

# МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО КАРАНТИНУ И ЗАЩИТЕ РАСТЕНИЙ

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНТЕГРИРОВАННЫХ МЕР В СИСТЕМНОМ ПОДХОДЕ К УПРАВЛЕНИЮ ФИТОСАНИТАРНЫМ РИСКОМ (МСФМ 14) И ИНСТРУМЕНТА «ЗА РАМКАМИ СООТВЕТСТВИЙ»

**2017 Региональный семинар МККЗР  
5-8 сентября, Тбилиси, Грузия**



## Содержание

- Достижение безопасной международной торговли
- МСФМ 14 - Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском
- «За рамками соответствий»: структура производственной цепочки для управления фитосанитарными рисками в торговле
- Новый проект – «За рамками соответствий в мировом масштабе» («Beyond Compliance Global»): интегрированный системный подход к управлению фитосанитарным риском

# Достижение безопасной международной торговли

Разрешить  
перемещение  
товаров и людей

Предотвратить  
интродукцию и занос  
вредных организмов

- Гармонизированные обоснованные фитосанитарные меры
- Национальный фитосанитарный потенциал

## Достижение безопасной международной торговли – МСФМ 2 «Структура анализа фитосанитарного риска»

### Обзорная информация

*В данном стандарте представлена структура, описывающая процесс анализа фитосанитарных рисков (АФР) в рамках МККЗР. В нем приведены три стадии АФР:*

**Стадия 1 -  
Подготовительный  
этап**

**Стадия 2 – Оценка  
фитосанитарного  
риска**

**Стадия 3 –  
Управление  
фитосанитарным  
риском**

**Международная консультативная группа по анализу фитосанитарных рисков (IAGPRA) признает, что фаза управления фитосанитарными рисками зачастую самая слабая.**

## Достижение безопасной международной торговли - проблемы торговли

- Нехватка фитосанитарного потенциала для соблюдения фитосанитарных требований торговых- партнеров
- Отсутствие навыков ведения переговоров - асимметрия в переговорах
- Слабые структуры при сотрудничестве между НОКЗР стран-экспортеров и производителями по фитосанитарным мерам
- Слабо структурированные обсуждения для системного подхода между НОКЗР стран-экспортеров и стран-импортеров

# МСФМ 14 - Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском

## Сфера применения

*Руководства по разработке и оценке интегрированных мер в системном подходе как вариант управления фитосанитарным риском в рамках соответствующих международных стандартов по анализу фитосанитарного риска (АФР), разработанные для соответствия фитосанитарным импортным требованиям для растений, растительной продукции и других подкарантинных материалов.*

## МСФМ 14 - Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском

### Цель:

- Предоставить эквивалентную альтернативу процедурам/единичным мерам таким как обработки или заменить более ограничительные меры;

**или**

- Разработать интегрированные меры, если не доступны единичные меры

# МСФМ 14 - Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском

## Системный подход:

- Может состоять из независимых и зависимых мер
- Должен иметь как минимум две независимые меры, действующие независимо, с кумулятивным эффектом
- Независимая мера может состоять из нескольких зависимых мер.
- Простое сочетание независимых мер
- Системы критических контрольных точек

# Системный подход

## Вызовы

- Описание системы
  - Вредный организм и модели борьбы, задействованные в цепочке
  - Эквивалентность мер в системе
- Организация системы
- Поддержание высококачественной продукции по всей системе
- Обсуждение системы
- Поддержка работы системы

## «За рамками соответствий в мировом масштабе»: интегрированный системный подход к управлению фитосанитарным риском

**Обзорная информация - За рамками соответствий: рамки  
производственной цепочки для управления фитосанитарными  
рисками в торговле (предыдущий проект):**

- Уверенность и компетентность при использовании Системного подхода в торговле в юго-восточной Азии
  - Основано на проекте ЕС PRATIQUE
  - Финансируется Фондом «Средства развития стандартов и торговли» (STDF)/ВТО
- Признает сложные вопросы Системного подхода
  - Основано на Системе поддержки принятия решений для управления рисками проекта PRATIQUE
- Создание инструментов для описания системы, позволяет оценить эффективность и моделировать количественные комбинированные мер

# «За рамками соответствий в мировом масштабе»: интегрированный системный подход к управлению фитосанитарным риском

## Подход «За рамками соответствий» -Пять этапов

- I. Связи АФР от оценки рисков до управления ими
  - Часто слабая связь в АФР
- II. Структуры взаимодействия с заинтересованными сторонами
  - Практика, варианты и выполнение
- III. Производственные цепочки
- IV. Система поддержки принятия решений: Управление риском
- V. Вероятностное моделирование в Контрольных точках

