



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الاغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Тринадцатая сессия
Рим, 16–20 апреля 2018 года
Система обзора и поддержки применения (СОПП)
Пункт 9.5 повестки дня
Подготовлено Секретариатом МККЗР

I. Справочная информация

1. Второй проектный цикл Системы обзора и поддержки применения (СОПП) закончился 31 марта 2017 года, со своевременным завершением всех запланированных мероприятий и достижением соответствующих результатов. Мероприятия, завершённые во второй год проектного цикла, включены в трехгодичный доклад о результатах обзора (ТДР) второго цикла. ТДР будет опубликован после обзора осуществления за этот год Комитетом по стандартам (КС), Комитетом по вопросам применения МККЗР и развития потенциала (КП) и Бюро КФМ.
2. Благодаря поддержке Европейского союза (ЕС) и правительства Швейцарии СОПП функционирует с 2012 года в качестве инструмента для выявления проблем и возможностей Договаривающихся Сторон в области осуществления положений Конвенции и международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ). Определение проблемных областей и наиболее эффективных практических методов вносит важный вклад в стратегическое развитие ресурсов и инструментов для более эффективной реализации на национальном, региональном и глобальном уровнях, способствуя осуществлению МККЗР и МСФМ и содействуя при этом достижению целей Стратегической рамочной программы МККЗР.
3. За последние шесть лет в рамках СОПП было проведено большое число мероприятий по обзору осуществления Договаривающимися Сторонами положений Конвенции, включая обследования, аналитические исследования, выявление возникающих проблем, технический анализ, организацию технической поддержки и, в последнее время, выработку механизма мониторинга и оценки МККЗР.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документов и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

4. СОПП прочно интегрирована с программой работы Секретариата МККЗР и реализацией пилотного проекта по надзору в соответствии с приоритетами руководящего органа МККЗР – Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ). В Секретариате МККЗР СОПП работает как сквозной механизм, тесно взаимодействуя с Группой по разработке стандартов (ГРС), Группой по содействию применению (ГСП) и Группой интеграции и поддержки. Кроме того, СОПП представляет руководящим структурам МККЗР, включая Бюро КФМ, Группу стратегического планирования (ГСП), КС и КП, информацию стратегического характера о потребностях Договаривающихся Сторон в области осуществления.

II. Содержание третьего цикла СОПП

5. МККЗР в течение года вела активные переговоры об оказании финансовой поддержки третьему проектному циклу СОПП. Было разработано проектное предложение, и в декабре 2017 года переговоры с Европейской комиссией о финансировании успешно завершились, обеспечив дальнейшую поддержку третьему проектному циклу (2018–2020 годы). Согласованная с донором программа работы проекта "GCP/GLO/877/EC: Система обзора и поддержки применения" приводится в Приложении 1.

6. В своей предстоящей работе СОПП должна продолжать вести мониторинг и оценку осуществления положений Конвенции Договаривающимися Сторонами и уделять пристальное внимание глобальным вопросам охраны здоровья растений, связанным с упрощением процедур торговли, защитой окружающей среды и продовольственной безопасностью. Эти цели должны быть непосредственно связаны со Стратегической рамочной программой МККЗР на период 2020–2030 годов, Стратегической рамочной программой ФАО (2012–2019 годы) в области устойчивого развития сельского хозяйства и целями в области устойчивого развития ООН (цели 1, 2, 8, 12, 13, 15 и 17).

7. Главным итогом осуществления рассчитанного на три года проекта, как ожидается, станет более эффективная реализация Договаривающимися Сторонами положений МККЗР, МСФМ и рекомендаций КФМ. Ожидаемые результаты, необходимые для достижения этого итога, включают:

- Проведение обзора осуществления Договаривающимися Сторонами положений Конвенции, МСФМ и рекомендаций КФМ.
- Помощь, оказанная через службу поддержки СОПП Договаривающимся Сторонам для удовлетворения их потребностей в развитии потенциала, связанных с осуществлением.
- Возникающие проблемы определяются на региональном и глобальном уровне, и Договаривающиеся Стороны готовы реагировать на проблемы.
- Конкретные проблемы, связанные с реализацией, анализируются посредством проведения тематических исследований, привлечения экспертов и анализа тем/проблем.
- Подготовленные ежегодные и трехгодичный доклады о ходе осуществления, составленные в соответствии с механизмом МО.

