



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



International
Plant Protection
Convention

报 告

国际植物保护公约（IPPC）海运集装箱 特别行动小组（SCTF）首次会议

中国上海

2017 年 11 月 06-10 日

国际植物保护公约（IPPC）秘书处

本报告中使用的名称和材料并不表示联合国粮食及农业组织（粮农组织）对下述内容有任何暗示观点：任何国家、领土、城市或地区，或其当局的法律地位或发展状况，或其边境与地界的划定。提及制造商的具体公司或产品（无论是否已获得专利）并不意味着粮农组织的认可或推荐，不能表明这些公司或产品优先于未提及的类似性质的其他公司或产品得。

本信息产品中表达的观点是作者的观点，并不一定反映粮农组织的观点或政策。

© FAO, 2017 年

粮农组织鼓励使用、复制和传播本报告中的相关材料。除非另有说明，只要注明粮农组织为来源和版权所有者，且并未以任何形式暗示粮农组织对用户观点、产品或服务的认可，可以复制、下载和打印材料，以供私人学习、研究和教学或用于非商业产品或服务中。

所有关于翻译和改编权以及转售和其他商业使用权的请求均应通过 www.fao.org/contact-us/licence-request 进行申请或发送至 copyright@fao.org。

粮农组织的信息产品可在其网站（www.fao.org/publications）上查阅，还可通过 publications-sales@fao.org 购买。

目录

1、会议开幕.....	5
1.1. IPPC秘书处的开幕致辞.....	5
1.2. 上海出入境检验检疫局（SHCIQ）的开幕致辞.....	5
1.3. 国家质量监督检验检疫总局（AQSIQ）的开幕致辞.....	5
1.4. 中国海运集装箱简介.....	5
2. 会议安排.....	5
2.1 与会者介绍.....	5
2.2 选举主席.....	6
2.3 选举报告起草人.....	6
2.4 通过议程.....	6
3. 行政事项.....	6
3.1 文件清单.....	6
3.2 与会者名单.....	6
3.3 当地后勤信息和安排.....	6
4. 审议IPPC SCTF职权范围（ToR）和议事规则（RoP）.....	6
5. 审议CPM-12决定和通过的补充行动计划.....	6
6. 当前缔约方（CPs）/国家植物保护组织（NPPOs）、区域植物保护组织（RPPOs）以及区域和国际组织关于海运集装箱植物检疫风险管理倡议的最新情况	7
6.1 新西兰海运集装箱系统.....	7
6.2 北美海运集装箱倡议— 美国农业部（USDA）动植物卫生检验局（APHIS）植物保护与检疫处（PPQ）Wendy Beltz.....	7
6.3 积极行动，应对海运集装箱有害生物风险— 深圳机场出入境检验检疫局顾光昊女士.....	7
6.4 澳大利亚的离岸海运集装箱风险管理倡议— 澳大利亚农业和水资源部合规部门Rama Karri先生.....	8
6.5 肯尼亚对海运集装箱管理的看法及倡议— 肯尼亚植物卫生检疫局（KEPHIS）Frederick Makathima先生.....	8
6.6 WCO有关海运集装箱的倡议— 世界海关组织合规便利化理事会Theo Hesselink先生.....	8
6.7 WB有关海运集装箱的倡议— 世界银行Theresa Morrissey女士.....	9
6.9 其他CP/NPPO、RPPO或国际组织倡议.....	10
7. 集装箱物流背景资料—集装箱所有人协会（COA）Brian Rysz先生.....	10
8. 集装箱清洁：CTU CODE和行业指南—世界航运理事会（WSC）Lars Kjaer先生	11
9. 制定IPPC SCTF五年行动计划.....	11
10. 制定IPPC SCTF的2018年工作计划和拟议预算.....	12
11. 其余事项.....	12



12. 下次会议的时间和地点	12
13. 审查和通过报告	12
14. 会议闭幕	12
附录1—议程.....	13
附录2—文件清单.....	15
附录3—与会者名单.....	16
附录5—SCTF同意的五年行动计划	20
附录6—SCTF的2018年工作计划	22



1、会议开幕

1.1. IPPC秘书处的开幕致辞

- [1] 国际植物保护公约（IPPC）秘书处秘书长夏敬源先生宣布海运集装箱特别行动小组（SCTF）首次会议开幕，对与会者表示欢迎。他介绍了来自中国的两位高级与会者：中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局（AQSIQ）的李艺娟女士，以及上海出入境检验检疫局（SHCIQ）的曾玉成先生。
- [2] 夏先生指出货物和人员流动全球化的重要性，强调了集装箱在空中、陆上和海上货物运输中的重要性。海运集装箱问题对所有国家来说都是非常重要的，因为，其具有与促进贸易有关的社会、环境和经济利益。
- [3] 夏先生强调，首次会议的与会者在相关组织和领域内具有广泛的代表性，包括来自澳大利亚、肯尼亚、美国和中国的专家，以及一名主席团成员（加拿大）、一名IPPC执行委员会（IC）成员（约旦）、一名区域植物保护组织（RPPO）代表，加上行业专家、前海运集装箱专家工作组成员（荷兰）、世界银行（WB）、世界海关组织（WCO）、国际海事组织（IMO）（成员不能出席但提供了一份文件）、集装箱所有人协会（COA）和世界航运理事会（成员不能出席但提供了一个演示文稿）。会议的主要目标是制定一个五年计划，并详细规划明年的活动。
- [4] 夏先生对与会者有三个要求——主动参与、广泛讨论和积极贡献。
- [5] 夏先生指出，上海是处理海运集装箱的最大港口。他希望这次会议能够取得丰硕成果。

1.2. 上海出入境检验检疫局（SHCIQ）的开幕致辞

- [6] SHCIQ副局长曾玉成先生对SCTF首次会议的与会者表示欢迎。他指出，上海是航运业的发展基地，目前已发展成为世界上最大的年集装箱吞吐量达3730万的港口，预计短期内集装箱吞吐量将达到4000万。本次会议应该为国际植物保护公约和海运集装箱行业提供创新思路。在上海港口的参观会给与会者提供有益的经验。他预祝小组会议取得圆满成功。

