной лиственной совки (*Spodoptera frugiperda*) в Африке, путем оперативного предоставления экспертных знаний и методик для ликвидации вредных организмов; создание международной донорской инициативы по финансированию этой системы: несмотря на то, что выгоды от нее могут быть существенными, ресурсы, которые необходимы для создания и функционирования такой системы, превысят имеющиеся в распоряжении Секретариата МККЗР в настоящее время.

8.6. Оценка последствий изменения климата для здоровья растений и адаптация к ним

Организация программы работы по оценке последствий изменения климата для здоровья растений и международной торговли растениями и растительными продуктами и адаптация к ним

8.6.1. Желаемый результат, который должен быть достигнут к 2030 году

- [139] Проводится оценка воздействия изменения климата на здоровье растений и безопасную торговлю растениями и растительными продуктами, особенно в контексте оценки фитосанитарного риска и вопросов его снижения, а фитосанитарным вопросам уделяется должное внимание в международных дебатах по вопросам изменения климата, проводимых под эгидой Межправительственной группы экспертов по изменению климата.

8.6.2. Описание

- [140] Если в регионе из-за последствий изменения климата возникают перебои с продовольствием, торговля помогает решить эти проблемы. Однако воздействие

изменения климата на вредные организмы растений и их переносчиков угрожает и системе международной торговли, поскольку она открывает путь для распространения вредных организмов и их переносчиков на новых территориях. Поэтому в условиях изменения климата для реализации потенциальных преимуществ международной торговли сельскохозяйственной продукцией крайне важно усилить фитосанитарные мероприятия. Поскольку в результате изменения климата распространение вредных организмов растений, их эпидемиология и воздействие могут существенно измениться, крайне необходимо наладить функционирование надежных систем эпиднадзора и мониторинга на национальном, региональном и международном уровнях. Знания о вредных организмах и о возможных изменениях в их жизненных циклах, эпидемиологии и патогенности, которые могут быть вызваны изменением климата, очень важны для оценки фитосанитарного риска и определения этапов и мероприятий, позволяющих организовать действенные и экономически эффективные меры борьбы с этими рисками.

[141] В обсуждениях общеполитических проблем, касающихся изменения климата, необходимо уделять больше внимания фитосанитарным вопросам. Крайне важно обеспечить, чтобы меры фитосанитарной политики и стратегии в этой области были надлежащим образом отражены в работе Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Придание таким мерам и стратегиям политической значимости и выделение необходимого финансирования для их реализации на национальном, региональном и международном уровнях возможны только в том случае, если фитосанитарные вопросы будут признаны важным элементом обсуждений, посвященных изменению климата.

[142] Вопросами, связанными с изменением климата, Комиссия до недавнего времени практически не занималась. Для того чтобы в программе работы Комиссии им уделялось больше внимания, их обсуждению необходимо придать систематический характер. Оптимальным решением было бы создание целевой группы по вопросам изменения климата, которая определила бы приоритетные задачи, соответствующие масштабам этой проблемы.

[143] На 2020–2030 годы можно запланировать следующие мероприятия:

- изучение вопроса о том, в какой мере Комиссии следует уделять внимание проблеме изменения климата и его влиянию на политику в области охраны здоровья растений;
- создание, в случае необходимости, соответствующего форума для систематического анализа и обсуждения вопросов изменения климата и охраны здоровья растений;
- разработка рекомендаций по вопросам влияния изменения климата на здоровье растений и, в случае необходимости, соответствующих руководств по анализу фитосанитарного риска и надзору за вредными организмами растений;
- учет фитосанитарной политики в обсуждениях вопросов изменения климата.

8.7. Координация фитосанитарных исследований на глобальном уровне

Создание добровольного механизма глобальной координации фитосанитарных исследований в целях ускорения развития науки в поддержку регулирования всей фитосанитарной деятельности

8.7.1. Желаемый результат, который должен быть достигнут к 2030 году

[144] Проведен анализ международных механизмов и мер политики в области фитосанитарных исследований, который показывает, в какой степени международная координация исследований в области охраны здоровья растений может помочь странам избежать дублирования усилий и наиболее действенно и эффективно использовать исследовательские ресурсы. Изучены возможности создания международного механизма организации сотрудничества по вопросам фитосанитарных исследований и, если это признано целесообразным, такой механизм создан.

8.7.2. Описание

[145] Сотрудничество между странами, организациями и дисциплинами в деле проведения исследований способствует повышению качества научной работы и эффективности использования ресурсов, а также улучшению результатов и их более широкому внедрению в практику. Однако преимущества такого сотрудничества проявляются только там, где есть взаимный интерес и согласованность целей (включая "концепцию"), эффективное руководство, упрощение процессов и структур, поддержка сотрудничества, а главное – финансирование как самих исследований, так и сотрудничества в этой сфере. Для получения синергетического эффекта необходимо также сформировать сбалансированный портфель исследований, от стратегических до прикладных.

