



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

植物检疫措施委员会

第十一届会议

2016 年 4 月 4—8 日，罗马

2020 国际植物健康年（IYPH 2020）相关活动报告 – 国际植物健康年的活动范围、目标和结构

议题 11.1.3

国际植保公约秘书处起草

I. 引言

1. 植物检疫措施委员会第十届会议上，芬兰提议 2020 年庆祝国际植物健康年。该项提案得到植检委第十届会议的大力支持，植检委决定由芬兰牵头推动 2020 国际植物健康年。
2. 2015 年 6 月 6-13 日在罗马举行的粮农组织大会第三十九届会议上，芬兰代表团向大会介绍了向植检委提出的庆祝 2020 国际植物健康年的提案，并告知植检委第十届会议给予了大力支持。这一情况得到许多代表团非常积极的响应。因此，粮农组织大会欢迎关于庆祝 2020 国际植物健康年的提议。
3. 2016 年 2 月，芬兰农业和林业部长正式要求粮农组织总干事将宣布 2020 年为国际植物健康年的主题列入粮农组织相关会议议程，以期 2017 年在粮农组织大会第四十届会议上作出一项支持这一行动的粮农组织决议。
4. 鉴于芬兰的正式请求和粮农组织大会的积极反应，需要开始对 2020 国际植物健康年的目标、成果和计划内容进行具体规划，为 2016 年粮农组织理事会和

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

筹备粮农组织理事会和大会的粮农组织其他相关委员会做好准备。在植检委第十一届会议上，需要就 2020 国际植物健康年的活动范围、目标和结构作出决定。

II. 国际植物健康年的活动范围

5. 在植检委第十届会议决定庆祝国际植物健康年时，人们对植物健康的内涵并没有明确的认识。对植物健康有许多种解释，尽管最常见的是指检查植物进口中是否存在潜在入侵性有害生物和病原体的科学和管理框架。

6. 鉴于对植物健康的含义有多种不同的解释，因此，在国际年活动背景下澄清其含义十分重要，有助于界定“2020 国际植物健康年”的活动范围并突出活动重点。2015 年，国际植保公约战略规划组和植检委主席团进行了讨论，结论是应努力确定对植物健康的定义。植检委主席团承认，国际植物健康年应凸显国际植保公约和国家政府的目标和活动，但认为 2020 国际植物健康年的范围不应局限于这些活动。因此，建议为 2020 国际植物健康年对“植物健康”一词界定如下：

植物健康	植物健康通常被视为是一种管理措施，利用官方或法律手段防止有害生物和致病生物扩散到受威胁地区，尤其是通过人的相互作用，如国际贸易。
-------------	---

7. 在此背景下，应认识到这无意成为国际植保公约术语的一个定义，定义中的用词也不应按其在第 5 号国际植检措施标准中的含义理解。这仅仅是对植物健康的含义的一种解释，供国际和国家决策者用于阐明 2020 国际植物健康年的目的。

III. 2020 国际植物健康年的主要目标

8. 国际植物健康年的总体目标应是能够树立一个国际植检业界希望实现的一个明确目标。2020 国际植物健康年的本意是在国际上和通常未意识到植物健康政策和利益的部分社会中，提高对植物健康的认识。战略规划组对此进行了讨论，并建议提高国际认识的最佳方法是展现植物健康将如何影响减轻饥饿贫困和保护环境等国际目标。因此，建议对 2020 国际植物健康年的主要目标界定如下：

“国际植物健康年将提高人们对植物健康在解决饥饿、贫困、环境威胁及经济发展等全球重要问题方面的重要性及影响的认识。”

IV. 2020 国际植物健康年的具体目标

9. 国际植物健康年的具体目标将主要围绕宣传和提高认识，突出需要采取行动的问题，为植物健康争取更多公共和政治支持，加强植物健康界的内部协调。2015 年 10 月，战略规划组讨论了 2020 国际植物健康年可能确立的具体目标，并认为以下六个具体目标可能适合：

- 提高全球、区域和国家层面公共和政治决策者对植物健康的认识。
- 在贸易量不断增大且气候变化带来新的有害生物风险的背景下，推动加强国家、区域和全球层面的植物健康行动及其资源。
- 教育公众并提高其植物健康知识。
- 加强对话和利益相关者参与植物健康活动。
- 增加有关世界植物保护状况的信息。
- 推动建立国家、区域和全球层面的植物健康伙伴关系。

植检委第十一届会议宜就具体目标作出决定，以便推进 2020 国际植物健康年的具体规划工作。

V. 2020 国际植物健康年的预期产出

10. 2015 年 10 月，战略规划组讨论了 2020 国际植物健康年可能取得的产出，但未能得出结论。此外，植检委主席团也未提出具体产出建议。相反，主席团建议国际植物健康年的具体产出应由植检委讨论，以便获得尽可能多的拥护支持。以下暂定产出摘自战略规划组和植检委主席团讨论的文件，仅作为建议：

- 公众充分了解植物健康问题（大众出版物、文章等的数量）
- 通过新的“2020-2030 年国际植保公约植物健康战略”
- 通过和出版“世界植物保护状况回顾”（《国际植保公约》第 11 条第 2 款 (a) 项）
- 将 2021 年 12 月 6 日作为“国际植物健康日”（《国际植保公约》签署 70 年），可能每年举行一次
- 建立《国际植保公约》财政机制
- 增加捐助者对植物健康的承诺
- 增加对国家植物健康系统可持续供资的承诺
- 国家学术课程更多地体现植物健康问题