1.3. 国家质量监督检验检疫总局（AQSIQ）的开幕致辞

- [7] AQSIQ副巡视员李艺娟女士对来上海的与会者表示欢迎。她指出，中国在2005年10月正式成为IPPC缔约方。在中国，有三个部门涉及与履行IPPC相关的农业和贸易。AQSIQ负责处理进出口贸易。在上海和北京等各地设有直属检验检疫局。AQSIQ近期参加了在马来西亚和非洲召开的许多国际植物保护公约会议。有10名专家加入IPPC专家组。李女士回顾了多年来向国际植物保护公约提供支持的一些工作情况。在世界十大海运集装箱港口中，中国就占了七个。加入IPPC组织以来，中国一直参与有关海运集装箱标准的工作，希望继续为国际植物保护公约的工作做出贡献。李女士再次对与会者表示欢迎，并祝愿会议取得圆满成功。

1.4. 中国海运集装箱简介

- [8] 这个项目推迟到11月10日星期四，在港口和码头的参观过程中进行。

2. 会议安排

2.1 与会者介绍

- [9] 确认Mike Downes先生为SCTF协调员。作为夏先生在会议上发言的一部分，所有



其他与会者都进行了自我介绍。

2.2 选举主席

[10] 提名并确认Marie-Claude Forest女士为主席，提名并确认Mamoun Albakri先生为副主席。

2.3 选举报告起草人

[11] 提名并确认J. Hedley博士和M. Downes先生为报告起草人。

2.4 通过议程

[12] 议程通过，不作任何变更（附录1）。

3. 行政事项

3.1 文件清单

[13] 关于文件清单，参见附录2。

3.2 与会者名单

[14] 参见随附的与会者名单（附录3）。

[15] 特别提到，世界航运理事会（WSC）的Lars Kjaer先生和SC代表Ezequiel Ferro先生无法出席会议。三位AQSIQ观察员出席了SCTF首次会议。与会者名单相应更新。

[16] 顾女士指出，目前在海运集装箱行业的船运方面还没有具有SCTF成员资格的代表，她希望主席团能够考虑到这一点。她将在短期内将中国海运集装箱行业代表的姓名发送给主席团，以便在12月份的电话会议上进行审查。会议对当地后勤信息和安排进行了讨论。

3.3 当地后勤信息和安排

[17] 陈仲兵先生向与会者介绍了会议安排，包括实地考察、餐饮安排、欢迎宴会等，并就当地的景点和交通提出了一些建议。

4. 审议IPPC SCTF职权范围（ToR）和议事规则（RoP）

[18] 主席审查了有关职权范围和议事规则的文件05 SCTF_2017_Nov，其中列出了范围、协调员角色、SCTF主要职能和成员资格。

[19] 会议指出，SCTF应向IC报告，IC负责向植物检疫措施委员会（CPM）报告。SCTF应于2021年完成海运集装箱补充行动计划的最终报告。

[20] WCO代表指出，WCO并非《集装箱装载操作指南》（CTU CODE）CTU CODE的所有者，而国际海事组织（IMO）、国际劳工组织（ILO）和联合国欧洲经济委员会（UNECE）才是，IMO代表将在出席SCTF会议时介绍这方面的内容。建议会议对职权范围进行修改，将IMO代表作为CTU CODE管理者列入。

[21] 要求，将职权范围中误标为来自“世界海运集装箱”的受邀专家更正为来自“世界航运理事会”。一位成员建议增加一名来自全球托运人论坛的专家，以确保托运人是海运集装箱风险管理讨论的一部分。

5. 审议CPM-12决定和通过的补充行动计划

[22] 对这些项目进行了简要回顾，没有问题出现。

6. 当前缔约方（CPs）/国家植物保护组织（NPPOs）、区域植物保护组织（RPPOs）以及区域和国际组织关于海运集装箱植物检疫风险管理倡议的最新情况

6.1 新西兰海运集装箱系统

包括海运集装箱卫生系统的海运集装箱系统—新西兰初级产业部（MPI）S. Waghorn 博士

[23] 为了应对来自太平洋的海运集装箱的高水平污染，MPI需要投入大量资源，该系统的开发是为了降低这种投入。

新西兰的海运集装箱进口系统

[24] Waghorn博士介绍了采用过渡设备的进口海运集装箱系统。海运集装箱托运人必须提供一份海运集装箱申报单，声明无有害生物和木质包装。该声明由出口商负责出具但可通过航运公司提交。如果认为内装物存在风险，则将其配送到适当的设施中。行业与MPI配合良好。现在，风险评估是在检验之前进行的。经认可的人员可以进行低风险的检验。中等风险可以在码头或过渡设备上检验。还说明了高风险项目的处理方法。

海运集装箱清洁管理体系概况—新西兰初级产业部（MPI）J. Hedley 博士

[25] 讨论了海运集装箱的运输过程和消除污染的可能性。如果海运集装箱清洁管理体系想获得行业的支持，就必须给予清洁的海运集装箱通关便利。为了实现这一目的，NPPO必须要求提供海运集装箱清洁证明。因此，基本的海运集装箱清洁管理体系应包括检验地点和检验机构的标识、海运集装箱的清洁证明（可能采用WCO的数据模型）以及用于检查行业检验能力的审核体系。

6.2 北美海运集装箱倡议—

美国农业部（USDA）动植物卫生检验局（APHIS）植物保护与检疫处（PPQ）Wendy Beltz

[26] 这一倡议是根据美国与加拿大之间的一项协议制定的。对提供的演示文稿进行了讨论。特别提到了海运集装箱底部检查的困难。这个倡议在美国和加拿大得到了广泛参与。这一行动的目的是让公众理解海运集装箱运输中的植物检疫风险。Beltz女士向业界和公众介绍了海运集装箱的清洁情况。业界似乎是支持这一倡议的。演示文稿受到了与会者的欢迎。