# Инструменты проекта «За рамками соответствий» - Производственная цепочка

## Отдельные колонки:

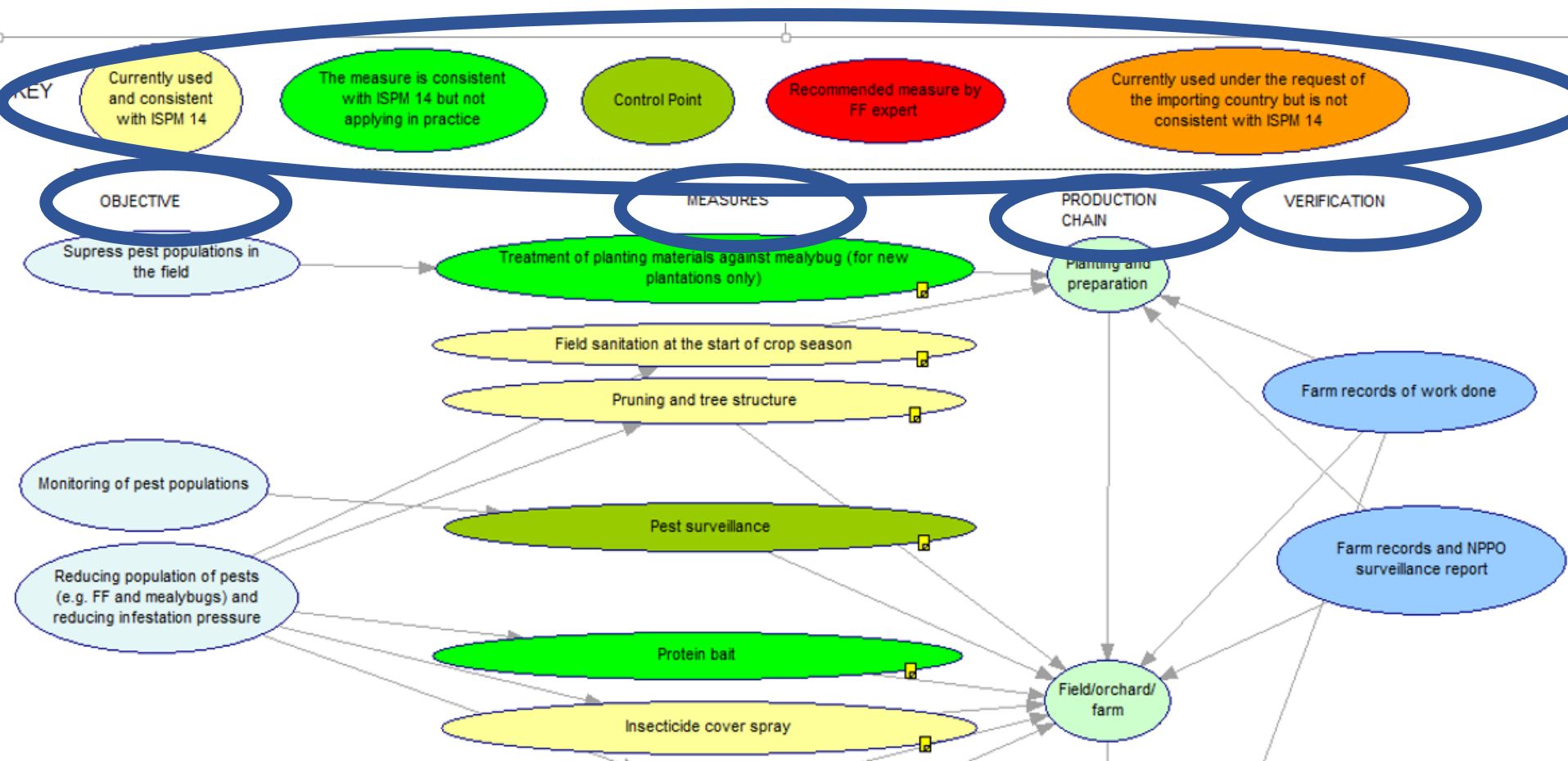
- Время / место / этап в цепочке
- Задачи меры
- Меры
- Верификация

## Цветовое обозначение:

- Официальные или коммерческие меры
- Применяемые или потенциальные ограничительными или обсуждаемыми для удаления
- Для снижения риска или верификации



