



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

<b>Одиннадцатая сессия</b>
<b>Рим, 4-8 апреля 2016 года</b>
<b>Задачи МККЗР на период до 2020 года</b>
<b>Пункт 1.2 повестки дня</b>
<b>Подготовлен Секретариатом МККЗР</b>

1. Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) представляет собой международное соглашение по защите растений 1952 года, подписанное 182 Договаривающимися Сторонами. Целью МККЗР является защита как культивируемых, так и дикорастущих растений путем предотвращения интродукции и распространения вредных организмов. МККЗР, Комиссию "Кодекс Алиментариус" и МЭБ вместе называют "тремя сестрами". Всемирная торговая организация (ВТО) признает эти три организации единственными органами, устанавливающими международные стандарты по санитарным и фитосанитарным мерам (СФМ), при этом исключительную ответственность за установление международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) несет МККЗР. Основной миссией МККЗР является защита фермеров от разрушительных для экономики последствий массового распространения вредных организмов и вспышек болезней растений, защита окружающей среды от утраты видового разнообразия, защита экосистем от утери жизнеспособности и возможности функционирования в результате нашествий вредителей и защита промышленности и потребителей от издержек, связанных с борьбой с вредными организмами и их ликвидацией.

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

## I. История развития

2. Историю развития МККЗР можно условно подразделить на четыре этапа:

*Первый этап развития (1881–1951 годы)* начался с соглашения между двенадцатью странами о мерах борьбы с вредителями виноградной лозы в соответствии с Бернской конвенцией по филлоксерному карантину 1881 года и закончился подписанием первой Международной конвенции по карантину и защите растений, которая была принята на шестой сессии Конференции ФАО в 1951 году.

*Второй этап развития (1952–1979 годы)* начался в 1951 году со вступления в силу первой Международной конвенции по карантину и защите растений и закончился внесением в МККЗР последних поправок, принятых ФАО в 1979 году и вступивших в силу в 1991 году.

*Третий этап развития (1980–1997 годы)* ознаменован заключением Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) 1986 года, в котором МККЗР отведена видная роль, созданием в 1992 году Секретариата МККЗР, учреждением в 1993 году Комитета экспертов по фитосанитарным мерам (КЭФМ) и утверждением на 29-й сессии Конференции ФАО в 1997 году нового пересмотренного текста МККЗР, который вступил в силу в 2005 году.

*Четвертый этап развития (с 1998 года по настоящее время)* отмечен несколькими знаменательными событиями. К ним можно отнести: последовательное развитие ключевых стандартов МККЗР, учреждение основных вспомогательных органов, в том числе неофициальной Рабочей группы по стратегическому планированию и технической помощи (СПТП) в 1999 году, Комитета по стандартам (КС) в 2001 году, ряда постоянных технических групп экспертов, Вспомогательного органа по урегулированию споров (ВОУС) в 2003 году, а также проведение первой сессии КФМ в 2006 году и создание в 2012 году Комитета по развитию потенциала (КРП).

## II. Основные достижения

3. Период, прошедший после официального вступления МККЗР в силу в 1952 году, и в особенности после создания в 1992 году ее Секретариата, отмечен рядом важнейших достижений Конвенции в следующих пяти областях:

*Руководство и стратегии:* сформирована достаточно полная система руководящих органов МККЗР, которая включает Комиссию по фитосанитарным мерам (КФМ), Бюро КФМ, Группу стратегического планирования, КС, КРП и ВОУС. Кроме того, для руководящих органов МККЗР были созданы соответствующие стандартные оперативные механизмы, которые были включены в Руководство по процедуре МККЗР 2011 года.

*Разработка стандартов:* к настоящему моменту введено 36 международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) и принято 19 фитосанитарных обработок и 9 диагностических протоколов. Разработана и внедрена новая система онлайн-комментирования, открывшая новые возможности для более активного участия РОКЗР и НОКЗР в процессе разработки стандартов.

*Содействие применению:* создан инструмент оценки фитосанитарного потенциала (ОФП), который активно используется для оценки работы служб защиты растений и оказания НОКЗР помощи в области подготовки специалистов и развития потенциала; завершен глобальный проект ФСРТ 350, результатом которого стало создание многочисленных технических ресурсов для Договаривающихся Сторон; в рамках проекта Системы обзора и поддержки применения (СОПП) было проведено шесть региональных семинаров по вопросам фитосанитарного надзора; в проблеме урегулирования споров основное внимание стало уделяться избеганию споров.

*Коммуникации и партнерские связи:* ежемесячно выходит бюллетень по вопросам выполнения национальных обязательств по оповещению (НОО); постоянно совершенствуются веб-сайты и инструменты МККЗР; проведен целый ряд мероприятий по организации выпуска новостей сайта, публикации брошюр и проведению семинара МККЗР; установлены тесные партнерские связи с ЕС, ВТО (СФМ и ФСРТ), КГКБ, при этом более 45% финансовых ресурсов МККЗР поступает из внебюджетных источников.

*Новые технологии и инструменты:* найдены и применяются новые технологии и инструменты для фитосанитарного мониторинга и надзора (информационные технологии, ГИС, имитационное моделирование, использование феромонных и световых ловушек), диагностики и оценки риска (современные биотехнологические и биохимические методы), а также для упрощения процедур торговли (система электронной фитосанитарной сертификации e-Phyto).

### **III. Важнейшие проблемы**

4. В условиях роста глобализации и свободной торговли МККЗР сталкивается с серьезными проблемами для своего развития в следующих пяти областях.