[27] USDA和CFIA目前正在努力衡量CTU CODE的作用，并正在制定一个推广计划。目前，他们正在进行数据收集工作，并即将开始制定计划。

6.3 积极行动，应对海运集装箱有害生物风险—

深圳机场出入境检验检疫局顾光昊女士

[28] 顾女士展示了一些受污染海运集装箱的幻灯片。中国与150个国家进行贸易。特别提到了有关的检疫结果，包括玉米象、赤拟谷盗、蛛形纲、双翅目和烟草甲。顾女士接着介绍了在中国建立国家标准的项目和研究。有三个项目—进境集装箱植物检疫规程、出境集装箱植物检疫规程和进出境海运集装箱场站植物植物检疫体系建立指南。就海运集装箱运输过程中携带有害生物的风险的信息，与业界进行了交流。在深圳市，有两个地方标准被批准立项。



[29] 顾女士提到了实施补充行动计划的两项建议：推广新西兰的经验、在行动计划框架下进行合作、共同完成海运集装箱补充行动计划。

6.4 澳大利亚的离岸海运集装箱风险管理倡议—

澳大利亚农业和水资源部合规部门 Rama Karri 先生

[30] Karri先生介绍了澳大利亚相关情况的背景。他通过建模来讨论风险管理方法。有两个系统正在运行——一个是由行业和政府官员操作的海运集装箱卫生系统。另外就是签订协议，例如一个与毛里求斯的协议，建立了包括NPPO参与的建立有害生物非疫区和监测系统的标准。特别提到了这些系统带来的好处——相关的行业成本节省（每个集装箱2-300美元）。

[31] 风险评估是根据原产国、离岸风险管理和澳大利亚的目的地进行的。有城市与农村地区之间的差异。在农村地区，由于一旦被污染就难以遏制和消除，所以进行了100%的检验。离岸风险管理保证了对澳大利亚的保护，而到岸风险管理则不起作用，尤其是对于高流动性有害生物。

6.5 肯尼亚对海运集装箱管理的看法及倡议—

肯尼亚植物卫生检疫局（KEPHIS）Frederick Makathima 先生

[32] Makathima先生指出，肯尼亚国家植物保护组织认为，需要制定一个共同标准来提供指导。蒙巴萨是处理乌干达、卢旺达、布隆迪和刚果民主共和国货物的主要港口。大部分集装箱都在该港口拆箱。

[33] 在2014年至2016年间，有10,000个涉及植物检疫的集装箱，和84个截获有害生物、土壤等的集装箱。土壤是禁止入境的。他们最近还发现了大约334种有害生物，包括大谷蠹、入侵果实蝇、番木瓜粉蚧。谷斑皮蠹和亚洲舞毒蛾也成为了人们关注的重点。

[34] 生物安全策略包括进境前、进境时、进境后措施，同时还需要具有诊断能力。

[35] 提出了有关海运集装箱生物安全风险的方案——将在蒙巴萨对研究中的1000个集装箱进行监测。在监测中，将检查土壤和植物碎屑、有害生物等，并评估内部和外部的清洁程度。需要考虑风险类别和地理分区。下一步计划将包括共同标准、处理措施、数据库分析以及用于检验的新技术，例如，探头摄像机和嗅探技术。

6.6 WCO有关海运集装箱的倡议—

世界海关组织合规便利化理事会 Theo Hesselink 先生

[36] 海关合作理事会成立于1947年，并于1997年成为世界海关组织（WCO）。它涵盖了97%的世界贸易。对该组织进行了概述。主要职责是规则和标准的制定。进口关税不再是大问题。但是，征税对发展中国家更为重要。社会保护和贸易便利化是最重要的领域。在2001年之后，安全变得越来越重要，风险管理在这个过程的早期就得到了应用。

[37] WCO和国际集装箱安全公约——该公约涉及了海运集装箱应对海关查验方面的运输。该公约于1972年订立。全球贸易安全与便利标准框架（SAFE框架）涵盖了全球性的供应链安全。这是一个涉及行业和政府的联合系统。全球标准框架已于2005年通过，但并不是一个具有约束力的文件。便利化标准带来确定性和可预测性。

这实现了供应链管理的整合和协调，增强了海关的作用、功能和能力，并且增强了安全性。

[38] SAFE框架与修正版京都公约（RKC）保持一致，并建议逐步分阶段实施，适用于所有运输方式。它有四个核心要素：先进的电子信息、风险管理、出境检验、商业合作。

[39] Hesselink先生接着讨论了SAFE框架的三大支柱。风险管理系统适用于确定目标和通信。员工诚信问题仍然存在。海关和商业合作——可以与授权经济运营商（AEO）建立合作计划——控制在较低的速率。这个设想的目的是提供海关和AEO的共同努力，以最大限度地提高安全和便利化。AEO几乎可以包括任何贸易运营商。

[40] AEO计划对IPPC来说可能是有用的。国际民航组织（ICAO）正在使用它。它还可以被其他政府机构使用。有人指出，进口或出口计划的效率会影响货物的成本和贸易伙伴的偏好。单一窗口的环境搭建需要各政府机构的合作和充分作为。

6.7 WB有关海运集装箱的倡议——

世界银行 Theresa Morrissey 女士

[41] 目前，许多贸易便利化计划正在运作，在90个国家耗资72亿美元。介绍了出口和进口文件合规性的变化。

[42] 边界和文件清理需要时间。讨论了巴布亚新几内亚咖啡的一个示例——咖啡熏蒸和检验以及海运集装箱的适用性。

[43] WTO贸易便利化协定（TFA）是关于简单化、标准化和协调的。物流成本对小企业来说是一个不成比例的负担。对一些常见瓶颈进行了说明——贸易商缺乏规则意识、立法过时、内部缺乏能力、没有综合的边界通关风险管理方法，以及重复检查文件。特别提到了遵守的不同时间尺度。有三个类别。必须有一个跨机构的治理模式。