- 利益相关者更多地参与国家植物健康决策
- 完善国家层面植物健康立法和基础设施
- 激发粮农组织内部有关组织植物健康和有害生物综合防治工作的政策讨论
- 提高对使用新植物有害生物管理和防治技术的认识
- 促进非传统利益相关方群体参与植检行动
- 提高植物健康在教育背景中的地位
- 加强气候变化与植物健康之间的联系

11. 请植检委在选择或制定 2020 国际植物健康年的产出时予以考虑。

VI. 宣布和组织 2020 国际植物健康年的工作计划

12. 2020 国际植物健康年的工作计划目前局限于促进宣布国际年的活动，以及有关计划、宣传、伙伴关系和资金的初步活动。虽然此刻不能作出详细计划，但应确定基础架构以便能够突出 2020 国际植物健康年相关具体工作的重点。有必要在国际植保公约内组织一个论坛，确保缔约方、粮农组织其他部门、其他国际组织的代表和主要捐助者都能对 2020 国际植物健康年的规划和实施作出贡献。

13. 目前，对 2020 国际植物健康年的讨论在财务委员会和植检委主席团中进行。随着活动的增加，这些群体的时间和成员都有限制，无法充分处理与 2020 国际植物健康年相关的所有问题。因此，建议为成立一个 2020 国际植物健康年指导委员会。还建议该指导委员会设立若干分委员会和小组处理主要活动，如计划和宣传、融资和伙伴关系。

14. 指导委员会应有足够数量的成员来跟踪与 2020 国际植物健康年相关的所有主题。战略规划组和植检委主席团建议理想的成员构成如下：

- 缔约方选派的 7 位成员
- 缔约方选派的 7 位候补成员
- 合作的国际组织和区域植保组织选派的 5-7 位成员
- 国际植保公约秘书处和粮农组织指派的 1 位成员
- 2020 国际植物健康年主要捐助方和捐款者选派的最多 3 位代表

15. 植检委主席团还认为，缔约方选派一些常驻代表作为指导委员会成员或候补成员，或许有利于与粮农组织决策机构充分协调。

VII. 活动时间安排

16. 国际植物健康年指导委员会的工作须根据 2020 国际植物健康年之前适用的时间表安排。2016-2017 年的主攻方向是促进和宣传 2020 国际植物健康年，2017-2020 年是制定具体活动计划。更详细的活动时间表如下：

年份	活动
2016	<ul style="list-style-type: none">• 支持粮农组织编写粮农组织理事会和大会的文件和立场文件• 为支持国际年宣布过程确定宣传战略和活动• 就 2020 国际植物健康年的计划工作与缔约方交流• 物色和接触潜在的伙伴组织• 资源筹集
2017	<ul style="list-style-type: none">• 支持粮农组织编写粮农组织理事会和大会的文件和立场文件• 支持粮农组织编写供西非国家经济共同体和联合国审议的文件和立场文件• 为支持国际年宣布过程实施宣传战略和开展活动• 就 2020 国际植物健康年的计划工作与缔约方交流• 物色和接触潜在的伙伴组织• 资源筹集
2018	<ul style="list-style-type: none">• 支持粮农组织编写供西非国家经济共同体和联合国审议的文件和立场文件• 为提高对 2020 国际植物健康年的认识开展宣传活动• 为制定 2020 国际植物健康年活动计划与缔约方交流• 与物色好的伙伴组织合作组织活动• 制定 2020 国际植物健康年活动计划• 资源筹集
2019	<ul style="list-style-type: none">• 与缔约方和合作组织协调 2020 国际植物健康年活动• 为提高对 2020 国际植物健康年的认识开展宣传活动• 制定 2020 国际植物健康年最终活动计划• 资源筹集
2020	<ul style="list-style-type: none">• 实施 2020 国际植物健康年活动计划• 资源筹集
2021	<ul style="list-style-type: none">• 2020 国际植物健康年后续活动• 2020 国际植物健康年评价• 发布《世界植物保护状况》• 资源筹集

17. 应当指出，这仅仅是 2020 国际植物健康年之前和之后的一个初步活动安排，不包括计划性行动的制定，如制定将于 2020 年通过的国际植保公约新战略框架。国际植物健康年的这些宣传活动，一经国际植物健康年指导委员会同意，还将需要酌情纳入国际植保公约年度宣传工作计划。

VIII. 植检委第十一届会议的决定

18. 提请植检委：

- 1) 审议通过第 6 段指出的“植物健康”定义
- 2) 审议通过第 8 段指出的 2020 国际植物健康年的主要目标
- 3) 审议通过第 9 段指出的 2020 国际植物健康年的具体目标
- 4) 讨论通过 2020 国际植物健康年的预期产出，考虑到第 10 段指出的建议
- 5) 设立第 14 段提议的 2020 国际植物健康年指导委员会
- 6) 从缔约方中挑选第 15 段所指的指导委员会成员
- 7) 注意第 16 段指出的 2020 国际植物健康年的初步时间和工作安排。