



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

植物检疫措施委员会

第十一届会议

2016 年 4 月 4—8 日，罗马

国际植保公约：迈向 2020 年

议题 1.2

国际植保公约秘书处起草

1. 国际植物保护公约（国际植保公约）成立于 1952 年，是一项拥有 182 个缔约方的国际植物健康协定。国际植保公约的宗旨是预防有害生物的引入和扩散，保护栽培和野生植物。国际植保公约与食品法典委员会和国际动物卫生组织合称“三姐妹机构”，是世界贸易组织承认作为卫生和植物检疫事项方面仅有的标准制定机构，其中国际植保公约单独负责制定国际植物检疫措施标准。国际植保公约的主要使命是保护农民免受具有经济毁灭性的有害生物和疫病爆发的影响，保护环境免遭物种多样性损失，保护生态系统避免因有害生物入侵而丧失活力和功能，以及保护各行各业和消费者免于承受有害生物防治或根治的成本。

I. 历史沿革

2. 国际植保公约的历史沿革可大致分为 4 个阶段：

第一发展阶段（1881-1951）：这一阶段从 1881 年 12 个国家同意根据《伯尔尼葡萄根瘤蚜公约》对葡萄藤采取管理措施开始，到 1951 年粮农组织大会第六届会议通过《国际植物保护公约》为止。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

第二发展阶段（1952-1979）：这一阶段从 1952 年第一个国际植保公约生效开始，到 1979 年粮农组织通过对国际植保公约的正式修订结束，正式修订后的公约于 1991 年生效。

第三发展阶段（1980-1997）：这一阶段的标志是国际植保公约在 1986 年世贸组织《实施卫生与植物卫生措施协定》（《SPS 协定》）中获得突出地位、1992 年国际植保公约秘书处成立、1993 年植物检疫措施专家委员会成立，以及国际植保公约新的修订版本于 1997 年获得粮农组织大会第二十九届会议批准，该修订本后于 2005 年生效。

第四发展阶段（1998-至今）：这一阶段发生了几个里程碑事件，如国际植保公约核心标准不断形成，重要附属机构成立，包括 1999 年的战略规划和技术援助非正式工作组、2001 年的标准委员会和多个常设技术小组、2003 年的争端解决附属机构、2006 年植检委第一届会议以及 2012 年的能力发展委员会。

II. 主要成就

3. 1952 年国际植保公约正式成立以来，尤其是 1992 年其秘书处成立以来，国际植保公约在以下 5 个方面取得了一系列重大成就：

治理和战略：国际植保公约已建成了一个相当完整的系统，包括植物检疫措施委员会（植检委）、植检委主席团、战略规划组、标准委、能力发展委员会和争端解决附属机构，国际植保公约治理机构相关的运作机制也已经标准化并纳入 2011 版国际植保公约《程序手册》。

标准制定：迄今为止，共制定了 36 项国际植物检疫措施标准，并分别通过了 19 项植检处理方法和 9 项诊断规程。开发并启用了一个新的在线评论系统，为加强国家植保机构和区域植保组织参与标准制定过程创造了新的机会。

推动实施：开发和积极使用植检能力评价工具，以评估植物保护服务和满足国家植保机构的培训和能力建设需要，即编号为 STDF 350 的标准和贸易发展基金（STDF）全球项目已经完成，开发了可供缔约方使用的许多技术资源。“实施工作审查和支持系统”项目组织了 6 个区域监视工作培训班；争端解决的工作重点转向了争端的避免。

交流和伙伴关系：《国家报告义务》通报每月发布；国际植保公约网站和工具持续改进；为发布网站新闻、发行宣传册和组织国际植保公约研讨会开展了各种活动；欧盟、世贸组织 SPS 协定、世贸组织 STDF 基金和生物多样性联络小组之间建立了密切的伙伴关系，国际植保公约 45% 以上的财政资源来自预算外资源。

新技术新手段：找到了一系列新技术和新工具用于监测和监视（如信息技术、地理信息系统、模拟建模、性信息素和灯光诱捕）、诊断和风险评估（如现代生物技术和生物化学）以及用于促进贸易（如 e-Phyto）。