[44] 根据TFA，国家贸易便利化委员会（TFC）在确定满足国家贸易优先事项、制定监督行动计划的范围和目标方面发挥了作用。

[45] 常见的挑战包括缺乏信息技术能力，需要关注许可证、许可审批和检验机构等。海运集装箱倡议面临的挑战包括：私营部门参与TFC、监管机构能力不足、设备缺乏等。

[46] TFA——机会包括：改善边境机构合作、更好地与贸易商和物流供应商合作、风险管理的合作和协调。海运集装箱倡议的机会包括：与边境机构就风险管理和实施检验进行协调、对贸易商和物流供应商进行教育、与卫生与植物检疫（SPS）机构系统连接的单一窗口，以提供更及时的信息、改善数据质量、加强监管环境等。有人建议，增加100%的植物检疫证书要求将会导致发展中国家的加工出口时间缩短，而TFA谈到减少易腐货物的出口时间。

[47] 有人指出，有政治意愿可以帮助贸易便利化，而不会影响卫生与植物检疫措施协议的目的，并且有资金简化边界活动，以方便运送货物。据世界银行观察，许多发展中国家的立法只是检验集装箱中的产品，而不是检验与集装箱本身相关的植物检疫风险。

6.8 IMO 有关海运集装箱的倡议（以书面形式提供）

[48] IMO无法派代表出席会议，但他们提供了广泛的支持性意见，具体如下：

[49] 人们一致认为，CTU CODE把重点放在了安全性上，但是由于CTU CODE只具有建议性地位，因此对于各成员国来说并不是强制性的。

[50] 如今，IMO职权范围内的环境事项仅限于保护海洋环境。为了在CTU CODE建议或需要遵守的参考资料中纳入有关有害生物传播的信息，需要在下一步计划中达成共识和开展机构间的合作。例如：

- 《关于船上安全使用杀虫剂的建议案》（MSC.1/Circ.1358）；
- 《关于适用于货舱熏蒸的船上安全使用杀虫剂的建议案》（MSC.1/Circ.1264）；
- 《关于适用于集装箱熏蒸的船上安全使用杀虫剂的修订建议案》（MSC.1/Circ.1361）。

[51] 上述建议是强制性国际海运危险货物规则（IMDG规则）的补充内容。

[52] 这种方法可能不是SCTF的首选方法，但可能有助于确定哪些国家愿意按照IPPC公约的要求对海上运输工具采取行动。

[53] 如果要向IMO提交一份正式的提案，以供审议/合作/协作，海上安全委员会（MSC）需要一个新的CTU CODE修订稿，并将该提案提交给货物与集装箱运输分委会（CCC），最终只有MSC可以批准任何变更。对于CTU CODE的变更，同样的过程适用，但是所有三个机构都必须批准最终的变更。就CTU CODE而言，IMO应通知世界劳工组织（ILO）和欧盟委员会（UNECE），使其共同参与这项工作。

[54] 任何成员国或粮农组织（联合国机构（即政府））都可以向MSC提出新的修改建议。非政府组织（NGO）需要担保人才能提出此类建议。

[55] 还有人指出，如果由IPPC决定实施新的针对植物健康和外来入侵物种证书要求，将直接影响到《国际海上运输便利化公约》（FAL公约），该公约涉及船舶、船员、乘客和货物、有效港口作业和船舶周转结关问题。

6.9 其他CP/NPPO、RPPO或国际组织倡议

[56] Horn先生（欧洲/荷兰）表示，欧洲的贸易物流比其他地区（例如，澳大利亚和新西兰）更为复杂。欧盟成员国的情况完全不同。

[57] 在欧洲，集装箱内部存在零星的问题，包括冷藏集装箱内部的土壤。未对外部进行清洁检验。内部检验通常不需要进入集装箱内部，如果增加进入集装箱内部进行检验的要求，这将需要巨大的额外成本和时间。在接受污染可能在进入场站以后或在其他地方发生的情况下，在场站加强检查是一种妥协方案

7. 集装箱物流背景资料—集装箱所有人协会（COA）Brian Rysz先生

[58] COA成立于2004年，有179个成员，其中26个是航运公司。

[59] Rysz先生讨论了海运集装箱的运输问题。海运集装箱的尺寸一般为20ft或40ft，并且符合ISO规定。对常用术语（装卸站、码头等）进行了概述。介绍了通常理解的海运集装箱物流。资质的人员进入场站检查集装箱的外部是否存在缺陷是否可用。每个集装箱需要花3分钟的时间进行12面检查。大多数航运公司都有相

同的准则。如果脏了，应对海运集装箱进行清洗。当由租用者进行清洗时，必须按照租用者的清洁要求进行。

[60] 海运集装箱物流可能比较复杂，并且可能涉及多种运输方式和边境通道、多个行动者和控制点。全面检查和清洁的唯一机会是在维修站进行。这是船公司唯一可能全面了解集装箱情况并能控制海运集装箱的时间点。

[61] 租用者负责海运集装箱的装载——有装载指南，但仅此而已。船公司不能对码头或港口进行控制。

[62] 该介绍引起了对联运交接点、检查、清洁、包装以及集装箱流量复杂性等各方面的大量讨论。有人指出，在将大量的空集装箱运输到下一个装货港时，没有在出发港进行检查或清洁。

[63] 要求说明与四个主要运输模式相关的集装箱的百分比，Horn先生就这一点提供了一个说明性幻灯片（附录4）。Rysz先生将根据与其雇佣公司相关的流量来提供所要求的百分比，这被认为是大部分集装箱运输模式的代表。

8. 集装箱清洁：CTU CODE和行业指南——世界航运理事会（WSC）Lars Kjaer先生

[64] 这部分内容由Mike Downes先生代表WSC的Lars Kjaer先生讲解的。

[65] WSC成立于2000年，其目前的成员占全球班轮运力的90%。

[66] 班轮运输是按照固定的时间表在例行航线上运输。每周有超过300个连接主要贸易通道的服务。在这些航线上有6050艘船只。海运集装箱船运输了海运贸易货值60%的货物。