*Цели в области устойчивого развития (ЦУР):* ЦУР предполагают продолжение работы, начатой в период действия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и полное достижение тех целей, которых не удалось достичь в рамках этого процесса. Они предусматривают реализацию прав человека для всех и обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Они носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического. Повестка дня ООН в области устойчивого развития предусматривает достижение к 2030 году 17 целей и 169 целевых показателей. Работа МККЗР, вне всякого сомнения, связана с достижением следующих шести ЦУР: 2-й, 8-й, 12-й, 13-й, 15-й и 17-й.

*Стратегические цели ФАО:* в целях удовлетворения потребностей, обусловленных основными мировыми тенденциями в области сельскохозяйственного развития, и решения проблем, с которыми сталкиваются государства-члены, ФАО определила ключевые приоритетные направления работы, наиболее отвечающие ее возможностям. Был проведен всеобъемлющий обзор сравнительных преимуществ Организации, который позволил установить стратегические цели, представляющие те основные области деятельности, где ФАО сосредоточит свои усилия, стремясь реализовать свою концепцию и достичь поставленных глобальных целей. У ФАО пять стратегических целей (СЦ), и МККЗР вносит непосредственный вклад в достижение СЦ 2, то есть помогает "сделать сельское, лесное и рыбное хозяйство более продуктивным и устойчивым" (20%), и СЦ 4 – "содействует формированию более инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем" (80%).

*Стратегические цели МККЗР на 2012-2019 годы:* на период с 2012 по 2019 год перед МККЗР стоят четыре стратегические цели: содействие устойчивости сельского хозяйства и глобальной продовольственной безопасности, содействие развитию торговли, защита окружающей среды и повышение фитосанитарного потенциала, необходимого для достижения трех вышеупомянутых целей. Эти цели связывают МККЗР с глобальными инициативами, в том числе с инициативами Организации Объединенных Наций и ФАО, и способствуют их реализации.

*Растущие потребности Договаривающихся Сторон:* среди Договаривающихся Сторон (ДС) растет спрос на надлежащие меры реагирования и борьбы с угрозами распространения организмов, вредных для растений, а также на гармонизацию фитосанитарных импортных требований. ДС просят также о более тесной увязке вопросов МККЗР с глобальными и национальными приоритетами и об увеличении количества МФСМ, способствующих развитию торговли. Кроме того, эффективное проведение в жизнь МККЗР и реализация ее целей по

предотвращению глобального распространения вредных для растений организмов во многом зависит от потенциала всех НОКЗР в области осуществления фитосанитарного надзора, инспекций, а также выполнения других основных функций по сертификации и защите растений.

*Проведение в жизнь преобразований, рекомендованных по итогам последней оценки мер по совершенствованию работы Секретариата:* на КФМ-9 в 2014 году Договаривающиеся Стороны МККЗР приняли решение о проведении оценки работы Секретариата МККЗР. Основной посыл этой оценки состоит в необходимости оптимизации структуры и функций Секретариата МККЗР и КФМ в целях повышения организационной эффективности и действенности их работы.

#### **IV. На пути к 2020 году**

5. Стратегический план работы МККЗР на период до 2020 года интенсивно обсуждался на совещании ГСП в октябре 2015 года. Была согласована ключевая стратегия, предусматривающая одну глобальную цель, три основных вида деятельности и пять главных тем:

*Одна глобальная цель:* глобальной целью МККЗР на период до 2020 года является повышение общего потенциала Договаривающихся Сторон и Секретариата МККЗР по проведению в жизнь Международной конвенции по карантину и защите растений.

*Три основных вида деятельности:* на период до 2020 года предусмотрены три основных вида деятельности в рамках МККЗР: разработка стандартов (РС), содействие применению (СП) и коммуникации и партнерские связи (КПС).

*Пять главных тем:* у МККЗР есть набор тем на период до 2020 года. Каждый год посвящен какой-то одной теме: например, тема 2016 года – "Здоровье растений и продовольственная безопасность", 2017 года – "Здоровье растений и содействие развитию торговли", 2018 года – "Здоровье растений и охрана окружающей среды", 2019 года – "Здоровье растений и развитие потенциала", а тема 2020 года – "Международный год охраны здоровья растений (МГОЗР)". Эти темы являются основой для коммуникаций, посвященных важной роли МККЗР в достижении глобальных улучшений ситуации в области продовольственной безопасности, торговли, охраны окружающей среды и создания потенциала по защите растений.

#### **V. Планирование на период после 2020 года**

6. Началось планирование стратегической рамочной программы на 2020-2030 годы, в основу которой будут положены результаты МГОЗР и которая позволит МККЗР и ее Договаривающимся Сторонам получить большее влияние и воздействие в области предотвращения глобального распространения вредных для растений организмов. Еще одно специальное направление следующей стратегической рамочной программы будет связано с достижением шести ЦУР, поскольку защита здоровья растений, помимо всего прочего, требует внимания к таким вопросам, как устойчивость сельского хозяйства, полная и продуктивная занятость, последствия изменения климата для окружающей среды, защита биоразнообразия и содействие безопасности торговли. МККЗР должна стремиться к достижению этих целей путем разработки стандартов, способствующих развитию торговли, защите сельского хозяйства и окружающей среды, а также развитию потенциала наших Договаривающихся Сторон в области реализации этих стандартов. МККЗР привержена достижению этих целей и намерена составить стратегический план работы МККЗР на период до 2030 года.