III. 重大挑战

4. 随着全球化和自由贸易日益增加，国际植保公约的发展在以下 5 个领域面临重大挑战。

联合国可持续发展目标：可持续发展目标努力巩固发展千年发展目标，完成千年发展目标尚未完成的事业，努力实现人人享有人权，实现性别平等，增强所有妇女和女孩的权能。这些目标是一个整体，不可分割，并兼顾了可持续发展的三个方面：经济、社会和环境。联合国为迈向 2030 年共制定了 17 项可持续发展目标和 169 项具体指标。国际植保公约的工作无疑与 6 项可持续发展目标相关：即可可持续发展目标 2、8、12、13、15 和 17。

粮农组织战略目标：为满足全球农业主要发展趋势所产生的需求和应对成员国所面临的挑战，粮农组织确定了最适合其采取干预行动的关键优先重点。粮农组织对其比较优势进行了全面审查，从而确定了战略目标，即粮农组织为努力实现其远景和全球目标将着力开展活动的主要工作领域。粮农组织树立了五项战略目标，国际植保公约对战略目标 2 “提高农业、林业和渔业生产力和可持续性”（20%）和战略目标 4 “推动建设包容、高效的农业和粮食系统”（80%）作出直接贡献。

国际植保公约战略目标（2012-2019 年）：国际植保公约有 4 项战略目标（2012-2019 年），包括促进可持续农业和全球粮食安全、促进贸易发展、保护环境，并为完成这三项目标提高植检能力。这些目标与全球性举措相联系并有利于推动这些举措的实施，包括联合国及其粮食及农业组织的举措。

不断增加的缔约方需求：缔约方为应对和管理植物有害生物威胁，同时协调植检进口需求而提出的要求不断增加。缔约方要求加强国际植保公约事项与全球和国家优先重点的联系，并要求为促进贸易而制定更多的国际植检措施标准。此外，有效实施国际植保公约及其目标以预防全球有害生物扩散，很大程度上取决于各国国家植保机构进行监视、检查以及履行其他基本植物保护和认证职能的能力。

实行最近为加强秘书处而进行的评价所建议的改革：2014 年植检委第九届会议期间，国际植保公约缔约方同意对国际植保公约秘书处进行一项评价。该评价发出的关键信息是精简国际植保公约秘书处和植检委结构及职能，以期提高组织效率和效益。

IV. 迈向 2020 年的道路

5. 在 2015 年 10 月的战略规划组会议上，对国际植保公约迈向 2020 年战略计划进行了认真讨论。会议商定了一项重大战略，确立了一项总体目标、三项核心行动和五大主题：

一项总体目标：国际植保公约迈向 2020 年总体目标是提高缔约方和国际植保公约秘书处实施《国际植物保护公约》的总体能力。

三项核心行动：国际植保公约迈向 2020 年的三项核心行动是标准制定、实施促进以及交流和伙伴关系。

五大主题：这是为国际植保公约迈向 2020 年确定的主题，每年都有一个具体主题，如 2016 年为“植物健康与粮食安全”，2017 年为“植物健康与贸易促进”，2018 年为“植物健康与环境保护”，2019 年为“植物健康与能力建设”，2020 年为“国际植物健康年”。这些主题突出了宣传国际植保公约对加强全球粮食安全、贸易、环境保护和植物保护能力的重要性的重点。

V. 2020 年之后

6. 2020-2030 年战略框架的规划工作已经启动，将巩固国际植物健康年的成果，推动国际植保公约及其缔约方扩大影响和作用，防止植物有害生物的全球扩散。下一个战略框架新添的一个具体重点将关系到 6 项可持续发展目标，因为保护植物健康需要对农业可持续性、充分的生产性就业、气候变化对环境的影响、生物多样性保护和促进自由贸易等问题给予重视。国际植保公约应努力通过制定标准，促进贸易，保护农业和环境，以及提高缔约方实施这些标准的能力来实现这些目标。国际植保公约致力于实现这些目标，将为迈向 2030 年制定战略规划。