[67] CTU CODE的制定是因为以前的指南已经过时，并没有有效地解决不安全或缺乏包装的危险。以前的指南也没有考虑到贸易发展，包括新技巧和新技术。同时，也不容易访问到这些指南。ILO、UNECE和IMO与业界合作开展了这项工作，并于2014年获得批准。这是一种自愿手段——最佳实践指南——没有强制性的要求。IMO开展CTU CODE实施水平调查，并将结果通知货主以帮助他们选择集装箱提供商。

[68] 指出了其中最重要的一段——“所有参与集装箱运输的人员都有义务根据其在供应链中的角色和责任，确保集装箱不受植物、植物产品、昆虫或其他动物的感染。”

[69] 2015年IPPC关于海运集装箱的第CPM-10/2015/01号建议书确认，“海运集装箱货物的包装阶段是海运集装箱供应链中最容易发生污染的阶段”。它鼓励NPPO支持执行CTU CODE的相关部分。它规定了任何减轻有害生物污染风险的措施都应该是合理的、实际的和相称的原则。

[70] WSC、国际集装箱出租者协会（IICL）、COA和国际货物装卸协调协会（ICHCA）联合制定了集装箱清洁行业指南。当集装箱在集装箱营运人的直接控制下，即在集装箱装卸站时，该指南适用。有人指出，目前CTU CODE的意识较低。业界发起了一个宣传CTU CODE的活动，包括集装箱清洁，并呼吁各国政府参与到有针对性的教育和推广工作中。

9. 制定IPPC SCTF五年行动计划

[71] 在主席的指导下，特别行动小组再次审查了CPM的补充行动计划和SCTF的职权范



围。

[72] 一致同意，SCTF有两项截然不同的工作：1) 监测CTU CODE的实施，以及2) 加强交流和提高认识的活动。

[73] 进一步同意将“现在”作为监测的基准，并在5年期间继续进行当前的监测和数据收集工作。

[74] 有关SCTF同意的五年行动计划，参见附录5。

10. 制定IPPC SCTF的2018年工作计划和拟议预算

[75] 特别行动小组审查了目前的状况，即“我们知道什么”，并讨论了与此有关的各种问题。在讨论之后，就一些行动要点达成了一致，这些要点构成了2018年工作计划。有关SCTF的2018年工作计划，参见附录6。

11. 其余事项

(1) 出现了一个关于CTU CODE可用语言的问题。随后证实，IMO/ILO/UNECE《货物运输组件装载实操规则》可以英文、法文、阿拉伯文、中文、俄文、西班牙文和德文提供。

(2) 关于集装箱清洁联合行业指南也出现了类似的问题。在这一点上，该指南只以英文提供。

(3) 主席和成员建议保持SCTF组成固定并且尽可能稳定。在这方面，John Hedley博士的继续参与被认为是非常有价值的，并且会寻求包括相关资金在内的批准，让其能够参与未来的会议。

[76] 特别行动小组建议为当前的SCTF成员增加更多的专家，如果获得同意的话，及时为CPM主席团提供适当的提名。

(4) 邀请中国行业专家：中国将推荐中国行业代表，随后由主席团批准并出席SCTF会议。建议按第4节所述邀请全球托运人论坛的代表。但缺少行业代表。有人指出，除了COA代表之外，并未提名航运业代表（来自航运公司）。这需要经过主席团审议。

12. 下次会议的时间和地点

[77] 下一届SCTF会议将在中国深圳举办，会期比2017年提前一周。休会期间，于2018年1月发出会议通知，2018年5到6月间确定会议日期。

13. 审查和通过报告

[78] 该报告在会议结束时尚未提供，随后由SCTF成员以通信方式分发、审查和通过。

14. 会议闭幕

[79] 会议于2017年11月10日星期五下午3点由主席宣布闭幕。

附录1—议程

国际植物保护公约（IPPC）海运集装箱特别行动小组（SCTF）首次会议

2017 年 11 月 06 日—10 日 9:00-16:00

中国上海龙柏饭店

议程

(2017 年 11 月 01 日更新)

实地考察—上海洋山港—11月09日星期四

议程项目		文件编号	发言人
11 月 06 日星期一 8:30-09:00—与会者登记			
1.	会议开幕		夏先生
1.1	IPPC 秘书处的开幕致辞		夏先生
1.2	上海出入境检验检疫局（SHCIQ）的开幕致辞		曾玉成
1.3	国家质量监督检验检疫总局（AQSIQ）的开幕致辞		李艺娟
1.4	中国海运集装箱简介		
2.	会议安排		夏先生
2.1	与会者介绍		与会者
2.2	选举主席		夏先生
2.3	选举报告起草人		主席
2.4	通过议程	01_SCTF_2017_Nov	主席
3.	行政事项		
3.1	文件清单	02_SCTF_2017_Nov	主席
3.2	与会者名单	03_SCTF_2017_Nov	主席
3.3	当地后勤信息和安排	04_SCTF_2017_Nov	上海出入境检验检疫局局长（副局长）
4.	审议 IPPC SCTF 职权范围和议事规则	05_SCTF_2017_Nov	主席 所有与会者
5.	审议 CPM-12 决定和通过的补充行动计划	06_SCTF_2017_Nov	Marie Claude Forest
6.	当前 CP/NPPO、RPPO 以及区域和国际组织关于海运集装箱植物检疫风险管理倡议的最新情况		