# Инструменты проекта «За рамками соответствий» - Производственная цепочка




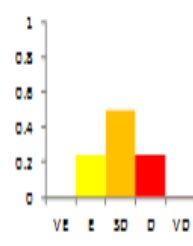

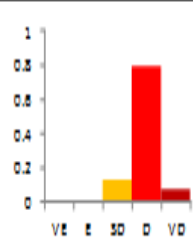
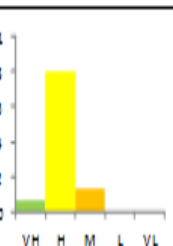
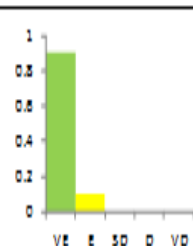
# Инструменты проекта «За рамками соответствий» Система поддержки принятия решений

## Эффективность и применение

- Систематическая оценка всех мер в общих масштабах

TABLE C1. Description of candidate measures (these may be used alone or with other measures)						
Risk management measures available (automatically read in from Table B2)	Efficacy		Verification			
	1.1 a) What is its potential contribution to risk reduction?	1.1 b) Uncertainty	1.2 a) The measure can be verified?	1.2 b) Uncertainty		
		Graphic				
i 3.1 Field sanitation at the start of season	Low	Low	Easy	Low		
ii 4.5 Pests surveillance	Medium	Low	Easy	Low		
iii 4.6 Pheromone traps/male annihilation technique (MAT)	High	Low	Easy	Low		
iv 4.7 Protein bait	High	Low	Easy	Low		
v 4.8 Insecticide cover spray	Low	Low	Easy	Low		
vi 5.2 Fruit bagging	High	Very low	Very easy	Very low		
vii 6.1 Harvested fruit kept in shade, in plastic boxes with insect netting for prompt transportation to processing facility	High	Low	Easy	Low		
viii 6.2 Collect dropped fruit and destroy them at each harvest time during fruiting season	High	Medium	With some difficulty	Low		
ix 6.3 Sorted by worker for grower or buyer, removal and destruction of damaged and infested fruit by grower	Low	Low	With some difficulty	Low		
x 10.1 Harvested dragon fruit are in held in pest-proof covers while awaiting packing	Medium	Low	Easy	Low		
xi 10.4 Fruits are VHT'd at 46.5C for 40 minutes. Then cooled down, washed and dried for 30 minutes.	Very high	Very low	Very easy	Very low		
xii 11.1 Packing boxes are manufactured to a high standard with ventilation holes are covered in mesh to prevent insects entering.	Very high	Low	Easy	Low		
xiii 11.2 Quarantine inspection (before signing phytosanitary certificate)	Very high	Low	Very easy	Low		
xiv 12.1 Consignments transported only in sealed, refrigerated vehicles.	High	Low	Easy	Low		

# Protecting the world's plant resources from pests

Risk management measures available (automatically read in from Table B2)	Efficacy			Verification		
	1.1 a) What is its potential contribution to risk reduction?	1.1 b) Uncertainty	Graphic	1.2 a) The measure can be verified?	1.2 b) Uncertainty	Graphic
2.1 Avoid cultivating host plants of <i>Thrips palmi</i> around planting area	Medium	Low		With some difficulty	Medium	
2.3 Farm layout and building	Low	Low		Difficult	Low	
2.4 Dipping of stem cuttings against <i>Thrips palmi</i>	High	Low		Very easy	Very low	

2.4 Fertilization both inside and outside



Food and Agriculture Organization  
of the United Nations



International Plant  
Protection Convention

# Инструменты проекта «За рамками соответствий»

## Система поддержки принятия решений

Оценка заинтересованных сторон/экспертов эффективности и применения

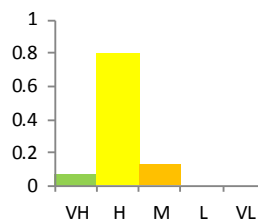
Эффект. Неточн.

Примен. Неточн.