[146] Для организации международного сотрудничества в области научных исследований важно разработать политику Комиссии по этому вопросу и согласовать соответствующие механизмы. С точки зрения разработки политики и механизмов полезным может оказаться сотрудничество с международными научно-исследовательскими организациями, занимающимися вопросами охраны здоровья растений (например, с сетью Эуфреско). Все административные функции и руководство этой деятельностью можно делегировать РОКЗР; это позволит избежать необходимости в привлечении ресурсов Секретариата МККЗР.

[147] Разработка проекта по созданию глобальной политики и механизма координации фитосанитарных исследований является важным элементом достижения стратегических целей Комиссии.

[148] На 2020–2030 годы можно запланировать следующие мероприятия:

- анализ существующих международных стратегий и механизмов координации научных исследований;
- изучение преимуществ создания политики и механизма МККЗР по вопросам международной координации научных исследований, особенно в том, что касается определения роли РОКЗР в такой координации;
- принятие политики и механизма МККЗР по вопросам международной координации научных исследований;
- создание, в случае необходимости, международного журнала для публикации результатов фитосанитарных исследований.

8.8. Создание сети диагностических лабораторий

Создание сети диагностических лабораторий и разработка диагностических протоколов для оказания помощи странам в повышении оперативности и надежности идентификации вредных организмов

8.8.1. Желаемый результат, который должен быть достигнут к 2030 году

[149] Международная сеть диагностических лабораторий обеспечивает надежную и своевременную идентификацию вредных организмов. Национальные лаборатории, обладающие мощными диагностическим потенциалом, официально признаны способными оказывать надежные услуги в регионах или во всем мире, что снижает потребности всех стран в дублировании таких мощностей.

8.8.2. Описание

[150] Для надлежащего функционирования любой НОКЗР необходимы оборудование и специалисты для проведения диагностической экспертизы. Однако во многих странах доступность диагностической экспертизы или соответствующих служб серьезно ограничена из-за нехватки организационного потенциала и отсутствия ноу-хау. Любая страна, желающая участвовать в торговле сельскохозяйственными товарами, должна иметь возможность продемонстрировать, что ее продукция не содержит вредных организмов. Для этого необходим доступ к диагностическим службам. Кроме того, доступ к диагностической экспертизе нужен странам-импортерам, чтобы иметь возможность выявлять вредные организмы в импортируемых товарах и, соответственно,

предотвращать проникновение в страну регулируемых вредных организмов, которые могут нанести значительный ущерб сельскому хозяйству или окружающей среде.

[151] Создание диагностических лабораторий мирового уровня, оснащенных с учетом последних достижений в области диагностических технологий, – требует значительных расходов. Становится очевидным, что для многих стран единственной реальной возможностью получить диагностические услуги высокого качества будет организация сотрудничества, позволяющего наладить удаленный доступ к диагностическим мощностям на международном, региональном или субрегиональном уровнях. Создание диагностической лаборатории субрегионального уровня может стать действенным и эффективным решением для обслуживания потребностей нескольких стран региона. Например, в стране А из этого региона может работать энтомологическая лаборатория, страна В может специализироваться на растительных патогенах, страна С – на нематодах, и т. д. Для многих стран совместные диагностические центры и лаборатории могут в ближайшем будущем стать единственным вариантом получения доступа к современным диагностическим услугам.

[152] Комиссия может помочь решить проблему отсутствия доступа к диагностическим мощностям во многих странах, создав на добровольных началах сеть диагностических лабораторий. Можно также расширить применение действующих лабораторных стандартов. Кроме того, МККЗР может разработать модель организации субрегиональных диагностических центров, которая послужила бы для доноров прообразом проекта по оказанию технической помощи развивающимся странам (например, через Фонд содействия соблюдению стандартов и развитию торговли).

[153] На 2020–2030 годы можно запланировать следующие мероприятия:

- разработка модели создания субрегиональных совместных диагностических лабораторий и систем проверки квалификации;
- принятие необходимых стандартов и диагностических протоколов;
- содействие созданию международной лабораторной сети;
- составление и распространение перечня имеющихся диагностических лабораторий с указанием их специализации.

МККЗР

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) – это международный договор в области охраны здоровья растений, имеющий обязательную юридическую силу. Его целью является охрана здоровья культивируемых и дикорастущих растений путем предотвращения интродукции и распространения вредных организмов. Объемы международных транспортных и торговых потоков сейчас велики как никогда. Люди и товары перемещаются по миру, а вместе с ними перемещаются и организмы, представляющие опасность для растений.

Организация

- В МККЗР входят более 180 договаривающихся сторон
- Каждая договаривающаяся сторона имеет свою национальную организацию по карантину и защите растений (НОКЗР) и официальный контактный центр МККЗР
- Для координации деятельности НОКЗР в разных регионах мира было создано десять региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР)
- В целях содействия наращиванию регионального и национального потенциала МККЗР поддерживает связь с профильными международными организациями
- Услуги Секретариата предоставляет Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)



**Международная
конвенция
по карантину
и защите
растений**

Продовольственная и сельскохозяйственная
организация Объединенных Наций

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

тел.: +39 06 5705 4812; факс: +39 06 5705 4819

эл. почта: ippc@fao.org - сайт: www.ippc.int