议程项目		文件编号	发言人
6.1	新西兰： - 新西兰在太平洋的海运集装箱卫生系统 - 新西兰的海运集装箱进口系统 - 新西兰海运集装箱清洁基本系统概况	08_SCTF_2017_Nov 09_SCTF_2017_Nov 07_SCTF_2017_Nov	Waghorn Waghorn Hedley
6.2	北美海运集装箱倡议	演示文稿	Beltz
6.3	积极行动，应对海运集装箱有害生物风险	演示文稿	顾女士
6.4	澳大利亚的离岸海运集装箱风险管理倡议	演示文稿	Karri
6.5	肯尼亚对海运集装箱管理的看法及倡议		Makathima
6.6	WCO 有关海运集装箱的倡议	演示文稿	Hesselink
6.7	WB 有关海运集装箱的倡议		待定
6.8	IMO 有关海运集装箱的倡议		待定
6.9	其他 CP/PPPO、RPPO 或国际组织倡议		待定
7.	集装箱物流背景资料	演示文稿	Rysz
8.	集装箱清洁：CTU CODE 和行业指南	演示文稿 IMO/ILO/UNECE 《集装箱装载操作指南》（CTU CODE） 有关 IMO/ILO/UNECE 《集装箱装载操作指南》（CTU CODE）的信息资料	Kjaer
9.	制定 IPPC SCTF 五年行动计划		主席 所有与会者
10.	制定 IPPC SCTF 的 2018 年工作计划和拟议预算		主席 所有与会者
11.	其余事项		所有与会者
12.	下次会议的时间和地点		主席
13.	审查和通过报告		主席
14.	会议闭幕		主席



附录2—文件清单

海运集装箱国际植物检疫标准特别行动小组（SCTF）首次会议

2017 年 11 月 06 日—10 日 9:00-16:00

中国上海龙柏饭店

文件清单

文件编号	议程项目	文件名	发布/分发日期
01_SCTF_2017_Nov	1.1	临时议程	2017年10月17日
02_SCTF_2017_Nov	3.1	文件清单	2017年10月17日
03_SCTF_2017_Nov	3.2	与会者名单	2017年10月17日
04_SCTF_2017_Nov	3.3	当地信息	2017年10月17日
05_SCTF_2017_Nov	4	海运集装箱国际植物检疫标准特别行动小组（SCTF）的职权范围和议事规则	2017年10月17日
06_SCTF_2017_Nov	5	评估和管理与海运集装箱有关的有害生物威胁的补充行动计划	2017年10月17日
07_SCTF_2017_Nov	6.1	清洁海运集装箱基本系统	2017年10月27日
08_SCTF_2017_Nov	6.1	新西兰在太平洋的海运集装箱卫生系统	2017年10月31日
09_SCTF_2017_Nov	6.1	新西兰的海运集装箱进口系统	2017年10月31日
演示文稿	7.0	海运集装箱运输物流	2017年10月27日
演示文稿	6.4	澳大利亚的离岸海运集装箱风险管理	2017年10月27日
演示文稿	8.0	CTU CODE和联合行业指南	2017年10月27日
演示文稿	6.3	积极行动，应对海运集装箱有害生物风险	2017年10月27日
演示文稿	6.6	WCO的一般信息	2017年11月02日
演示文稿	6.6	WCO和国际集装箱安全公约	2017年11月02日
演示文稿	6.6	SAFE框架简介	2017年11月02日
		SCTF成员	2017年09月06日
		CPM的2016年专题—海运集装箱	2017年09月06日
		CPM关于海运集装箱的建议	2017年10月23日
		海运集装箱—IPP网页	2017年10月23日