4.7 Protein bait

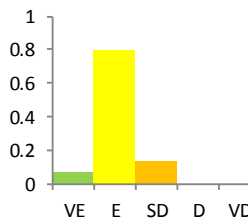
High

Low



Easy

Low



## Инструменты проекта «За рамками соответствий»

### - Контрольная точка Вероятностной производственной цепочки

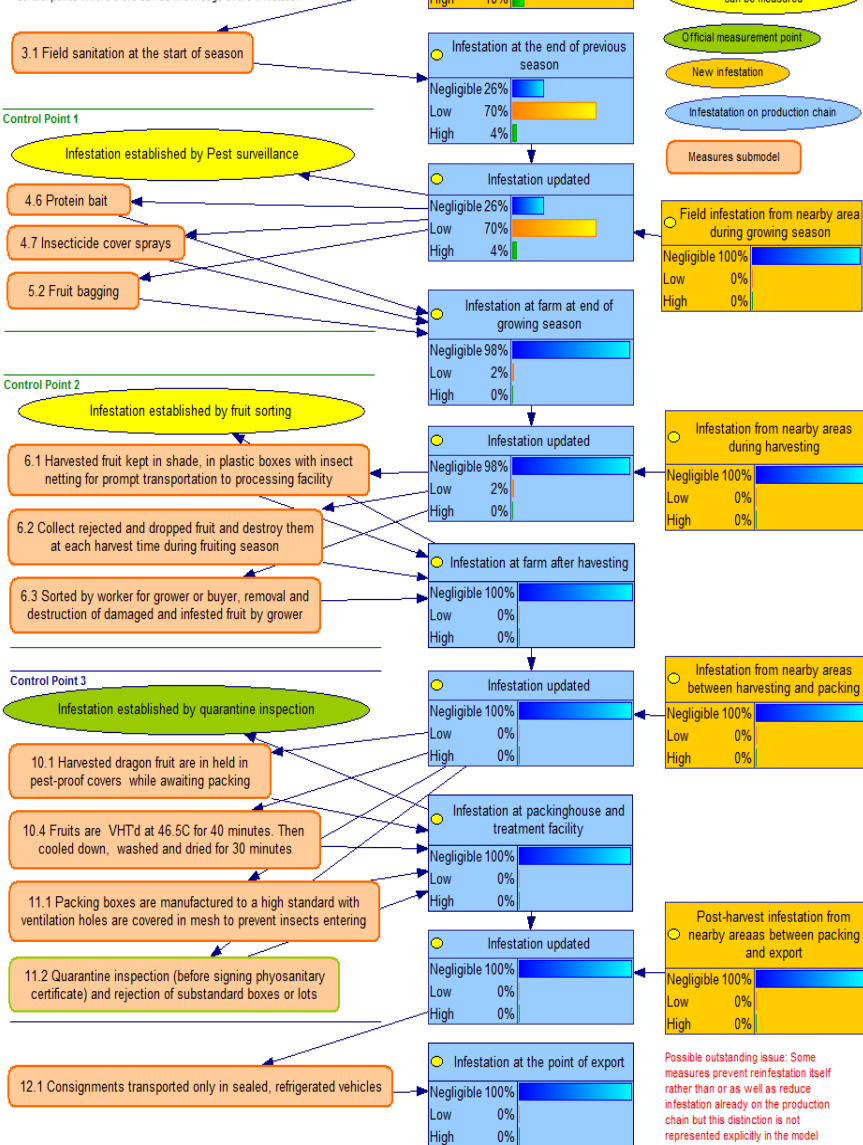
Полевые меры, с  
мониторингом  
вредных организмов

Сортировка урожая  
и гигиена

Осмотр и сортировка  
при упаковке

#### Vietnam Dragonfruit BN for Fruit Fly

Draft version: 6 June 2012  
Adjusted for new template: 21 June 2012  
Updated by: Vietnam Team 20 November 2012  
Updated by: QUT 28 March 2013 for new template  
Updated by: ICL team 17 July 2013. Model modified to admit possibility of pest reinfestation along production chain; and control points where there can be knowledge of the infestation



# Vietnam Dragonfruit BN for Fruit Fly

Draft version: 6 June 2012  
 Adjusted for new template: 21 June 2012  
 Updated by: Vietnam Team 20 November 2012  
 Updated by: QUT 28 March 2013 for new template  
 Updated by: ICL team 17 July 2013. Model modified to admit possibility of pest reinfestation along production chain; and control points where there can be knowledge of the infestation

Key to nodes types

Unofficial control point with potential to be an official control point

Official control point

Point where pest infestation can be measured

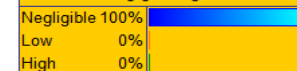
Official measurement point

New infestation

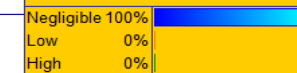
Infestation on production chain

Measures submodel

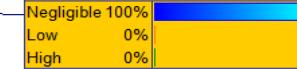
Field infestation from nearby area during growing season