III. Передача функций надзора за СОПП к КП

8. Комитет по развитию потенциала (КПР) МККЗР неофициально выступал в качестве комитета по надзору для проекта СОПП с момента его создания в 2011 году. При этом главную ответственность за надзор несла Группа по трехгодичному пересмотру (ГТП), а в дальнейшем – Бюро КФМ.

9. ГТП состояла из председателей или представителей вспомогательных органов КФМ, Секретариата МККЗР и председателя или представителя Бюро КФМ. Изначально предполагалось, что ГТП будет осуществлять функции надзора за СОПП до тех пор, пока не будет создан соответствующий постоянный технический орган. Однако на практике функцию надзора за СОПП выполняло Бюро, и ГТП была переориентирована на выполнение обзора

мероприятий СООП применительно к подготовке трехгодичного доклада о результатах обзора (ТДР).

10. На двенадцатой сессии КФМ было принято решение о создании нового вспомогательного органа МККЗР – КП и о передаче этому органу функций и процедур ГТП и функции контроля над СОПП. Сейчас, после официального учреждения КП, ГТП будет распущена.

11. Бюро все еще работает над формулировкой функций, которые КП и КС выполняют в надзоре за СОПП, и механизма регулирования функции СОПП. Тем не менее, КП в декабре 2017 года принял решение о включении СОПП постоянным пунктом в свою повестку дня. Функции, которые должны быть рассмотрены, включают:

- обзор ежегодного плана работы СОПП;
- обзор ежегодных докладов о ходе работы с донорами;
- содействие мероприятиям СОПП;
- обзор результатов СОПП;
- определение будущих приоритетных направлений осуществления положений МККЗР и связанных с СОПП мероприятий.

IV. Механизм мониторинга и оценки (МО) МККЗР

12. В рамках СООП мониторинг осуществления Договаривающимися Сторонами положений Конвенции и МСФМ ведется с целью выявления успехов и проблем. Для дополнения деятельности СОПП разрабатывается механизм мониторинга и оценки МККЗР, цель которого – охват следующих трех уровней деятельности:

- осуществление стратегических рамочных программ МККЗР (Стратегической рамочной программы МККЗР, механизма наращивания потенциала МККЗР и т.д.);
- политика и процедуры МККЗР;
- области работы Секретариата МККЗР.

13. Структурированный и координированный мониторинг перечисленных уровней деятельности обеспечит оперативность и постоянное совершенствование рабочих процессов и их ценность для Договаривающихся Сторон. В целях формализации общего подхода к мониторингу и оценке МККЗР в новый механизм будут включены другие существующие процессы и инструменты, используемые для мониторинга работы.

14. Система мониторинга и оценки МККЗР будет приведена в соответствие с новой Стратегической рамочной программой МККЗР на период 2020–2030 годов с уделением повышенного внимания использованию показателей для оценки достигнутого прогресса в осуществлении положений Конвенции, программе работы Секретариата МККЗР и систематизированным изменениям в фитосанитарном статусе.

15. Для получения отзывов Договаривающихся Сторон о проекте механизма мониторинга и оценки МККЗР в сентябре 2017 года в Веллингтоне, Новая Зеландия, было проведено совещание экспертов, на котором обсуждались вопросы, относящиеся к выработке механизма МО и применению Договаривающимися Сторонами МО на национальном уровне. Полученная информация будет сведена воедино в целях содействия продолжению работы над МО в третьем цикле СОПП.

16. Выделенные правительством Швейцарии средства позволили Секретариату после закрытия в марте финансировавшегося Европейской комиссией проекта СОПП продолжить деятельность, запланированную для разработки механизма МО. Оказанная поддержка стала неоценимой для обеспечения бесперебойного перехода к третьему циклу СОПП.

17. КФМ предлагается:

- 1) *выразить признательность* Европейскому союзу и правительству Швейцарии за финансовую поддержку второго цикла СОПП;
- 2) *принять к сведению* прогресс, достигнутый в поддержке деятельности СОПП в 2017 году;
- 3) *выразить признательность* Европейскому союзу за финансирование третьего цикла СОПП (2018–2020 годы);
- 4) *предложить* Договаривающимся Сторонам поддержать деятельность СОПП.

Приложение 1. Программа работы проекта "GCP/GLO/877/EC: Система обзора и поддержки применения"

[illegible]

[illegible]