附录3—与会者名单

IPPC 海运集装箱国际植物检疫标准特别行动小组（SCTF）首次会议







与会者名单（出席）

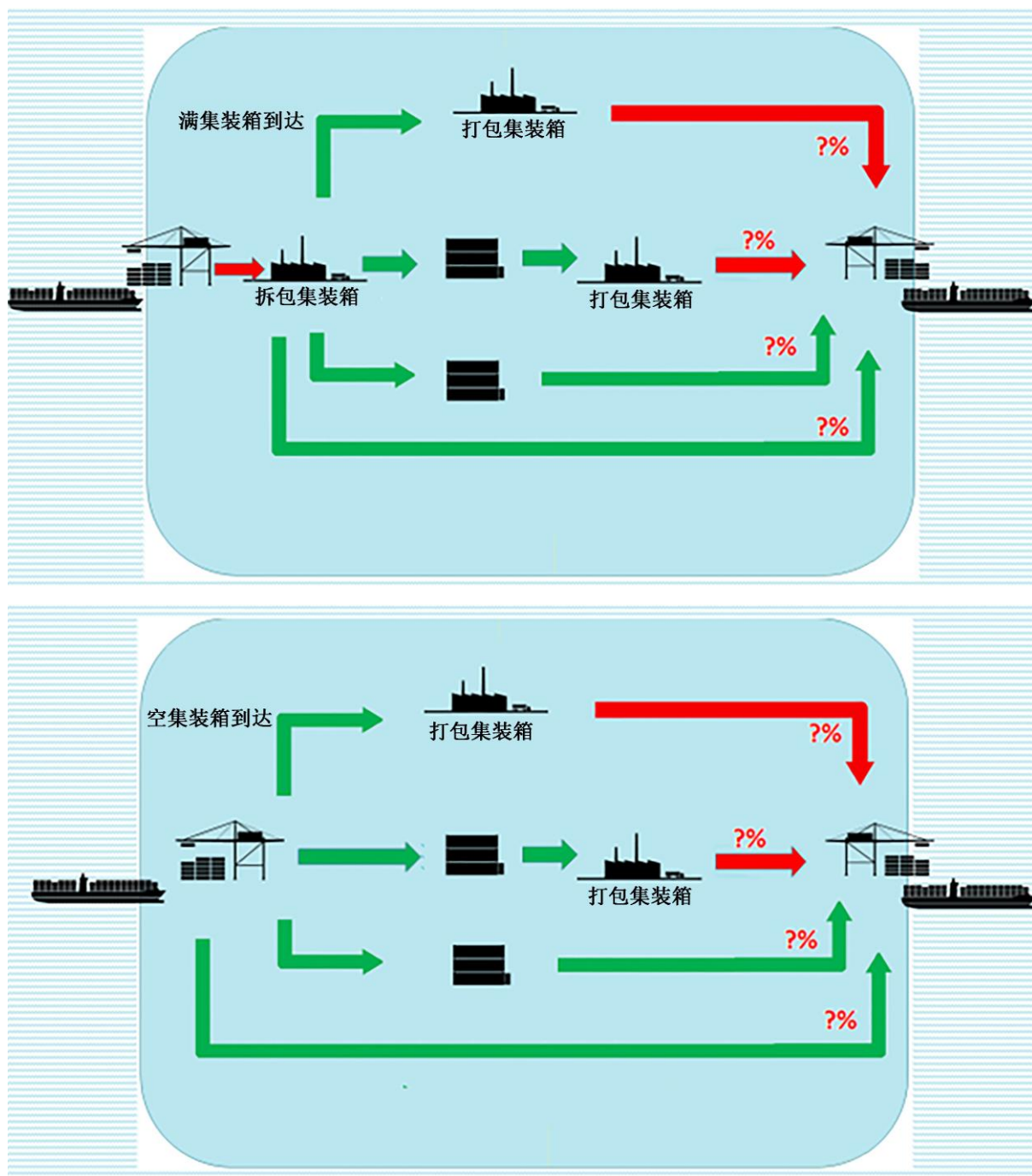
与会者角色	姓名、邮寄地址、电话	电子邮箱地址
SCTF 协调员		
SCTF协调员	Mike Downes先生 独立顾问/SCTF协调员 新西兰怀马蒂Carlisle街14号，邮编：7924 电话：+64 21 255 9704	michael.downes732@gmail.com
核心成员		
CPM主席团成员	Marie-Claude FOREST女士 (SCTF主席) 加拿大食品检验局植物保护部门全国经理和国际标准顾问 加拿大安大略省渥太华Camelot Drive 59号，邮编：K1A 0Y9 电话：+1 613 773 7235	Marie-Claude.Forest@inspection.gc.ca
IC代表	Mamoun ALBAKRI先生 (SCTF副主席) 约旦农业部植物检疫实验室负责人 约旦安曼8374号邮政信箱 电话：+96 27990 63228	mambakri@email.com
缔约方成员： 美国	Wendolyn (Wendy) BELTZ女士 美国农业部动植物卫生检验局植物保护与检疫处全国野外作业主管 美国科罗拉多州柯林斯堡中心大街2150号B栋，邮编：80526 电话：+1 970 494 7564	wendolyn.beltz@aphis.usda.gov
缔约方成员： 中国	顾光昊女士 深圳机场出入境检验检疫局副局长 中华人民共和国广东省深圳市宝安区航站一路1011号 电话：+ 86 755 2750 0984	gugh@szciq.gov.cn
缔约方成员： 澳大利亚	Rama KARRI先生 澳大利亚农业和水资源部合规部门货物道路组助理主管 澳大利亚首都领地堪培拉伦敦环路7号，邮编：2601 电话：+61 6272 5737	rama.karri@agriculture.gov.au
缔约方成员： 肯尼亚	Frederick MAKATHIMA先生 肯尼亚植物卫生检疫局（KEPHIS）高级检验员 肯尼亚蒙巴萨80126-80100号邮政信箱 电话：+ 25 4722 560 936	makathima@kephis.org
RPPO代表	Sina WAGHORN女士 新西兰初级产业部（MPI）生物安全和环境组高级顾问 新西兰克赖斯特彻奇Sir William Pickering Drive 14号	sina.waghorn@mpi.govt.nz

与会者角色	姓名、邮寄地址、电话	电子邮箱地址
	电话: +64 3943 3234	
WCO代表	Theo HESSELINK先生 世界海关组织合规便利化理事会技术主管 比利时布鲁塞尔Rue du Marché 30号B-1210 电话: +32 0 2209 9356	theo.hesselink@wcoomd.org
受邀专家		
前SC专家工作组海运集装箱方面专家	Nicolaas (Nico) Maria HORN先生 国家植物保护组织 (NPPO) 荷兰食品和消费品安全管理局 (NVWA) 植物健康高级官员 荷兰瓦赫宁根9102 6700 HC号邮政信箱 电话: +31 65199 8151	n.m.horn@nvwa.nl
专家	John HEDLEY先生 (报告起草人) 新西兰初级产业部 (MPI) 国际政策与贸易首席顾问 新西兰惠灵顿Terrace 25号, 邮编: 6011 电话: +64 4 894 0428	john.hedley@mpi.govt.nz
WB专家	Theresa Morrissey女士 电话: +64 212770086	Theresa.morrissey.nz@gmail.com
COA专家	Brian RYSZ先生 丹麦哥本哈根艾斯普拉纳登50号马士基集团马士基航运公司高级全球设备经理 邮编: 1098 电话: +45 3363 3063	brian.rysz@maersk.com
IPPC秘书处代表		
IPPC秘书长	夏敬源先生 国际植物保护公约秘书处 意大利罗马Viale delle Terme di Caracalla, 邮编: 00153 电话: +39 06 57056988	jingyuan.xia@fao.org
观察员		
中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局	骆军先生 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局动植物检疫监管司副处长 中国北京马甸东路9号 电话: +86 158 0117 9789	luoj@aqsiq.gov.cn
中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局	袁冰先生 宁波出入境检验检疫局通关处副科长 中国宁波市马园路9号 电话: +86 135 6748 8460	nickyuan99@163.com
中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局	周淑辉先生 上海出入境检验检疫局动植物检疫科长 中国上海市浦东新区民生路1208号 电话: +86 13818943326	zhoushuhui@shciq.gov.cn