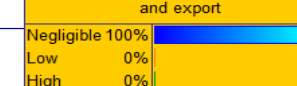
Infestation from nearby areas during harvesting



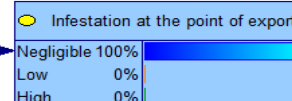
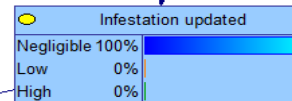
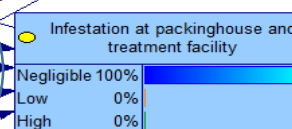
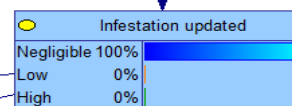
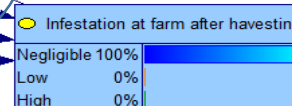
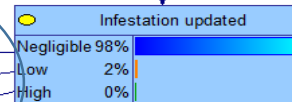
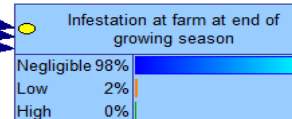
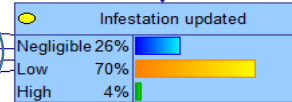
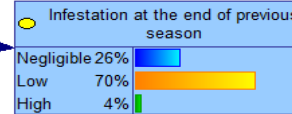
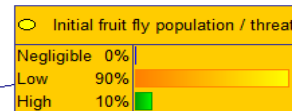
Infestation from nearby areas between harvesting and packing



Post-harvest infestation from nearby areas between packing and export



Possible outstanding issue: Some measures prevent reinfestation itself rather than or as well as reduce infestation already on the production chain but this distinction is not represented explicitly in the model



Control Point 1

Infestation established by Pest surveillance

4.6 Protein bait

4.7 Insecticide cover sprays

5.2 Fruit bagging

Control Point 2

Infestation established by fruit sorting

6.1 Harvested fruit kept in shade, in plastic boxes with insect netting for prompt transportation to processing facility

6.2 Collect rejected and dropped fruit and destroy them at each harvest time during fruiting season

6.3 Sorted by worker for grower or buyer, removal and destruction of damaged and infested fruit by grower

Control Point 3

Infestation established by quarantine inspection

10.1 Harvested dragon fruit are in held in pest-proof covers while awaiting packing

10.4 Fruits are VHT'd at 46.5C for 40 minutes. Then cooled down, washed and dried for 30 minutes

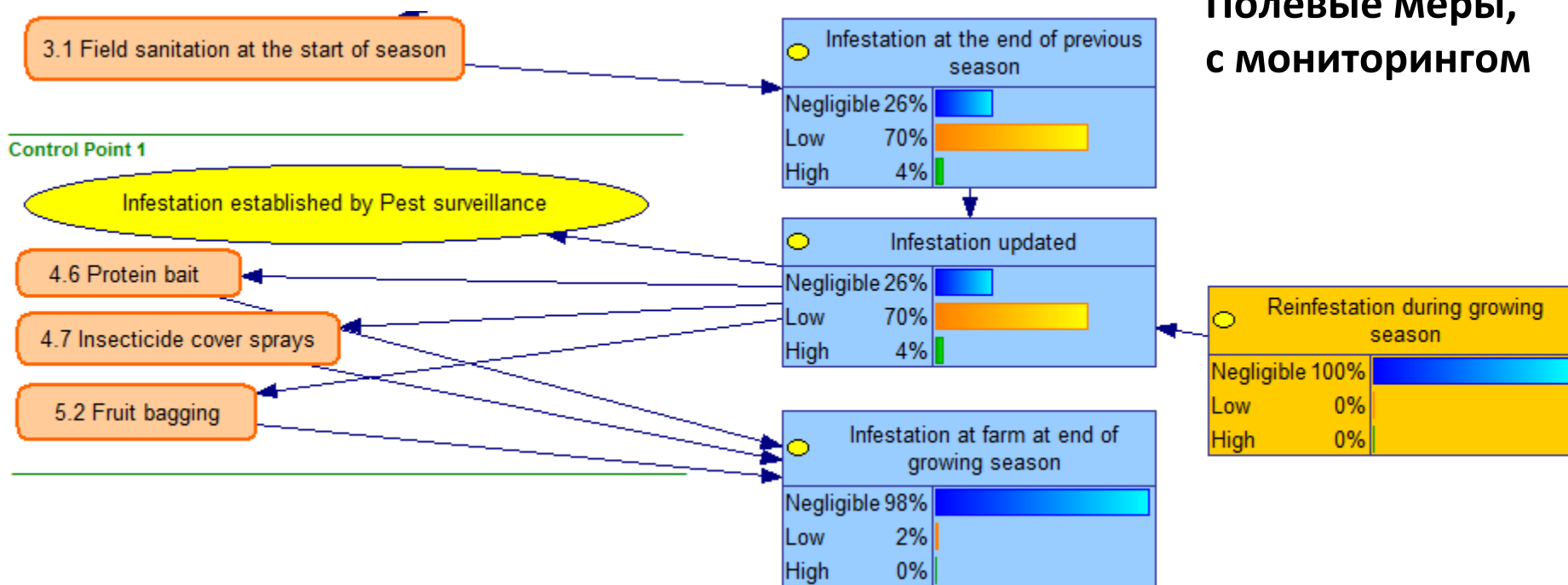
11.1 Packing boxes are manufactured to a high standard with ventilation holes are covered in mesh to prevent insects entering

11.2 Quarantine inspection (before signing phytosanitary certificate) and rejection of substandard boxes or lots

12.1 Consignments transported only in sealed, refrigerated vehicles

# Инструменты проекта «За рамками соответствий» - Контрольная точка Вероятностной производственной цепочки

Контрольная точка 1  
Полевые меры,  
с мониторингом



## «За рамками соответствий»: структура производственной цепочки для управления фитосанитарным риском в торговле

Товар	Страна-экспортер	Целевая стран-импортер/регион	Тип случая
Питайя	Вьетнам	Южная Корея, Тайвань	Предлагаемая эквивалентность
Хлебное дерево	Малайзия	Австралия, Китай	Новая торговля
Банан	Филиппины	США	Больше мер, чем необходимо
Срезанные цветы орхидеи	Таиланд	Европа	Существующие меры не работают, возможный запрет
Дополнительный случай с другим финансированием: помидоры	Австралия	Как внутренние, так и международные рынки	В связи с предстоящей потерей пестицида диметоата

**Для детальной информации**

<http://www.standardsfacility.org/PG-328>



Food and Agriculture Organization  
of the United Nations



International Plant  
Protection Convention

# «За рамками соответствий в мировом масштабе»: интегрированный системный подход для управления фитосанитарным риском

## Цели глобального проекта:

- Дальнейшее распространение подхода и инструментов
- Проведение экспертизы в каждом регионе
- Реализация дополнительных случаев
  - От существующего экспорта до новых рынков или эквивалентные меры управления
  - Новые случаи торговли
- Перевод материалов или руководства

# «За рамками соответствий в мировом масштабе»: интегрированный системный подход для управления фитосанитарным риском

## Выбор партнеров:

- Критерии для новых торговых случаев разработаны, но будут опираться на консультативную группу, в месте с Секретариатом МККЗР
- НОКЗР, РОКЗР или аналогичные органы могут обращаться для участия
- Будет выбран ряд примерных случаев, представляющих регионы
- Эксперты, которые будут обучены в каждом регионе, также должны быть отобраны вышеупомянутой консультативной группы

# «За рамками соответствий в мировом масштабе»: интегрированный системный подход для управления фитосанитарным риском

## Выгода для НОКЗР / Договаривающихся сторон:

- Укрепление национального потенциала для АФР
- Усовершенствование процесса принятия решений на этапе управления фитосанитарными рисками
- Укрепление навыков ведения переговоров
- Избежание споров
- Доступ к рынку
- Поддержка национальных и региональных целей по сокращению использования пестицидов и применению комплексных методов борьбы с вредными организмами

# «За рамками соответствий в мировом масштабе»: интегрированный системный подход для управления фитосанитарным риском

## Как принять участие:

- МККЗР объявит запрос для заинтересованных сторон/ партнеров о подаче заявки на участие в проекте
- Заинтересованные стороны / партнеры могут начать обсуждение заранее, чтобы рассмотреть потенциальные случаи торговли

**Ваше участие приветствуется!**

**Дополнительная информация о проекте «За рамками соответствия» доступна на сайте**

**<http://www.standardsfacility.org/PG-328>**

# Контактная информация

Секретариат МККЗР

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных  
Наций

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

Tel.: +39-0657054812

Email: [IPPC@fao.org](mailto:IPPC@fao.org)

Веб-сайты:

[www.fao.org](http://www.fao.org)

[www.ippc.int](http://www.ippc.int)

<http://www.phytosanitary.info/>



Food and Agriculture Organization  
of the United Nations



International Plant  
Protection Convention