附录 4—海运集装箱物流概况



幻灯片流程图要点	符号	名称
		集装箱装卸站
		打包或拆包点 (仓库)
		集装箱码头
		集装箱船
		 空  满



附录5—SCTF同意的五年行动计划

五年行动计划

第1年

成立SCTF

- 成立大会
- 分配初期行动计划
- IC会议—关于后续信息沟通的协议

第一份报告

更新成员资格

报请执行局会议批准

第2年

- 在IPP上建立可公开访问的海运集装箱和SCTF页面
- 数据收集—行业/NPPO
- 协调行业集装箱清洁指南
- 制定联合操作指南
- 收集现有的NPPO数据。汇总并进行审查/分析
- 与IC/秘书处合作，为NPPO报告或CTU实施/成果采取行动—支持SCTF在CPM-13及以后的工作
- 创建一个NPPO出席行业活动的大事记
- 行业意识/形象提高—SCTF成员出席
- 建立最佳做法分享机制，并且促进NPPO与RPPO之间的交流
- 在技术委员会（TC）或RPPO年度会议上展示
- 制定和分发宣传材料
- 独立创建SCTF成员出席行业活动的大事记，包括IMO会议
- 材料的翻译
- 尝试参与AEO和WB/WCO管理
- 接收和分析相关信息，为NPPO的检验和行动建立监管依据，随后向IC和CPM提出建议
- 向IC和CPM报告
- 建立成功的标准。

第3年



- 数据收集
- 加强交流和提高认识活动，包括地区层面的RPPO
- 为2020年国际植物健康年（IYPH）准备材料
- 审查NPPO可用的材料
- 评估更新和完成要求—临时实施或不实施
- 基于结果制定替代行动计划..制定标准或？
- 未来需求计划，例如，数据交换
- 适当时对IC和CPM进行预警
- 建议更改海运集装箱设计，以尽量减少污染。

第4年

- 继续提高认识.....NPPO和RPPO继续参与
- 继续监测和数据收集/分析
- 向IC和CPM提出实施或不实施标准的建议—未来行动
- 在SCTF年度会议上汇报最终数据收集和分析结果
- 从RPPO获取信息。

附录6—SCTF的2018年工作计划

SCTF 的 2018 年工作计划与行动项目

监测CTU CODE的实施效果:

- 业界将调查并报告退回或放置在集装箱装卸站的受污染（受IPPC条款中规定的有害生物污染）集装箱的数量。会议同意,首次调研范围包括2-3个主要航线,根据调研结果决定是否进一步扩大范围

此类报告将以总量为基础,也就是说,简单地记录受污染集装箱的数量。目的在于监测一定时间范围内的总体趋势,从而评估CTU CODE的实施效果。

责任人: COA Rysz先生

期限: 12个月

- 会议认识到,在航运业内有許多集装箱清洁指南,需要在清洁有害生物污染方面采取某种形式的协调。业界将会参与不同的行业论坛,以鼓励接受并采用集装箱清洁联合行业指南,并在适当的时候对现有指南进行修改。

责任人: COA、WSC（待讨论和确认）

期限: 12个月

- 中国指出, IICL集装箱清洁指南常用于中国集装箱装卸站。在本文件中列入集装箱清洁行业指南被认为是相当可取的,因为它还有广泛的行业用途。因此,应该联络IICL,提出纳入其《集装箱清理指南》责任人: Downes先生

期限: 12个月

- 特别行动小组的结论是,除了来自行业的集装箱清理数据之外, NPPO还需要进行监测,以便衡量一段时间内CTU CODE的实施效果。会议同意,请执行委员会（IC）和IPPC秘书处发出通知,以确定哪些NPPO可以提供这些数据 and/或目前正在进行这种监测。

上述通知收到结果后, , SCTF将收集数据、审查调查结果,并确定上述哪些NPPO符合基础要求并能够持续监测。

责任人: Albakri先生

期限: 在12月召开的IC会议上讨论通知要求。

- 特别行动小组认识到,发出上述通知之后,其他NPPO可能希望进行监测和报告,应该鼓励他们这样做。为了就此提供协助,大家一致认为,关于报告内容的指导和适当的格式是有用的。将对其进行制定并在SCTF网站上提供。

责任人: Karri先生

期限: 2个月, 咨询和报告模板协议

关于沟通和提高意识

- NPPO应参加海运集装箱行业的活动,以提高认识,促进合作。已经认识到,这可能会受限于预算限制

- 制定指南和分享最佳做法。与IPPC综合支持单位保持联络，以确定如何实现这一目标

- 增强IPP上有关海运集装箱有害生物管理指导的网站
- NPPO和RPPO的通信平台
- 社交媒体
 - 脸书
 - 推特
- 标记有IPPC的宣传材料
- 可本地使用和可自由共享的风险指导材料

责任人：Marie-Claude Forest女士和Mike Downes先生

- IPPC指导/情况说明书—翻译成粮农组织语言。建议以在美国和加拿大发行的优秀传单为基础（参见附件），制作其他地区/国家的资料，但需经美国和加拿大的同意。

责任人：Beltz女士

期限：两个月

- 确定既有现有的 NPPO 指导，也有 NPPO 在全国范围内使用的指导。选择并提供最适合的材料，方便行业和 NPPO 访问论坛。确定哪种 IPPC 现有指南已经由国家植物检疫机构在当地使用。在一个容易参加的论坛上，为行业和 NPPO 选择并提供最合适的材料。

责任人：Waghorn女士

期限：6个月

- WCO AEO—建议将IPPC要求添加到AEO要求的第7点中。与WCO保持联络，以评估可行性。

责任人：Hesselink先生

期限：？

- 尝试评估赞助机构的支持，例如世界银行，要资助发展中国家建立海运集装箱风险管理的基础。

责任人：Morrissey女士

期限：2018年01月结束

- 法规—鼓励在本国制定与IPPC/CTU CODE指南要求相一致的法规
- 为了帮助NPPO建立监测机制，需要确定有多少组织没有此类法律依据。另外，如果有法制依据，那么哪些职权应授予NPPO？IC应发布通知，以收集这一信息。

责任人：Albakri先生



期限：在即将到来的12月召开的IC会议上讨论通知的具体要求。